

Lausunto Varsinais-Suomen aluepelastuslaitoksen palvelutasopäätösluonnoksesta 2021-2024

661/09.00.02/2020

Kaupunginhallitus 19.10.2020 § 303

Tekninen johtaja Reima Ojala 5.10.2020:

Aluepelastuslaitos on laatinut palvelutasopäätösluonnoksen. Palvelutasopäätösluonnos esiteltiin aluepelastuslautakunnalle kokouksessa 15.9.2020, jossa luonnos päätettiin lähettää alueen kuntiin lausunnolle. Varsinais-Suomen aluepelastuslautakunta pyytää kuntien lausuntoa pelastuslaitoksen palvelutasosta 23.10.2020 mennessä.

Lausuntopyyntö on liitteenä.

LIITE B2,KH 19.10.2020

Pelastustoimen tehtävänä on tulipalojen ja muiden onnettomuuksien ennaltaehkäiseminen, pelastustoiminta onnettomuustilanteissa, poikkeusolojen väestönsuojelutehtävien hoitaminen sekä niihin varautuminen. Pelastustoimen perustavoitteena on estää onnettomuudet (erityisesti tulipalot) ennalta. Onnettomuuksien sattuessa pelastustoimen on kyettävä antamaan apua nopeasti ja tehokkaasti. Pelastustoimen tulee varautua myös erilaisiin häiriötilanteisiin ja poikkeusoloihin. Onnettomuuksien ehkäisemiseksi ja turvallisuuden ylläpitämiseksi pelastustoimi tekee yhteistyötä muiden viranomaisien, alueen yhteisöjen ja asukkaiden kanssa. Tehokas onnettomuusriskien hallinta edellyttää jatkuvaa riskien ja niissä tapahtuvien muutosten seuranta ja arviointia.

Vuodesta 2004 Suomen pelastustoimi on hoidettu alueellisena. Suomi on jaettu 22 pelastustoimen alueeseen, joista jokainen pelastustoimen alue muodostaa oman hallinnollisen kokonaisuuden. Kunnat ovat päättäneet millaisella hallintomallilla pelastustoimen hallinto toteutetaan.

Pääministeri Sanna Marinin hallituksen hallitusohjelman 10.12.2019 mukaan hallitus käynnistää sosiaali- ja terveyspalveluiden rakenneuudistuksen valmistelun osana strategiakokonaisuutta ”Oikeudenmukainen, yhdenvertainen ja mukaan ottava Suomi”. Valmistelussa otetaan huomioon edellisten vaalikausien valmistelu ja perustuslailliset reunaehdot. Uudistus tehdään hallitusti ja vaiheistaen. Uudistuksessa sosiaali- ja terveyspalveluiden järjestäminen kootaan kuntaa suuremmille itsehallinnollisille alueille. Pelastustoimen järjestämisestä annettavalla lailla siirretään kunnallisen pelastustoimen järjestämisvastuu 21 perustettavien sote-maakuntien tehtäväksi.

Pelastustoimessa uudistuksen tavoitteena on turvata ja ylläpitää pelastustoimen palvelujen saatavuutta, kattavuutta ja laatua sekä kehittää pelastustoimen palvelujen valtakunnallista yhdenmukaisuutta ja tehostaa toiminnan vaikuttavuutta. Tarkoituksena on varmistaa, että maakuntien pelastuslai-

toksilla on mahdollisuus tuottaa ensihoitopalveluja koko maassa. Lisäksi tavoitteena on vahvistaa sekä osallistumista pelastustoimen ja siviilivalmiuden kansainväliseen yhteistyöhön että pelastustoimen kansallista kykyä antaa ja ottaa vastaan apua pelastustoiminnassa. Tarkoituksena on myös vahvistaa pelastustoimen tietoon perustuvaa ohjausta, johtamista ja kehittämistä.

Maakuntauudistukseen liittyvät lait on tarkoitettu tulemaan voimaan vuoden 2023 alusta.

Uudistuksen voimaanpanolain on tarkoitus tulla voimaan 1.7.2021. Tämän lisäksi sote-maakuntalakia sovellettaisiin osittain jo heti sote-maakuntien toimintaan.

Suunniteltua maakuntauudistusta ja lakimuutoksia on mahdollisuuksien mukaan pyritty huomioimaan tämän palvelutasopäätöksen valmistelussa.

