

Kaupunginhallitus

Aika 19.06.2023 klo 17:30 - 18:47
Paikka Kaupunginhallituksen kokoushuone
Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 196	Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen	4
§ 197	Kaupunginhallituksen pöytäkirjantarkastajien valinta	5
§ 198	Kaupunginjohtajan ajankohtaiset asiat	6
§ 199	Työajanseurantajärjestelmän hankinta	7
§ 200	Talousarvion 2024 laadinnan ohjeluvut	10
§ 201	Pöytäkirjat ja viranhaltijapäätökset	18
§ 202	TE2024 Aiesopimus yhteistyöstä	19
§ 203	Oikaisuvaatimus ravintolakiinteistön vuokraamista koskevassa asiassa	24
§ 204	Naantalin kaupungin ja Muumimaailma Oy:n välisen Kailon RM-alueen maanvuokrasopimuksen muuttaminen	28
§ 205	Visit Turku Archipelago Oy:n osakkeiden substanssiarvo ja kauppahinta	31
§ 206	Naantalin keskustan alueelta tontin ehdollinen varaaminen Naantalin Vuokrataloille	38
§ 207	Naantalin kaupungin lausunto Turun raitiotien yleissuunnitelmasta Satama-Varissuo	41
§ 208	Ilmoitusasiat	44

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Forsblom Toni	Puheenjohtaja	
	Hörkkö Jari-Antti	1. varapuheenjohtaja	
	Aho Kimmo	2. varapuheenjohtaja	
	Björkskog Tommy	Jäsen	
	Gustafsson Hanna	Jäsen	
	Haanpää Leena	Jäsen	
	Hagsberg Sirpa	jäsen	
	Naavasalo Matti	Jäsen	
	Tanila-Järvinen Reetta	Jäsen	
	Tavio Tero	Jäsen	§ 196 - § 205, § 207 - § 208
	Salokangas Elina	Varajäsen	
	Lindström Jan	Kaupunginvaltuuston 1. varapuheenjohtaja	
	Maja Pirjo	Kaupunginvaltuuston 2. varapuheenjohtaja	
	Tuuna Markku	Kaupunginvaltuuston 3. varapuheenjohtaja	
	Ovaska Juha	Henkilökunnan edustaja	§ 199 - § 202
	Järvinen Turo	Kaupunginlakimies	§ 203 - § 205
	Lähteenmäki Heli	Talousjohtaja	§ 200
	Leppänen Laura	Esittelijä	§ 196 - § 204, § 206 - § 208
	Luotio Riitta	Pöytäkirjanpitäjä	

Allekirjoitukset

Toni Forsblom
puheenjohtaja

Riitta Luotio
pöytäkirjanpitäjä

Käsittellyt asiat

196 - 208

Pöytäkirjan tarkastus

Naantalissa 26.6.2023

Sirpa Hagsberg
pöytäkirjantarkastaja

Matti Naavasalo
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Pöytäkirja on pidetty yleisesti nähtävänä kaupungin verkkosivuilla
27.06.2023 .

Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen

Kaupunginhallitus 19.06.2023 § 196

Kuntalain 103 §:n mukaan toimielin on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä.

Läsnä oleviksi katsotaan myös toimielimen jäsenet, jotka osallistuvat kokoukseen sähköisesti.

Esityslista lähetetään toimielimen päättämällä tavalla vähintään neljä päivää ennen kokousta.

Päätösehdotus

Kokous todetaan laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

Kokous todettiin laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Kaupunginhallituksen pöytäkirjantarkastajien valinta

Kaupunginhallitus 19.06.2023 § 197

Hallintosäännön 160 §:ssä todetaan, että pöytäkirja tarkastetaan toimielimen päättämällä tavalla.

Kaupunginhallitus on kokouksessaan 12.6.2023 päättänyt, että sen pöytäkirjat tarkastetaan 1.6.2023 -31.5.2025 sähköisesti viimeistään kokousta seuraavan viikon maanantaina.

Päätösehdotus

Pöytäkirjantarkastajiksi valitaan Sirpa Hagsberg ja Matti Naavasalo.

Päätös

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Sirpa Hagsberg ja Matti Naavasalo.

Kaupunginhallitus

§ 198

19.06.2023

Kaupunginjohtajan ajankohtaiset asiat

Kaupunginhallitus 19.06.2023 § 198

Kaupunginjohtaja esittelee tarvittaessa valmistelussa olevia ajankohtaisia asioita.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus merkitsee asiat tiedoksi.

Päätös

Kaupunginjohtajan ehdotus hyväksyttiin.

