

Kaupunginhallituksen alaisen henkilökunnan hankintavaltuudet

945/00.01.01.00/2017

Kaupunginhallitus 06.11.2017 § 398

Hallintojohtaja Riitta Luotio

Kuntalain (410/2015) lähtökohtana on, että kaikki johtosäännöillä määrättävät asiat kootaan hallintosääntöön, jolloin ei tarvita muita johtosääntöjä.

Hallintosäännöllä määrätään eri viranomaisten toimivallan jaosta ja tehtävistä. Valtuusto tekee toimivallan siirtoa koskevat päätökset aina hallintosäännöllä. Toimivaltaa ei voida siirtää erillisellä valtuuston päätöksellä. Päättyessään hallintosäännöstä valtuusto samalla määrittelee oman asemansa kunnan päätösvallan käyttäjänä, päättää toimielinten ja viranhaltijoiden välisestä työnjaosta ja ratkaisee antaako kunnan viranomaiselle valta omalla päätöksellään siirtää toimivaltaansa edelleen.

Hallintosäännön §:ssä 46 on viranhaltijoiden tehtävistä ja toimintavaltuuksista on säädetty seuraavaa:

”Tulosalueen vastuuhenkilöt päättävät hankinta-, suunnittelu-, myynti ja muiden sopimusten tekemistä ja muuttamista koskevat asiat asianomaisen lautakunnan päättämään euromääräisen hankintarajan ja talousarviomäärärahan puitteissa.”

Kaupunginhallitus on 7.12.2015 § 445 kohdalla päättänyt kaupunginhallituksen toimintasäännön osalta seuraavaa:

”Hankintoja suoritettaessa on noudatettava julkisista hankinnoista annettua lainsäädäntöä sekä kaupungin ohjeistusta. Naantalissa kaupungin hankintaohjeiden (1.12.2013) liitteessä 1 suora hankinnan rajaksi on vahvistettu 2 000 €. Hankinnasta, jota on edeltänyt kirjallinen tarjouskilpailu, tekee päätöksen hankintavaltuudet omaava päätöspöytäkirjalla.

Kaupunginjohtajan hankintavaltuus Järjestelyerien ja alla lueteltujen tehtäväalueiden osalta on 25 000 euroa ja muiden vastuuhenkilöiden hankintavaltuudet ovat seuraavat:

Tehtäväalue	Hankintavaltuudet	Hankintaraja €
Vaalit	hallintojohtaja	15 000
Kaupunginvaltuusto	hallintojohtaja	15 000
Hallinto	hallintojohtaja, viestintä- ja kehittämispäällikkö	15 000
Asiahallinto	hallintojohtaja	15 000
Sisäiset toimistopalvelut	hallintojohtaja	15 000
Tietohallinto	tietohallintopäällikkö	25 000
Rahatoimi	kaupunginkamreeri	15 000
Hankintatoimi ja kes-	hankintapäällikkö	15 000

kusvarasto		
Käyttöomaisuuden myyntivoitto tai -tappio	kaupunginjohtaja	15 000
Järjestelyerät	kaupunginkamreeri	15 000

Lisäksi hallintojohtaja on oikeutettu "Hallinnon" tehtäväalueen vastuuhenkilön kaupunginjohtajan lisäksi hyväksymään tehtäväalueen laskuja ja muita maksuasiakirjoja."

Nykyisten hankintarajojen ongelmana on ollut se, että varsinkin sellaisten palvelujen ostojen osalta, jossa tarjous sisältää option myös tuleville vuosille, on hankinta jouduttu tuomaan kaupunginhallituksen käsittelyyn, koska viranhaltijan hankintavaltuudet eivät enää ole riittäneet palveluhankinnan kokonaiskustannusvaikutus huomioiden.

Vs. hankintapäällikkö on syksyn 2017 aikana valmistellut Naantalin kaupungille tarkennetut hankintaohjeet, jotka kaupunginjohtaja on hallintosäännön antamin valtuuksin hyväksynyt viranhaltijapäätöksellä.

Nämä ohjeet korvaavat 30.0.2013 annetut menettelytapaohjeet ja hankintarajataulukon (17.10.2013). Hankintaohje (kh 28.1.2008) päivitetään myöhemmin.

