

Lausunto Fingrid Oyj:n Naantalin varavoimalaitoksen ympäristölupaa koskevasta muutoshakemuksesta

554/11.02.00/2018

Ympäristö- ja rakennuslautakunta 17.10.2018 § 76

Vs. ympäristönsuojelutarkastaja Marjut Taipaleenmäki 10.10.2018:

Etelä-Suomen aluehallintoviraston diaarinumero: ESAVI/12709/2018

Lausuntopyyntö

Etelä-Suomen aluehallintovirasto pyytää Naantalin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen lausuntoa Fingrid Oyj:n Naantalin varavoimalaitoksen ympäristölupaa koskevasta muutoshakemuksesta. Lausunto pyydetään antamaan viimeistään 9.10.2018 (määräaikaa jatkettu 19.10.2018 saakka).

Asia

Fingrid Oyj hakee ympäristölupaan muutosta voimalaitoksella vuosina 2018-2020 toteutettavan perusparannushankkeen aiheuttamien muutosten johdosta.

Samalla haetaan myös ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaista lupaa toiminnan aloittamiseksi muutoksenhausta huolimatta.

Ympäristöluvut

Naantalin varavoimalaitoksella on voimassa Lounais-Suomen ympäristökeskuksen 5.8.2005 myöntämä ympäristölupa. Lisäksi Etelä-Suomen aluehallintovirasto on 12.10.2015 antanut päätöksen eräiden lupamääräysten tarkistamisesta.

Varastoitavien polttoainemäärien vuoksi varavoimalaitoksen toiminta on laajamittaista ja varavoimalaitos on Turvallisuus- ja kemikaaliviraston (TUKES) valvonnan alainen. Toimintaa sääntelevät laitoksen ympäristö-, kemikaali- ja työturvallisuuslainsäädäntö sekä viranomaismääräykset.

Laitosalue

Naantalin varavoimalaitos sijaitsee osoitteessa Satamatie 20, kiinteistöllä 529-6-1-3. Samalla kiinteistöllä sijaitsee Turun Seudun Energiantuotanto Oy:n monipolttoainevoimalaitos.

Varavoimalaitos on louhittu kallioon ja piha-alue on täytetty sekä asfaltoitu. Laitosalue rajautuu Voimatiehen sekä kallioleikkaukseen ja metsään. Laitosalue sijaitsee noin 150 metrin etäisyydellä merenrannasta. Lähin

asutus sijaitsee noin 600 metrin etäisyydellä. Voimassaolevassa asemakaavassa laitosalue on varattu yhdistetyksi teollisuus- ja varastorakennusten korttelialueeksi (TTV).

Laitoksen toiminta

Varavoimalaitos on vuonna 1974 rakennettu kaasuturbiinilaitos, joka toimii nopeana häiriöreservinä sähköntuotannon ja kantaverkon poikkeustilanteissa. Varavoimalaitokseen kuuluu kaksi polttoaineteholtaan 73 MW:n kaasuturbiinia rakennuksineen, kaksi 3000 m³:n polttoainesäiliötä, polttoainepumppaamo ja -putkisto, polttoaineen purkualue, päämuuntaja varusteineen ja suojalaitteineen sekä kolme omakäyttömuuntajaa.

Laitoksessa tuotetaan sähköä kahdella kaasuturbiiniyksiköllä, joita on mahdollista käyttää yhdessä tai erikseen. Kaasuturbiinien polttoaineena käytetään vähärikkistä (rikkipitoisuus alle 0,1 p-%) kevyttä polttoöljyä. Laitoksen käynnistysvarmuus ja -nopeus täyteen tehoon ovat laitoksen tärkeimmät tekniset vaatimukset. Laitoksen käyttö muodostuu käynnistysvalmiuden valvomiseksi 6 viikon välein tehtävistä koekäynnistyksistä ja satunnaisesti esiintyvistä varavoiman tarpeesta. Laitoksen tyypillinen käyttöaika on noin 10-20 tuntia vuodessa. Laitoksella ei ole jatkuvaa miehitystä, vaan ulkopuolinen palvelutoimittaja tekee tarkastuskäynnit ja huollot määrävälein. Laitosta ohjataan ja valvotaan Fingridin kantaverkkokeskuksesta.

