

Koulutuslautakunta	§ 8	13.02.2018
Koulutuslautakunta	§ 16	06.03.2018
Koulutuslautakunta	§ 25	27.03.2018
Kaupunginhallitus	§ 196	21.05.2018
Kaupunginhallitus	§ 209	28.05.2018
Kaupunginhallitus	§ 233	04.06.2018
Kaupunginhallitus	§ 248	18.06.2018

Ehdotus Naantalin kaupungin perusopetuksen ja varhaiskasvatuksen uudeksi palveluverkoksi

795/12.00.05/2017

Koulutuslautakunta 13.02.2018 § 8

Vs. sivistystoimenjohtaja Kimmo Kuusimäki
Talouspäällikkö Timo Saario

Naantalin kaupungin perusopetuksen ja varhaiskasvatuksen palveluverkon uudistamisen taustalla ovat seuraavat syyt:

- lasten ja nuorten määrä vähenee
- opetussuunnitelmat uudistuvat
- tarve uudenlaisiin oppimisympäristöihin
- kiinteistöjen kasvava peruskorjaustarve
- kiinteistöjen kustannustehokkuuden parantaminen
- tarve voimavarojen siirtämiseksi neliöistä toimintaan.

Selvitys käynnistyi vuonna 2015, jolloin koulutuslautakunta päätti kaupunginhallituksen toimeksiannosta keväällä 2015 tilata selvityksen ulkopuolisena konsulttityönä. Tarjouskilpailussa selvityksen tekijäksi valikoitui Granlund Oy, joka aloitti työnsä elokuussa 2015.

Granlund Oy:n laatima selvitystyö ehdotuksineen ulottuu vuoteen 2026. Tila- ja palveluverkkosuunnitelmatyössä tarkastellaan kasvatus- ja opetustoimen toimintayksiköiden ja tilojen kehittämistarpeita ja -mahdollisuuksia sekä toimenpiteitä ottaen huomioon kaupungin väestö- ja ikäluokkakehitys sekä kaavoitus ja tarpeet ajanmukaisista toimintatiloista ja oppimisympäristöistä.

Tarkasteltu kokonaisuus koostui varhaiskasvatuksen ja koulujen yksiköstä, jotka käsittävät noin 50 000 neliön rakennuskannan. Palveluverkko on nykyisellään saavutettavuuden kannalta hyvä, mutta toisaalta pieniä yksiköitä on merkittävän paljon ja vähäisemmälläkin määrällä saavutettavuus säilyisi kohtuullisella tasolla.

Iso osa rakennuskannasta on peräisin 1950-luvulta ja etenkin koulukantaa on tämän jälkeen laajennettu eri vuosikymmeninä. Rakennuskannasta merkittävä osa on peruskorjausväylässä seuraavan 10 vuoden sisällä, jonka lisäksi korjausvelkaa on kertynyt vuosittain johtuen riittämättömistä investoinneista.

Kaupungin sisällä myös yksiköiden väliset kustannuserot muodostuvat merkittävän suuriksi.

Suunnittelutyön ohjausryhmänä on toiminut koulutuslautakunta. Sivistyspalvelut ja tekniset palvelut ovat muodostaneet yhteisen palveluverkkotyöryhmän, johon kuuluvat kiinteistöpäällikkö Pekka Alm, tekninen johtaja Kimmo Suonpää, vs. sivistystoimenjohtaja Kimmo Kuusimäki, varhaiskasvatuksen johtaja Kaisa Rantala, vs. johtava rehtori Vesa Malin ja talouspäällikkö Timo Saario. Työryhmän tehtävänä on palveluverkkosuunnitelman jatkovalmistelu.

