

Kehotus ja kuuleminen/ Kaavoitus- ja ympäristölautakunnan päätöksen 20.4.2017 § 28 noudattamatta jättäminen

586/11.02.00/2017

Ympäristö- ja rakennuslautakunta 18.11.2020 § 54

Ympäristöpäällikkö Saija Kajala 10.11.2020:

Asia

Kaavoitus- ja ympäristölautakunta on 20.04.2017 § 28 myöntänyt ympäristölupapäätöksen lajiteltujen ja puhtaiden massojen hyödyntämiseksi kiinteistöllä. Päätöksen myöntämisen jälkeen tehtyjen määräaikaistarkastusten perusteella on ilmennyt, että lupamääräyksiä 2-5, 7 ja 13 ei ole kokonaisuudessaan noudatettu.

Luvan haltija

██████████ (myöh. asianosainen ja luvan haltija)

Sijainti

kiinteistö: Lammenranta RN:o 529-422-1-28
osoite: ██████████

Taustaa

Kiinteistölle Lammenranta on luvatta läjitetty maa- ja kiviaineksia sekä sekalaisia rakennus- ja purkujätteitä. Osa jätteistä on kuljetettu pois alueelta jätteitä alueelle tuoneen yrittäjän toimesta. Alueen kunnostamiseksi on laadittu maaperän kunnostuksen yleissuunnitelma: FCG Finnish Consulting Group Oy, 23.11.2011, Maaperän kunnostuksen yleissuunnitelma, kiinteistön Lammenranta RN:o 529-422-1-28 jätetäyttö.

Varsinais-Suomen ELY-keskus on 9.5.2011 kehottanut asianosaista ryhtymään toimenpiteisiin kiinteistön Lammenranta RN:o 1:28 kunnostamiseksi laaditun kunnostuksen yleissuunnitelman mukaan ja noudattamaan ELY-keskuksen kehotuksessaan antamia ohjeita.

Varsinais-Suomen ELY-keskus on 28.5.2013 antanut hallintopakkopäätöksen (VARELY/867/07.00/2010), jossa asianosainen on määrätty kunnostamaan Lammenranta -kiinteistö laaditun kunnostuksen yleissuunnitelman mukaan päätöksessä määrätyn kunnostuksen vaihteellisuuden ja aikataulun mukaisesti. ELY-keskus on samalla määrännyt asianosaisten laittamaan vireille ympäristölupahakemuksen 31.10.2014 mennessä koskien niitä maa-aineksia, jotka voidaan mahdollisesti pysyttää kiinteistöllä.

Vaasan hallinto-oikeus on päätöksellään 24.6.2014 (14/0386/5132) hylännyt asianosaisen Varsinais-Suomen ELY-keskuksen 28.5.2013 antamasta päätöksestä tekemän valituksen. Hallinto-oikeus on antanut kiinteistön kunnostamiselle määräykset siten, että alue on hallinto-oikeuden päätöksessä asetettujen määräaikojen kuluessa vaiheittaisesti kunnostettu ja että alue on kokonaisuudessaan kunnostettu ja maisemoitu 31.7.2015 mennessä.

Naantalin kaupungin kaavoitus- ja ympäristölautakunta on 3.3.2015 (kokous 26.2.2015 § 14) antanut ympäristölupapäätöksen, joka koskee lajiteltujen ja puhtaiden massojen hyödyntämistä kiinteistöllä Lammenranta RN:o 529-422-1-28. Lupapäätös oli voimassa 30.10.2016 saakka.

Uutta ympäristölupaa haettiin käynnissä olevan työn loppuun suorittamiseksi ja alueen maisemoimiseksi. Vuoden 2020 loppuun asti voimassa olevalla, kaavoitus- ja ympäristölautakunnan 20.4.2017 § 28 myöntämällä ympäristöluvalla voidaan hyödyntää kiinteistön jätetäyttöalueelta kaivettuja, seulottuja ja tutkimuksin pilaantumattomaksi todettuja maa- ja kiviaineksia sekä betoni- ja tiilimursketta enintään 18 000 m³.