Työajanseurantajärjestelmän hankinta

Kaupunginhallitus 19.06.2023 § 199
504/02.08.00/2023

Valmistelija

Henkilöstöpäällikkö Irmeli Niittymäki

Hankinnan kohde

Hankinnan kohteena on Naantalin kaupungille käyttäjäystävällinen sähköinen työajanseurantajärjestelmä SaaS-palveluna. Työajanseurantajärjestelmä tulee toimia mobiililaitteella sekä työasemasovelluksella. Järjestelmän tulee tulkita ja laskea kunta-alan työ- ja virkaehtosopimusten työaikajärjestelmien työaikaa. Työajanseurantajärjestelmän käyttöönoton tavoiteajankohdaksi on asetettu 1.8.2023 tai erikseen sovitusti.

2023 talousarvion investointiosassa hankinnalle on varattu rahoitus kuluvalle vuodelle.

Tarjouskilpailu

Työajanseurantajärjestelmän hankinta on toteutettu avoimella menettelyllä seutuhankintana Paimion kaupungin kanssa. Hankinnasta on julkaistu hankintailmoitus 22.5.2023 ja tätä on tarkennettu 23.5.2023. Tarjouspyyntö on ollut nähtävänä sähköisessä HILMA-ilmoituskanavassa www.hankintailmoitukset.fi.

Tarjouspyyntö liitteenä

Liite 1, Kh 19.6.2023

Määräaika tarjousten jättämiselle päättyi 5.6.2023 kello 16.00. Määräaikaan mennessä saapui yhdeksän (9) tarjousta:

- BLC Turva Oy
- Devnet Oy
- Hailer Oy
- Linkity Oy
- Lounea Yritysratkaisut Oy
- Navicom Oy
- Saarni Nepton Oy
- Sebitti Oy
- Wizard Cow Oy

Tarjoajien soveltuvuuden tarkastaminen

Tarjouspyynnön kohdassa Soveltuvuusvaatimukset on esitetty tarjoajan soveltuvuudelle asetetut vaatimukset ja selvitysvelvollisuudet. Tarjoajien soveltuvuutta koskevat edellytykset on tarkastettu.

Tarjousten tarjouspyynnön mukaisuuden tarkastaminen

Tarjouspyynnössä on asetettu tarjoukselle ja sen sisällölle sekä hankinnan kohteelle vähimmäisvaatimukset. Vähimmäisvaatimuksissa on asetettu hankittaville palveluille kriteerit, jotka tarjottavien palveluiden on pitänyt täyttää. Jos vähimmäisvaatimukset eivät ole täyttyneet, on tarjous hylätty tarjouspyynnön vastaisena. Määräajassa saapuneet tarjoukset ovat tarjouspyynnön mukaisia, mutta tarjoajille on lähetetty tarkentavat kysymykset vähimmäisvaatimuksista: tarjottavan työajanseurantajärjestelmän nimi ja palvelukuvaus tarjotusta työajanseurantajärjestelmästä sekä käyttöönotkokokemus kunta-alalta. Tarjouspyynnön mukaisuus tarkistettiin Hailer Oy:lta, Wizard Cow Oy:lta ja Lounea Yritysratkaisut Oy:lta. Täsmennetyn tarjouksen jälkeen Hailer Oy vetäytyi hankinnasta ja Wizard Cow Oy ei täyttänyt vähimmäisvaatimuksia.

Valintakriteeriksi tarjouspyynnön täyttävälle tarjouksille on määrätty halvin kokonaishinta.

Kokonaishinnan painoarvot olivat seuraavat:

- Käyttöönotto 15 pistettä
- Ylläpitokustannus ja käyttöönoton tuki 80 pistettä
- AD-integraation kustannukset 5 pistettä

Tarjousten vertailu liitteenä.

Naantalin kaupunki päättää valita kokonaistaloudellisesti edullisimman tarjouksen tehneen Lounea Yritysratkaisut Oy:n työajanseurantajärjestelmän palveluntuottajaksi. Palveluntuottaja tarjoaa Nepton-järjestelmää.

Lounea Yritysratkaisut Oy:n kokonaishinta koostuu seuraavista osista:

- Käyttöönotto 5630 €
- Ylläpitokustannus ja käyttöönoton tuki 753 € /kk
- AD-integraation kustannukset 270 €

Vertailutaulukko on oheismateriaalina.

Oheismateriaali

- vertailutaulukko

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää hyväksyä Lounea Yritysratkaisut Oy:n tarjouksen neljäksi (4) vuodeksi. Määräaikaisen sopimuskauden jälkeen sopimus jatkuu toistaiseksi voimassa olevana.

Hankintasopimus sopijapuolten välillä syntyy vasta myöhemmin erikseen allekirjoitettavalla sopimuksella.

Pöytäkirja tämän asian osalta tarkastetaan heti kokouksessa.

Kaupunginhallitus

§ 199

19.06.2023

Kokouskäsittely

Merkittiin, että henkilöstön edustaja Juha Ovaska oli läsnä kokouksessa tämän asian käsittelyn ajan.