Palveluverkkosuunnitelmaa on valmisteltu seuraavan työsuunnitelman pohjalta:

2017

Syyskuu

- koulutuslautakunta esitti kaupunginhallitukselle työsuunnitelman hyväksymistä

Lokakuu

- kaupunginhallitus hyväksyi työsuunnitelman

Marraskuu

- kuntalaisille järjestettiin informaatio- ja keskustelutilaisuus 2.11.2017 Naantalin lukion auditoriossa
- koulutuslautakunta päätti toimintaohjeesta valmistelulle ja hyväksyi kuntalaiskyselyn sisällön

Joulukuu

- kuntalaiskysely toteutettiin 1.12. - 15.12.2017 (kaupungin verkkosivut, mediat, Facebook, Wilma)

2018

Tammikuu

- koulutuslautakunta, kaupunginhallitus ja kaupunginvaltuusto osallistuvat palveluverkkoa käsittelevään seminaariin 18.1.2018

Helmikuu

- koulutuslautakunta keskustelee tulevan palveluverkon suunnitelmasta

Maaliskuu

- koulutuslautakunta päättää esittää kaupunginhallitukselle suunnitelman tulevasta palveluverkosta
- kuntalaisille järjestetään informaatio- ja kuulemistilaisuus

Huhtikuu

- kaupunginhallitus keskustelee tulevan palveluverkon suunnitelmasta

Toukokuu

- kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle suunnitelman tulevasta palveluverkosta

Syyskuu

- kaupunginvaltuusto päättää tulevasta palveluverkosta

Koulutuslautakunta päätti 2017 antaa seuraavan toimintaohjeen palveluverkkoselvityksen jatkovalmisteluille:

- tehdään lapsivaikutusten arviointi
- ei luovuta lähipalveluajattelusta
- oppimisympäristöjen turvallisuus etusijalla
- selvitys valmistellaan alueittain, jotka muodostuvat vanhoista kuntarajoista ja Luonnonmaa erillisenä alueena.

Palveluverkkotyöryhmä on laatinut ehdotuksensa Naantalin kaupungin tulevaksi perusopetuksen ja varhaiskasvatuksen palveluverkoksi. Ehdotus esitellään kokouksessa ja se on tallennettu oheismateriaaliksi sähköiseen kokoushallintaan.

VS. SIVISTYSTOIMENJOHTAJA:

Koulutuslautakunta keskustelee palveluverkkoehdotuksesta ja antaa ohjeet jatkovalmistelulle.

KOULUTUSLAUTAKUNTA:

Koulutuslautakunta on tyytyväinen asian valmisteluun. Valmistelua jatketaan tehdyn valmistelutyön pohjalta. Seuraavaan kokoukseen kutsutaan saaristolautakunnan puheenjohtaja.

Koulutuslautakunta 06.03.2018 § 16

Taluspäällikkö Timo Saario

Sähköisessä kokoushallinnassa olevaa oheismateriaalia on täydennetty.

VS. SIVISTYSTOIMENJOHTAJA:

Koulutuslautakunta jatkaa keskustelua palveluverkkoehdotuksesta.

KOULUTUSLAUTAKUNTA:

Koulutuslautakunta jatkaa keskustelua kokouksessaan 27.3.

Palveluverkkotyöryhmä on laatinut ehdotuksensa Naantalın kaupungin tulevaksi perusopetuksen ja varhaiskasvatuksen palveluverkoksi. Ehdotus on liitteenä ja se esitellään kokouksessa.

LIITE B1, KOULLTK 27.3.2018

Yritysvaikutusten arviointi

Uudistetulla palveluverkolla pyritään nykyaikaistamaan kaupungin lapsi- ja perhepalvelut. Palveluverkon kehittäminen vaikuttaa matkailu-, teollisuus- ja kaupallisiin palveluihin ylläpitämällä ja lisäämällä kaupungin elinvoimaisuutta kaikkialla kaupungin alueella. Tavoitteena on