Nykyisen ympäristölupapäätöksen noudattaminen

Kohteelle on tehty vuosittain määräaikaistarkastus, vuosina 2018 ja 2019 yhdessä ELY-keskuksen ylitarkastajan kanssa. Tarkastuksilla on todettu, että luvan haltija on poikennut ympäristölupapäätöksen määräyksistä ainakin seuraavilta osin:

Betoni- ja tiilijätettä ei ole hyödynnetty ympäristölupapäätöksen liitteenä olevan kartan mukaisella alueella, vaan luvan haltijan selvityksen mukaan kiinteistöllä ympäristölupa-alueen ulkopuolella. (Lupamääräys 2)

Vuosittain käsiteltävästä maa-aineksesta ei ole otettu näytteitä eikä maaperän pilaantuneisuutta ole arvioitu kertaakaan luvan voimassaolon aikana. (Lupamääräykset 3 ja 4)

Hyödynnettävästä betoni- ja tiilimurskeesta ei ole otettu näytteitä kertaakaan luvan voimassaolon aikana haitta-aineiden pitoisuuksien ja liukoisuuksien arvioimiseksi. (Lupamääräys 5)

Luvan haltija ei ole tilannut katselmusta Naantalin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselta ennen vuosittain hyödynnettävän massaerän sijoittamista alueelle. (Lupamääräys 7)

Kiinteistön porakaivosta, kiinteistön länsipuolella sijaitsevien vakituisesti asuttujen rajanaapurikiinteistöjen talousvesikaivoista, kiinteistön lammesta ja kiinteistön kaakkoispuolella sijaitsevasta valtaojasta tuli ottaa vesinäytteet viimeistään syksyllä 2018. Vesinäytteitä ei ole otettu. (Lupamääräys 13)

Luvan haltija on tarkastuksella 2019 sovitun mukaisesti selvittänyt alueella suoritettuja toimiaan. Suullisesti 6.3.2020 antaman selonteon mukaan alue on seulottu läpi, täyttö on ollut pääasiassa maa- ja kiviainesta. Täytön pak-

suus oli 1-2 metriä. Luvan haltija on toimittanut kirjallisen selvityksen 13.3.2020, jonka mukaan 2017-2019 on vuosittain kaivettu ylös ja lajiteltu noin 1000 m³ maita, joiden seassa ollut hyvin vähän tiiliä, betonia noin 50 m³, jotka on pulveroitu talvella 2019 ja sijoitettu ympäristölupa-alueen ulkopuolelle kartalla osoittamaansa kohtaan. Lajiteltu maa-aines on sijoitettu ympäristölupa-alueelle. Luvan haltija on lähettänyt sähköpostitse 27.2.2020 ja 2.4.2020 tietoja pois toimitetuista jätteistä. Metalliomua on toimitettu Keräyslava Oy:lle Ruskolle ja puujätettä Energia- ja Kierrätys-Parkkiin Naantalin Luolalaan.

Hallintopakkopäätöksen noudattaminen

Asettamaansa hallintopakkopäätökseen viitaten Varsinais-Suomen ELY-keskus on antanut lausunnon 15.10.2020, Dnro VARELY/4890/2020, jossa todetaan mm., että seulottujen maa-ainesten sekä jäljelle jääneen maaperän puhtautta ei ole selvitetty riittävästi. Tämän vuoksi ELY-keskus edellyttää, että toimenpidealueen (hallintopakkopäätöksen alueet A – C) maaperän, lukuun ottamatta lajiteltujen ja puhtaiden massojen läjitysalueita (ympäristölupa, Naantalin kki, 28 § 20.4.2017), maaperän pilaantuneisuus selvitetään 30.4.2021 mennessä. Toimenpidealueen siitä osasta, jota em. ympäristölupa ei koske, tulee ulkopuolisen asiantuntijan laatiman näytteenottosuunnitelman perusteella ottaa näytteet ja teettää hallintopakkopäätöksessä määrätyt analyysit. Maaperätutkimuksista tulee toimittaa ELY-keskukselle ja Naantalin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle ulkopuolisen asiantuntijan laatima raportti, joka sisältää riskinarvion perustuvan arvion maaperän pilaantuneisuudesta ja puhdistamistarpeesta. Mikäli maaperä on tarpeen puhdistaa, ELY-keskukselle tulee jättää 31.5.2021 mennessä ilmoitus maaperän puhdistamisesta.

Ympäristöluvan mukaisen toiminnan lopettaminen ja maisemointi

Ympäristöluvassa on annettu määräykset toiminnan lopettamiselle ja maisemoinnille. Lupamääräyksen 18 mukaan työn valmistuttua on laadittava loppuraportti, jonka Naantalin kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen hyväksyy.

Lupamääräyksen 19 mukaan alue on maisemoitava sellaiseen kuntoon, ettei siitä aiheudu vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle. Sijoitettavat massat on tasoitettava ja pinta tasattava siten, ettei alueelle jää vaarallisia, jyrkkiä kohtia eikä vettä kerääviä painanteita. Täyttöalue tulee peittää puhtaalla maa-aineskerroksella. Maisemointi tulee tehdä luvan voimassaoloaikana.