Oheismateriaali:

– Hankintaohjeet

Ohjeistuksen mukaan hankintoja suoritettaessa on noudatettava julkisista hankinnoista annettua lainsäädäntöä sekä kaupungin ohjeistusta. Naantalin kaupungin hankintaohjeissa suoramankinnan rajaksi on vahvistettu 5 000 €.

Hankintapäätöksen omien hankintarajojen puitteissa tekee se toimitielin tai viranhaltija, jolle hankintasäännössä tai sen perusteella tehdyllä hallinnollisella päätöksellä on annettu päätösvalta hankinta-asioissa.

Alle 10 000 €:n hankintojenkin osalta on aina tapauskohtaisesti harkittava tarve erilliselle viranhaltijapäätökselle. Viime kädessä se viranhaltija, jolle päätösvalta on siirretty, ratkaisee yksittäistapauksittain, onko hän velvollinen tekemään pöytäkirjan päätöksestään (Viranhaltijoitten päätöksentekomenettelyä koskevat ohjeet, kh 10.3.2008).

Hankinnasta, jota on edeltänyt kirjallinen tarjouskilpailu, tekee päätöksen hankintavaltuudet omaava päätöspöytäkirjalla.

Kaupunginjohtaja voi poikkeustapauksissa antaa luvan suoramankintaan 10 000 € saakka ja kaupunginhallitus painavista syistä 20 000 € saakka.

KAUPUNGINJOHTAJA:

Kaupunginhallitus hyväksyy hankintarajat alaisilleen viranhaltijoille 1.12.2017 lukien seuraavasti:

Kaupunginjohtajan hankintavaltaisuus "Järjestelyerien" ja alla lueteltujen tehtäväalueiden osalta on 50 000 euroa ja muiden vastuuhenkilöiden hankintavaltaisuudet ovat seuraavat:

Tehtäväalue	Hankintavaltaisuudet	Hankintaraja €
Vaalit	kaupunginlakimies	50 000
Kaupunginvaltuusto	hallintojohtaja	50 000
Hallinto	kaupunginjohtaja, hallintojohtaja, viestintäpäälikkö, henkilöstöpäälikkö	50 000
Asiahallinto	hallintojohtaja	50 000
Sisäiset toimistopalvelut	hallintojohtaja	50 000
Tietohallinto	tietohallintopäälikkö	50 000
Rahatoimi	kaupunginkamreeri	50 000
Hankintatoimi ja keskusvarasto	hankintapäälikkö	50 000
Kom myyntivoitto tai -tappio	kaupunginjohtaja	50 000
Järjestelyerät	kaupunginkamreeri	50 000

Lisäksi hallintojohtaja oikeutetaan "Hallinnon" tehtäväalueen vastuuhenkilön kaupunginjohtajan lisäksi hyväksymään tehtäväalueen laskuja ja muita maksuasiakirjoja.

KOKOUSKÄSITTELY:

Merkittään, että henkilökunnan edustaja Marja-Terttu Paju oli läsnä kokouksessa tämän asian käsittelyn ajan.

KAUPUNGINHALLITUS:

Vilhelm Junnilan esityksestä asia päätettiin jättää pöydälle.

Kaupunginhallitus 06.11.2017 § 398

Hallintojohtaja Riitta Luotio

Kuntalain (410/2015) lähtökohtana on, että kaikki johtosäännöillä määrättävät asiat kootaan hallintosääntöön, jolloin ei tarvita muita johtosääntöjä.

Hallintosäännöllä määrätään eri viranomaisien toimivallan jaosta ja tehtävistä. Valtuusto tekee toimivallan siirtoa koskevat päätökset aina hallintosäännöllä. Toimivaltaa ei voida siirtää erillisellä valtuuston päätöksellä. Päätäessään hallintosäännöstä valtuusto samalla määrittelee oman asemansa kunnan päätösvallan käyttäjänä, päättää toimielinten ja viranhaltijoiden välisestä työnjaosta ja ratkaisee antaako kunnan viranomaiselle valta omalla päätöksellään siirtää toimivaltaansa edelleen.

Hallintosäännön §:ssä 46 on viranhaltijoiden tehtävistä ja toimintavaltauksista on säädetty seuraavaa:

"Tulosalueen vastuuhenkilöt päättävät hankinta-, suunnittelu-, myynti ja

muiden sopimusten tekemistä ja muuttamista koskevat asiat asianomaisen lautakunnan päättämään euromääräisen hankintarajan ja talousarviomäärärahan puitteissa.”