Varavoimalaitosten savukaasut johdetaan turbiinikohtaisen 12 metriä korkean savupiipun kautta ulkoilmaan. Laitoksen ilmaan johdettavia päästöjä ei tarkkailla. Ilmapäästöjen määrää seurataan laskennallisesti laitoksen toiminta-aikojen ja polttoaineen kulutuksen perusteella.

Varavoimalaitoksella ei ole vesijohtoa eikä jätevesiviemäriä. Laitoksella ei muodostu prosessijätevesiä. Normaalitylanteessa ei aiheudu päästöjä pinta- eikä pohjaveteen eikä maaperään. Asfaltoidulta piha-alueelta hulevedet johdetaan öljynerottimen kautta hulevesiverkostoon ja edelleen mereen. Polttoainesäiliöalueet ja -pumppaamot on varustettu suoja-altailla, joiden avulla mahdolliset vuodot saadaan talteen. Polttoainesäiliöiden suoja-altaisiin ja muuntajasuojaan kertyvät sadevedet ohjataan öljynerotuskaivon kautta mereen. Öljynerotimessa on öljyhälyttimet. Polttoaineen purkupaikka on betonilaatalla allastettu. Polttoaineputket kulkevat maan päällä. Kaikkiin öljyvuototilanteisiin on varauduttu öljyntorjuntasuunnitelmalla.

Varavoimalaitoksesta, sen käydessä, syntyvä melu on tasaista ja osin peittyä laitosalueen ympäristön taustameluun. Normaalityloinnassa syntyy jätettä huoltojen yhteydessä.

Suurimmat yksittäiset riskit ovat kaasuturbiinihallien tulipalo sekä polttoainevuoto. Palovesipumppu sijaitsee meren rannassa.

Ympäristö- ja perusparannushanke

Hankkeen tarkoituksena on turvallisuusvaatimusten täyttäminen siten, että

laitoksen turvallisuus, luotettavuus- ja suorituskyky pysyvät vähintään nykyisellä tasolla. Perusparannushankkeen avulla pidennetään laitoksen käyttöikää noin 20 vuodella.

Ympäristönsuojeluinvestoinneilla parannetaan ympäristö- ja paloturvallisuutta, pienennetään öljyvuochoista, tulipaloista tai tulipalon sammuttamisesta ja räjähdysvaarasta aiheutuvia turvallisuus- ja ympäristöriskejä sekä täytetään ympäristölupien ja kemikaalilainsäädännön asettamat viranomaisvaatimukset.

Ympäristö- ja perusparannushanke toteutetaan vuosien 2018–2019 aikana. Varsinaiset rakennustyöt alkavat toukokuussa 2019. Tavoitteena on, että uudistusten jälkeen laitoksen käyttöönotto tapahtuu marraskuun 2019 loppuun mennessä. Rakennustyöstä aiheutuu normaalia rakentamisen melua ja liikenteen lisääntymistä. Maahan asennettavat putket ja kaapelit asennetaan ensisijaisesti olemassa oleviin kanaaleihin siten, että louhintatyöt minimoidaan.

Perusparannushankkeessa tehdään useita ympäristöturvallisuuteen vaikuttavia toimenpiteitä, mm.: Hankkeessa varavoimajärjestelmään lisätään uusi varavoimageneraattori ja uusi polttoainesäiliö kemikaaliturvallisuuden edellyttämällä varusteilla. Lisäksi laitosalueella uusitaan polttoaineen purkualueen betonilaatta ja reunakorokkeet, polttoainesäiliöiden suoja-aitaiden seinämät korotetaan sekä uusitaan putkilinjoja. Myös ympäristöriskikartoitus, pelastussuunnitelma, öljyntorjuntasuunnitelma ja räjähdysuojasasiakirja tullaan päivittämään ympäristö- ja perusparannushankkeen myötä.