Päätös

Kaupunginjohtajan ehdotus hyväksyttiin.

Liitteet

Sähköinen työajanseurantajärjestelmä SaaS-palveluna tarjouspyyntö 451672

Talousarvion 2024 laadinnan ohjeluvut

Kaupunginhallitus 19.06.2023 § 200
590/02.02.00/2023

Valmistelija

talousjohtaja Heli Lähteenmäki:

Talouden tilannekuva

Viimeisin ennuste vuoden 2024 taloudesta on Kuntarahoituksen laatima Suhdanne-ennuste Q2/2023. Se ennustaa tälle vuodelle BKT:n painuvan -0,5%:iin ja nousua vuodelle 2024 0,5%. Ennuste on huonontunut aiempiin ennusteisiin nähden, koska korkotason nousun vaikutus alkaa näkyä vasta nyt kuluttajien sekä yritysten investointikyvyn heikkenemisenä. Samaan aikaan kuntatalouden menoja nostavat palkkaratkaisu ja edelleen korkealla tasolla pysyvä inflaatio kulkuvana vuonna. Inflaatiokehityksen ennustetaan ensi vuonna hidastuvan 2,1%:iin. Korkomarkkinoilla on epävarmuutta, mutta varmaa on että nollakorkojen aika on ohi.

Vuosi 2024 on toinen vuosi hyvinvointialueuudistuksen jälkeen. Kuntien pienempään kokoon on totuteltu kuluvana vuonna, ja saatu osviittaa kuntien uudesta roolista sekä rajapinnoista hyvinvointialueen kanssa. Vaikka toimintaympäristössä on tapahtunut paljon viimeisten vuosien aikana, kuntatalouden iso kuva ei ole muuttunut: kuntatalous kiristyy vuodesta 2024 alkaen. Takana päin ovat kuntien ns. lihavat vuodet, jolloin valtio antoi täysimääräistä rahoitusta uusiin tehtäviin sekä koronatukia ruhtinaallisesti. Koronapandemia, Ukrainan sota, inflaatio ja korkokulujen kasvu ovat toki vaikuttaneet kuntatalouden eri elementteihin.

Näiden muutosten ohella kuntien toimintaympäristöön vaikuttavat vähitellen etenevät muutokset, kuten väestön ikääntyminen sekä työikäisen väestön määrän väheneminen ja pahenevat työvoimapula. Myös ilmastonmuutoksen hillintä ja ilmastonmuutoksen vaikutuksiin varautuminen edellyttävät kunnilta uusien toimintatapojen käyttöönottoa sekä investointeja mm. vihreään siirtymään. Myös kyberturvallisuuteen liittyvät kysymykset ovat nousseet entistä keskeisempään asemaan, samoin muu kuntien varautuminen erilaisiin tilanteisiin.

Vuonna 2024 alkaa kuntien kannalta uusi normaali aika hyvinvointialueuudistuksen jälkeen. Verotulot asettuvat uudelle tasolle, kun vuodenvaihteen 2022-2023 veroprosenttimuutos, ja vuonna 2023 tilitetty, vuoden 2022 suuret verotulohännät jäävät historiaan. Samaan aikaan Naantalin oma verotulomuutos, eli yhteisöverotulojen aleneminen Neste Oyj:n jalostamotoiminnan lakkauttamisen johdosta, realisoituu. Yhteisöverotulojen ennustaminen ylipäätään on haastavaa, koska kaikkien kuntien yhteisöveron määrän vaikuttaa se, paljonko yhteisöveroa koko maassa maksetaan. Verotulokehitys on ollut vahvaa, koska työllisyys on kehittynyt myönteisesti ja yrityksillä on ollut tilauskantaa. Vaikka

verotulot kehittyvät hyvin, yhteisöverotuloihin tulevaa aukkoa ei sillä pystytä paikkaamaan.

Valtionosuuksien kehitykseen hyvinvointialueuudistus vaikuttaa vielä usean vuoden ajan: kunnilta hyvinvointialueille siirtyvä kustannustaso tarkistetaan lopullisten, vuoden 2022 palveluluokkakohtaisten tilinpäätöstietojen perusteella lopulliseksi kesällä 2023. Lisäksi odotetaan vuoden 2022 verotuksen valmistumista sen selvittämiseksi, paljonko kunnilta siirtynyt veroprosenttiosuus 12,64% tuottaa verotuloja hyvinvointialueiden rahoituksen katteeksi. Vasta tämän jälkeen, lokamarraskuussa 2023 tiedetään sosiaali- ja terveystalouden sekä pelastuspalvelujen katteeksi siirtyvä lisärahoitus kuntien valtionosuuksista. Tämä uusi taso on käytössä vuonna 2024 ja sen lisäksi valtionosuuksista vähennetään 50% vuonna 2023 "liikaa" kunnille maksettua valtionosuuksia. Valtionosuustiedot vahvistuvat siten vasta marraskuussa 2023, jolloin talousarvio vuodelle 2024 alkaa olla jo hyväksyntävaiheessa. Talousarvion valmistelussa joudutaan käyttämään arvioon perustuvia valtionosuuslukuja.