Kaupunginhallitus on 7.12.2015 § 445 kohdalla päättänyt kaupunginhallituksen toimintasäännön osalta seuraavaa:

”Hankintoja suoritettaessa on noudatettava julkisista hankinnoista annettua lainsäädäntöä sekä kaupungin ohjeistusta. Naantalin kaupungin hankintaohjeiden (1.12.2013) liitteessä 1 suorahankinnan rajaksi on vahvistettu 2 000 €. Hankinnasta, jota on edeltänyt kirjallinen tarjouskilpailu, tekee päätöksen hankintavaltuudet omaava päätöspöytäkirjalla.

Kaupunginjohtajan hankintavaltuus Järjestelyerien ja alla lueteltujen tehtäväalueiden osalta on 25 000 euroa ja muiden vastuuhenkilöiden hankintavaltuudet ovat seuraavat:

Tehtäväalue	Hankintavaltuudet	Hankintaraja €
Vaalit	hallintojohtaja	15 000
Kaupunginvaltuusto	hallintojohtaja	15 000
Hallinto	hallintojohtaja, viestintä- ja kehittämispäällikkö	15 000
Asiahallinto	hallintojohtaja	15 000
Sisäiset toimistopalvelut	hallintojohtaja	15 000
Tietohallinto	tietohallintopäällikkö	25 000
Rahatoimi	kaupunginkamreeri	15 000
Hankintatoimi ja keskusvarasto	hankintapäällikkö	15 000
Käyttöomaisuuden myyntivoitto tai -tappio	kaupunginjohtaja	15 000
Järjestelyerät	kaupunginkamreeri	15 000

Lisäksi hallintojohtaja on oikeutettu ”Hallinnon” tehtäväalueen vastuuhenkilön kaupunginjohtajan lisäksi hyväksymään tehtäväalueen laskuja ja muita maksuasiakirjoja.”

Nykyisten hankintarajojen ongelmana on ollut se, että varsinkin sellaisten palvelujen ostojen osalta, jossa tarjous sisältää option myös tuleville vuosille, on hankinta jouduttu tuomaan kaupunginhallituksen käsittelyyn, koska viranhaltijan hankintavaltuudet eivät enää ole riittäneet palveluhankinnan kokonaiskustannusvaikutus huomioiden.

Vs. hankintapäällikkö on syksyn 2017 aikana valmistellut Naantalin kaupungille tarkennetut hankintaohjeet, jotka kaupunginjohtaja on hallintosäännön antamin valtuuksin hyväksynyt viranhaltijapäätöksellä.

Nämä ohjeet korvaavat 30.0.2013 annetut menettelytapaohjeet ja hankintarajataulukon (17.10.2013). Hankintaohje (kh 28.1.2008) päivitetään myöhemmin.

Oheismateriaali:

– Hankintaohjeet

Ohjeistuksen mukaan hankintoja suoritettaessa on noudatettava julkisista hankinnoista annettua lainsäädäntöä sekä kaupungin ohjeistusta. Naantalissa kaupungin hankintaohjeissa suoramankinnan rajaksi on vahvistettu 5 000 €.

Hankintapäätöksen omien hankintarajojen puitteissa tekee se toimitus- tai viranhaltija, jolle hankintasäännössä tai sen perusteella tehdyllä hallinnollisella päätöksellä on annettu päätösvalta hankinta-asioissa.

Alle 10 000 €:n hankintojenkin osalta on aina tapauskohtaisesti harkittava tarve erilliselle viranhaltijapäätökselle. Viime kädessä se viranhaltija, jolle päätösvalta on siirretty, ratkaisee yksittäistapauksittain, onko hän velvollinen tekemään pöytäkirjan päätöksestään (Viranhaltijoiden päätöksentekomenettelyä koskevat ohjeet, kh 10.3.2008).

Hankinnasta, jota on edeltänyt kirjallinen tarjouskilpailu, tekee päätöksen hankintavaltuudet omaava päätöspöytäkirjalla.

Kaupunginjohtaja voi poikkeustapauksissa antaa luvan suoramankintaan 10 000 € saakka ja kaupunginhallitus painavista syistä 20 000 € saakka.