Tarkastuksilla on aiemmin todettu, että luvan haltija on maisemoinut jo aluetta tasoittamalla ympäristölupa-aluetta ja läjittämällä ympäristölupa-alueelle muualta tuotuja maa-aineksia.

OHEISMATERIAALI: Tarkastuspöytäkirja, 29.10.2020

YMPÄRISTÖPÄÄLLIKKÖ:

Kehotus:

1.Ympäristölupapäätöksen 20.4.2017 § 28 mukaisten velvoitteiden täyttymisen arvioimiseksi tulee ympäristölupa-alueelta ottaa ulkopuolisen asiantuntijan toimesta riittävän kattavasti näytteitä ympäristölupa-alueelle sijoitetusta maa-aineksesta ja mahdollisesti lupa-alueelle sijoitetusta betoni- ja tiilijättees-tä ja analysoida niistä lupamääräysten 3 ja 5 mukaisesti haitta-aineet ja yhdisteet. Maa-ainesten pilaantuneisuuden ja betoni- ja tiilijätteiden hyödyntämiskelpoisuuden arvioimiseksi saatuja tuloksia verrataan lupamääräysten 4 ja 5 mukaisiin raja-arvoihin.

Ulkopuolisen asiantuntijan laatima näytteenottosuunnitelma tulee toimittaa vähintään kaksi viikkoa ennen varsinaisten tutkimusten käynnistymistä, kuitenkin viimeistään 31.1.2021 mennessä Naantalin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle tarkastettavaksi.

2. Lupamääräyksen 13 mukaiset vesinäytteet rajanaapurikiinteistöjen talousvesikaivoista, kiinteistön lammesta ja kiinteistön kaakkoispuolella sijaitsevasta valtaojasta tulee ottaa helmikuun loppuun 2021 mennessä.

3. Kohdan 1 mukainen ulkopuolisen asiantuntijan tekemä selvitys ympäristölupa-alueelle sijoitettujen maa-ainesten ja betoni- ja tiilijätteiden laadusta sisältäen riskinarvion ympäristölupa-alueen maaperän pilaantuneisuudesta, samoin kohdan 2 mukaiset vesinäytetulokset, tulee toimittaa 30.4.2021 mennessä Naantalin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle osoitettuna osoitteeseen kirjaamo@naantali.fi tai postitse osoitteeseen PL 43, 21101 Naantali.

Mikäli tätä kehotusta ei noudateta, voi kunnan ympäristönsuojeluviranomainen käynnistää asiassa hallintopakkomenettelyn uhkasakkolain (1113/1990) nojalla.

Kuuleminen

Luvanhaltijalle varataan samalla mahdollisuus selityksen antamiseen ympäristölupapäätöksen lupamääräysten 2-5, 7 ja 13 noudattamatta jättämisestä. Selityksen antamatta jättäminen ei estä asian käsittelyä. Selitys pyydetään toimittamaan Naantalin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle osoitettuna 9.12.2020 mennessä.

Perustelut:

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 175 §:n mukaan valvontaviranomainen voi:

1) kieltää sitä, joka rikkoo tätä lakia taikka sen nojalla annettua säännöstä tai määräystä, jatkamasta tai toistamasta

säännöksen tai määräyksen vastaista menettelyä taikka määrätä asianomaisen täyttämään muulla tavoin velvollisuutensa;

2) määrätä 1 kohdassa tarkoitettulla tavalla menetellyt palauttamaan ympäristö ennalleen tai poistamaan rikkomuksesta ympäristölle aiheutunut haitta;

3) määrätä toiminnanharjoittajan riittävässä määrin selvittämään toiminnan ympäristövaikutukset, jos on perusteltua aiheutta epäillä toiminnasta aiheutuvan tämän lain vastaista ympäristön pilaantumista.

Selvitysten perusteella ympäristönsuojeluviranomainen arvioi, onko ympäristölupapäätöksessä määrätyt velvoitteet täyttyneet vai onko maaperä edelleen siinä määrin roskaantunut tai pilaantunut, että ympäristölupa-alueella tulee suorittaa vielä jatkotoimenpiteitä.

Tiedottaminen

Päätös

Asianosainen

Jäljennös päätöksestä

Varsinais-Suomen ELY-keskus

KOKOUSKÄSITTELY:

Asian käsittelyn yhteydessä ympäristöpäällikkö ehdotti, että merkitään tiedoksi asianosaisen 16.11.2020 toimittama kirjelmä ja viranhaltijat velvoitetaan vastaamaan siihen.

YMPÄRISTÖ- JA RAKENNUSLAUTAKUNTA:

Ehdotus hyväksyttiin lisäyksellä, että ympäristönsuojelun viranhaltijat vastaavat asianosaisen toimittamaan kirjelmään.