Esitetyt lupamääräykset

Kaasuturbiinivaravoimalaitoksen kaasuturbiiniyksiköt ovat asetuksen 750/2013 2 §:n 12- kohdan mukaisia hätäkäyttöyksiköitä, jolle ei asetuksen 5 § 1 momentin mukaan määrätä päästöraja-arvoja ja jonka päästöjä tarkkaillaan asetuksen 22 § 2 momentin mukaan vain toiminnan olennaisten muutosten jälkeisin kertamittauksin. Toiminnan muutos ei koske kaasuturbiineja, eikä siksi lisää kaasuturbiinien toiminnasta ympäristöön kohdistuvia päästöjä, vaikutuksia tai riskejä. Kyseessä ei siten ole sellainen toiminnan olennainen muuttaminen, jonka johdosta kaasuturbiinien päästöt tulisi mitata tai asettaa päästöraja-arvoja. Hakija esittää, että kaasuturbiineja koskeviin lupamääräyksiin ei tehdä muutoksia.

Varavoimageneraattori on MCP-asetuksen 1065/2017 (VNA keski suurten energiantuotantoyksiköiden ja -laitosten ympäristönsuojeluvuorokausista) 2 §:n 1 momentin kohdan 11) mukainen dieselmoottori ja asetuksen 7 §:n tarkoittama uusi varavoimayksikkö, jota käytetään enintään 500 tuntia vuodessa kolmen vuoden liukuvana keskiarvona laskettuna. Hakijan käsityksen mukaan asetuksen liitteen 1A Taulukon 5 mukaan päästöraja-arvoja ei sovelleta. Hakija esittää, että varavoimageneraattorille ei aseteta päästöraja-arvoja tai tarkkailuvaatimuksia.

Hakijan käsityksen mukaan savupiipun korkeuden mitoitusta ei koske

varavoimageneraattoria. Hakija esittää, että varavoimageneraattorin savupiipun korkeutta ei määrätä lupapäätöksessä.

Hakemusasiakirjat ovat nähtävillä kokouksessa.

YMPÄRISTÖPÄÄLLIKÖ:

Ympäristö- ja rakennuslautakunta antaa Fingrid Oyj:n ympäristöluvan muutoshakemuksesta seuraavan lausunnon:

Lautakunta pitää tärkeänä, että laitokselta ei joudu öljyisiä päästöjä pinta- tai pohjavesiin eikä maaperään. Laitos sijaitsee lähellä merenrantaa, vaarallisten kemikaalien varastointimäärä on suuri sekä erityisesti näihin liittyvä tekniikka on osin vanhaa. Ympäristö- ja perusparannushankkeessa tehtävien uudistusten myötä laitoksen ympäristönsuojelun taso esim. öljyvutojen hallinnan osalta paranee ja ympäristövaikutukset riskien hallintatoimien ansiosta pienenevät.

Lisäyksenä hankkeeseen lautakunta esittää, että välittömästi öljynerottimen jälkeen on oltava näytteenotto- ja sulkuventtiilikaivo, joka on sijoitettava, merkittävä ja suojattava siten, että kaivoon on esteetön pääsy. Sulkuventtiili on voitava sulkea viivytyksettä.

Muutoin lautakunnalla ei ole huomautettavaa lupahakemuksen suhteen.

Kaasuturbiinilaitos toimii häiriöreservinä sähköntuotannon häiriöiden aikana, toiminta on olemassa olevaa eikä toiminnasta, lupapäätöstä noudattaen, aiheudu ympäristönsuojelulaissa kiellettyjä seurauksia, joten lautakunta puoltaa toiminnan aloittamista muutoksenhausta huolimatta.

Tämän asian osalta pöytäkirja tarkastettiin kokouksessa.

YMPÄRISTÖ- JA RAKENNUSLAUTAKUNTA:

Ympäristöpäällikön ehdotus hyväksyttiin.