Varsinais-Suomen Pelastuslaitoksen nykyinen palvelutaso on määritelty palvelutasopäätöksessä ajalle 2017-2020. Palvelutasopäätös on vahvistettu valtuustokaudeksi kerrallaan. Nyt luonnosvaiheessa ja lausunnoilla olevan palvelutasopäätöksen esitetään olevan voimassa valtuustokauden 2021-2024.

Pelastuslaitoksen palvelutasoluonnos on jaettu yhdeksään lukuun: Yleistä, Pelastustoimen palvelutasopäätöksen valmistelu, Riskienhallinnan palvelut, Operatiiviset palvelut, Tukipalvelut, Kehittämissuunnitelma ja kustannusvaihtokukset, Viestintäsuunnitelma palvelutasopäätökselle, Päätöksen valvonta ja Voimaantulo.

Palvelutasopäätösluonnos on liitteenä.

LIITE B3, KH 19.10.2020

Palvelutasopäätösluonnos on sisällöltään pääosin aikaisemman palvelutasopäätöksen kaltainen. Siihen liittyy Varsinais-Suomen Pelastuslaitoksen riskianalyysi 2020, joka on liitteenä. Pelastuslaitoksen toiminta-alue on jaettu neliökilometrin kokoisiin riskiruutuihin, joille määritellään kullekin oma riskiluokka. Riskiruudun riskiluokka määrittyy regressiomallin avulla arvioidun riskitason sekä ruudun alueella tapahtuneiden riskiluokan määrittävien onnettomuuksien perusteella. Käytössä olevan regressiomallin selittäjinä ovat asukasluku, kerrosala sekä näiden yhteisvaikutus. Mallin avulla ennustetaan riskitaso kullekin 1 km x 1km ruudulle. (Sisäasiainministeriö 2012.) Mallissa on neljä riskiluokkaa: riskiluokka 1 (punainen) riskitaso=1, riskiluokka 2 (keltainen) 0,25=riskitaso<1, riskiluokka 3 (vihreä) 0,1=riskitaso<0,25 ja riskiluokka 4 (väritön) riskitaso<0,1. Riskianalyysin liitteenä on myös karttaotteita Naantalin alueelta.

Liitteenä Varsinais-Suomen Pelastuslaitoksen riskianalyysi 2020 ja kolme karttaa Naantalin alueelta

LIITE B4, KH 19.10.2020

Varsinais-Suomen pelastuslaitoksen palvelutasopäätöksessä 2021-2024 ja

siihen liittyvässä riskiluokituksessa tulee Naantalin vanhakaupunki, kirkkopuiston alue, keskusta-alue, kylpylän alue ja Kultarannan alue rakennuksineen kuulua korkeimpaan riskiluokkaan niiden kulttuurihistoriallisen merkityksen, erityisluonteen, rakennuskannan sekä suuren turistimäärän ja erilaisten yleisötapahtumien vuoksi. TSE Oy:n, Tupavuoren säiliöalueen, Naantalin jalostamon ja Naantalin sataman alueet tulee sisällyttää riskikohteisiin. Huomiota tulee kiinnittää myös öljyntorjuntavalmiuteen ja siihen liittyvän suunnitteluun erityisesti Naantalinsalmen alueella.

Tekninen johtaja Reima Ojala toimii asiantuntijana kokouksessa.

KAUPUNGINJOHTAJA:

Kaupunginhallitus päättää antaa Varsinais-Suomen aluepelastuslautakunnalle seuraavan lausunnon Varsinais-Suomen aluepelastuslaitoksen palvelutasopäätösluonnoksesta 2021-2024:

Varsinais-Suomen pelastuslaitoksen palvelutasopäätöksessä 2021-2024 ja siihen liittyvässä riskiluokituksessa tulee Naantalin vanhakaupunki, kirkkopuiston alue, keskusta-alue, kylpylän alue ja Kultarannan alue rakennuksineen kuulua korkeimpaan riskiluokkaan niiden kulttuurihistoriallisen merkityksen, erityisluonteen, rakennuskannan sekä suuren turistimäärän ja erilaisten yleisötapahtumien vuoksi. TSE Oy:n, Tupavuoren säiliöalueen, Naantalin jalostamon ja Naantalin sataman alueet tulee sisällyttää riskikohteisiin. Huomiota tulee kiinnittää myös öljyntorjuntavalmiuteen ja siihen liittyvän suunnitteluun erityisesti Naantalinsalmen alueella.

KOKOUSKÄSITTELY:

Merkittiin, että tekninen johtaja Reima Ojala oli läsnä kokouksessa asiantuntijana tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon ajan.

KAUPUNGINHALLITUS

Kaupunginjohtajan ehdotus hyväksyttiin.