- lisätä kaupungin houkuttelevuutta lapsiperheiden asuinkuntana
- kehittää tasapainoisesti kaupungin eri osia
- monipuolisilla julkisilla palveluilla kehittää nykyaikaisia asumismahdollisuuksia kaikkialla kaupungin alueella
- lisätä yritysten toimintaedellytyksiä tasapainoisella väestökehityksellä
- mahdollistaa yritysten toiminta ja sijoittuminen tasapainoisesti kaikkialle kaupungin alueelle tuottamalla henkilöstön tarvitsemat monipuoliset perhepalvelut lähipalveluperiaatteella
- mahdollistaa paikallisten yksityisten palvelujen tuottajien toiminta ylläpitämällä alueellista palvelukysyntää tasapainoisella julkisten palvelujen kehittämisellä
- rakentaa toimivaa julkista joukkoliikennettä koululaisliikenteen pohjalta.

VS. SIVISTYSTOIMENJOHTAJA:

Koulutuslautakunta antaa liitteen mukaisen ehdotuksen Naantalın kaupungin tulevaksi perusopetuksen ja varhaiskasvatuksen palveluverkoksi.

Liitteessä esitetyt muutokset palveluverkossa käsitellään tapauskohtaisesti ja tehtävistä muutoksista tehdään aina erillinen toteuttamispäätös.

KÄSITTELY:

Hannele Vienonen esitti, että Luonnonmaan tilanne otetaan uuteen valmisteluun ja muu osa suunnitelmasta lähetetään tiedoksi kaupunginhallitukselle. Anu Javanainen kannatti Vienosen ehdotusta. Suoritetussa äänestyksessä esittelijän ehdotusta kannattivat Jarkko Kanerva, Jussi Tähti, Anita Haapasalo, Henna Juntila, Outi Kattelus, Lauri Pietikäinen, Niina Saari ja Pasi Vehmanen. Vienosen ehdotusta kannattivat Anu Javanainen, Juha Takanen ja Hannele Vienonen. Esittelijän esitys tuli lautakunnan päätökseksi äänin 8-3.

KOULUTUSLAUTAKUNTA:

Vs. sivistystoimenjohtajan ehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginhallitus 21.05.2018 § 196

Vt. sivistystoimenjohtaja Kimmo Kuusimäki:

Koulutuslautakunnan 27.3.2018 hyväksymän ehdotuksen jälkeen on järjestetty kuntalaistilaisuus. Saaristolautakunta on käsitellyt asiaa 24.4.2018. Lisäksi on saatu työpaikkakokousten ja nuorisovaltuuston kannanotot. Asiasta on saapunut yksi kuntalaispalaute.

Saaristolautakunnan lausunto, henkilöstön ja nuorisovaltuuston kannanotot sekä kuntalaispalaute oheistetaan.

LIITTEET B1 - B4, KH 21.5.2018

Koulutuslautakunnan käsittelyn jälkeen koulu- ja päiväkotiverkon kehittämissuunnitelmaa on korjattu siten, että Taimon päiväkodin toiminta jatkaa ja Taimon koulun laajennuksesta luovutaan. Lapsivaikutusten ennakoarviointia koskevaa suunnitelman liitettä on täydennetty.

Suunnitelma Naantalın kaupungin koulu- ja päiväkotiverkon kehittämiseksi 2018 - 2030 oheistetaan.

LIITE B5, KH 21.5.2018

Oheismateriaali:

- Palveluverkkohankkeen taloudelliset laskelmat
- Alustavat luonnossuunnitelmat
- Mediatiedote 23.3.2018
- Palveluverkkoseminaarin 18.1.2018 aineisto
- Kooste kuntalaistilaisuudesta 12.4.2018

KAUPUNGINJOHTAJA:

Kaupunginhallitus tutustuu ehdotukseen ja esittää näkemyksiä asioista, joihin tarvitaan lisäselvityksiä.

Kaupunginhallitus jatkaa asian käsittelyä seuraavissa kokouksissaan.