KAUPUNGINJOHTAJA:

Kaupunginhallitus hyväksyy hankintarajat alaisilleen viranhaltijoille 1.12.2017 lukien seuraavasti:

Kaupunginjohtajan hankintavaltuus "Järjestelyerien" ja alla lueteltujen tehtäväalueiden osalta on 50 000 euroa ja muiden vastuuhenkilöiden hankintavaltuudet ovat seuraavat:

Tehtäväalue	Hankintavaltuudet	Hankintaraja €
Vaalit	kaupunginlakimies	50 000
Kaupunginvaltuusto	hallintojohtaja	50 000
Hallinto	kaupunginjohtaja, hallintojohtaja, viestintäpäälikkö, henkilöstöpäälikkö	50 000
Asiahallinto	hallintojohtaja	50 000
Sisäiset toimistopalvelut	hallintojohtaja	50 000
Tietohallinto	tietohallintopäälikkö	50 000
Rahatoimi	kaupunginkamreeri	50 000
Hankintatoimi ja keskusvarasto	hankintapäälikkö	50 000
Kom myyntivoitto tai -tappio	kaupunginjohtaja	50 000
Järjestelyerät	kaupunginkamreeri	50 000

Lisäksi hallintojohtaja oikeutetaan "Hallinnon" tehtäväalueen vastuuhenkilön kaupunginjohtajan lisäksi hyväksymään tehtäväalueen laskuja ja muita maksuasiakirjoja.

KOKOUSKÄSITTELY:

Merkitään, että henkilökunnan edustaja Marja-Terttu Paju oli läsnä kokouksessa tämän asian käsittelyn ajan.

KAUPUNGINHALLITUS:

Vilhelm Junnilan esityksestä asia päätettiin jättää pöydälle.

Kaupunginhallitus 20.11.2017 § 410

Hallintojohtaja Riitta Luotio:

Oheismateriaali:

- Hankintaohjeet
- Kooste Turun ja Tampereen seutukuntien viranhaltijoitten hankintavaltuuksista.

KAUPUNGINJOHTAJA:

Kaupunginhallitus hyväksyy hankintarajat alaisilleen viranhaltijoille 1.12.2017 lukien seuraavasti:

Kaupunginjohtajan hankintavaltuus "Järjestelyerien" ja alla lueteltujen tehtäväalueiden osalta on 75 000 euroa ja muiden vastuuhenkilöiden hankintavaltuudet ovat seuraavat

Tehtäväalue	Hankintavaltuudet	Hankintaraja €
Vaalit	kaupunginlakimies	50 000
Kaupunginvaltuusto	hallintojohtaja	50 000
Hallinto	kaupunginjohtaja,	75 000
	hallintojohtaja, viestintäpäällikkö, henkilöstöpäällikkö	50 000
Asiahallinto	hallintojohtaja	50 000
Sisäiset toimistopalvelut	hallintojohtaja	50 000
Tietohallinto	tietohallintopäällikkö	50 000
Rahatoimi	kaupunginkamreeri	50 000
Hankintatoimi ja keskusvarasto	hankintapäällikkö	50 000
Kom myyntivoitto tai -tappio	kaupunginjohtaja	75 000
Järjestelyerät	kaupunginkamreeri	50 000

Lisäksi hallintojohtaja oikeutetaan "Hallinnon" tehtäväalueen vastuuhenkilön kaupunginjohtajan lisäksi hyväksymään tehtäväalueen laskuja ja muita maksuasiakirjoja.

KOKOUSKÄSITTELY:

Vilhelm Junnila teki keskustelun kuluessa vastaesityksen, että hankintavaltuudet KOM myyntivoitto 75 000 €, hallinto 50 000 € ja tietohallinto 35 000 € ja muut kohdat 25 000 €. Kimmo Aho kannatti Junnilan esitystä.

Suoritetussa nimenhuuto äänestyksessä kaupunginjohtajan esitys kannattivat Forsblom, Gustafsson, Jalkanen, Maine, Seppälä, Wilenius ja Tuuna. Junnilan esityksen puolesta äänestivät Junnila, Hagsberg, Aho ja Hautala.

KAUPUNGINHALLITUS:

Kaupunginjohtajan ehdotus hyväksyttiin äänin 7-4.