KOKOUSKÄSITTELY:

Merkittiin, että vt. sivistystoimenjohtaja Kimmo Kuusimäki, talouspääällikkö Timo Saario ja kiinteistöpäällikkö Pekka Alm esittelivät asiaa kokouksessa.

KAUPUNGINHALLITUS:

Kaupunginjohtajan ehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginhallitus 28.05.2018 § 209

Oheismateriaali:

- Päiväkoti- ja kouluverkkosuunnitelman esittelyaineisto (luottamuksellinen)

KAUPUNGINJOHTAJA:

Kaupunginhallitus jatkaa asian käsittelyä ja antaa ohjeita jatkovalmisteluun.

KAUPUNGINHALLITUS:

Asia jätettiin yksimielisesti pöydälle.

Kaupunginhallitus 04.06.2018 § 233

Päiväkoti- ja kouluverkkosuunnitelman esittelyaineisto on esityslistan liitteenä (KH 4.6.2018).

KAUPUNGINJOHTAJA:

Kaupunginhallitus jatkaa asian käsittelyä ja antaa ohjeita jatkovalmisteluun.

KAUPUNGINHALLITUS:

Kaupunginjohtajan ehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginhallitus 18.06.2018 § 248

Suunnitelma Naantalın kaupungin koulu- ja päiväkotiverkon kehittämiseksi 2018 - 2030 oheistetaan.

LIITE B2, KH 18.6.2018

Koulu- ja päiväkotiverkkoa koskeva tiivistelmä oheistetaan.

LIITE B3, KH 18.6.2018

Tiivistelmään sisältyy suunnitelman investointiohjelmaa koskeva tiekartta.

KAUPUNGINJOHTAJA:

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että

- perusopetuksen ja varhaiskasvatuksen palveluverkkosuunnitelma vuosille 2018 - 2030 hyväksytään liitteen mukaisena
- palveluverkkosuunnitelman investointiohjelmaa koskeva tiekartta hyväksytään noudatettavaksi ohjeellisena suunniteltaessa investointeja vuosille 2019 - 2022 ja
- koulujen ja päiväkotien mahdollisista lakkauttamisista ja perustamisista päätetään erikseen.

KOKOUSKÄSITTELY:

Merkittiin, että sivistystoimenjohtaja Kimmo Kuusimäki, kiinteistöpäällikkö Pekka Alm ja talouspäällikkö Timo Saario olivat läsnä kokouksessa tämän asian käsittelyn ajan.

Merkittiin, että kaupunginhallitus piti neuvottelutauon kello 19.55 - 20.04.

Sirpa Hagsberg esitti Kimmo Ahon kannattamana, että kaupunginhallitus päättäisi seuraavaa:

”Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että

- perusopetuksen ja varhaiskasvatuksen palveluverkkosuunnitelma vuosille 2018 - 2030 merkitään tiedoksi liitteen mukaisena
- palveluverkkosuunnitelman investointiohjelmaa koskeva tiekartta hyväksytään noudatettavaksi ohjeellisena suunniteltaessa investointeja vuosille 2019 - 2022 ja
- koulujen ja päiväkotien mahdollisista lakkauttamisista ja perustamisista päätetään erikseen.”

Tämän jälkeen hyväksytyn äänestysesityksen mukaisesti suoritettussa äänestyksessä kaupunginjohtajan ehdotusta kannattivat Hanna Gustafsson, Heini Jalkanen, Vilhelm Junnila, Jan Lindström, Mirva Maine, Saara Seppälä, Markku Tuuna ja Jasper Wilenius.

Hagsbergin ehdotusta kannattivat Kimmo Aho, Sirpa Hagsberg ja Isabella Hautala.

Puheenjohtaja totesi äänestyksen perusteella kaupunginhallituksen päättäneen hyväksyä kaupunginjohtajan ehdotuksen äänin 8 - 3.

KAUPUNGINHALLITUS:

Kaupunginjohtajan ehdotus hyväksyttiin.