Hyvinvointialueuudistus vaikuttaa kuntien valtionosuuksiin vielä vuonna 2025, jolloin kuntien valtionosuuksista otetaan pois toiset 50% vuonna 2023 "liikaa" maksettua valtionosuuksia. Hyvinvointialueuudistuksen varjo kuntien valtionosuuksiin on siis pitkä.

Rakenteelliset muutokset

Vuodelle 2024 ei tehdä suuria rakenteellisia muutoksia.

TE-palvelu-uudistus tulee voimaan 1.1.2025. Työllisyyspalvelut siirtyvät tällöin kokonaan kuntien vastuulle, ja kuntien rahoitusvastuu työmarkkinatuesta kasvaa. Valtionosuudella korvataan kunnille tästä aiheutuvat kustannukset, mutta kuntien omiakin panostuksia työpaikkojen ja työnhakijoiden paremman kohtaannon toteuttamiseksi odotetaan. Tätä silmällä pitäen talousarviossa varaudutaan yritys- ja työllisyyskoordinaattorin palkkaamiseen jo vuoden 2024 puolella. Myös muuta lisäresurssia tullaan todennäköisesti tarvitsemaan vuonna 2025.

Hallintopalveluista henkilöstöpalvelujen keskitetyistä määrärahoista on jaettu toimialoille palkitsemiseen varattua määrärahaa yhteensä 8 100 euroa henkilöstökustannusten suhteessa.

Strategiset tavoitteet

Kaupunkistrategian mukaiset tavoitteet valmistellaan talousarvioon ja jatketaan strategian systemaattista toteuttamista.

Ohjelukujen perusteet

Kaupunginjohtajan johdolla on valmisteltu vuoden 2024 talousarvion ns. raamia eli toimialoille annettavia käyttötalouden ohjeellisia toimintakatelukuja. Vuoden 2024 suunnittelun lähtökohta on hyvinvointitoimintojen vakiinnuttaminen ja oman toiminnan uudelleenjärjestely hyvinvointialueuudistuksen jälkeistä aikaa vastaavaksi

sekä luottamushenkilö- että virkaorganisaation suhteen. Tulevaisuuteen ja tiukkenevaan taloustilanteeseen joudumme etsimään vuoden 2024 aikana lääkkeitä, jotka otetaan käyttöön vuodesta 2025 alkaen. Naantalin palvelutaso on useilla mittareilla mitattuna hyvä, mutta jostakin joudumme jatkossa tinkimään. Ohjeluvuissa kustannusten nousua on huomioitu, mutta ei täysimääräisesti. Rönsyjen karsimista jatketaan ja vältetään uusien pysyvien menojen syntymistä. Tämä koskee sekä käyttötaloutta että investointeja.

Ohjelukujen tehtävänä on hahmottaa, paljonko toimintatuloilla katetaan toimintamenoista (=toimintakate) ja kuinka paljon omarahoitusta on käytettävissä investointimenoihin (=vuosikate). Ohjeluvut ovat ulkoisista tuloista ja menoista syntyviä toimialakohtaisia toimintakatteita. Hallintopalveluiden toimintakatetavoitteesta on irrotettu käyttöomaisuuden myyntitulot sekä sataman vuokratulot. Teknisissä palveluissa toimintakatetavoitteesta on vastaavasti irrotettu joukkoliikenteen menot, kaukolämmön ja energiatuotannon nettotulot sekä maankäyttömaksut. Näin pyritään saamaan tavoiteluku oman toiminnan kustannusten kasvulle.

Ohjelukujen asettamista varten on laadittu suunnitelmakauden rahoituksen riittävyyslaskelma, joka on liitteenä.

Riskit:

Ohjelukujen toteutumiseen liittyy myös riskejä. Toimintatuotoissa sähkön välityksen toteutuminen ennakoitua heikompana on mahdollista. Samoin valtionosuuksien tason putoaminen ennakoidusta. Satojen tuhansien eurojen heilahtelut näkyvät pienentyneissä luvuissa aiempaa selvemmin.

Käyttötalous:

Tuotot:

Toimintatuottoja ennakoidaan saatavan 21,9 miljoonaa eroa. Myyntituotoissa iso summa muodostuu sähkön välityksestä, jonka on kokonaisuutena budjetoitu 0,5 miljoonaa euroa negatiiviseksi. Mikäli sähkömarkkinoilla hinta laskee enemmän, sähkön välitys voi painua vielä enemmän negatiiviseksi. Sähkön välityksen budjetointi on muutettu vuonna 2023 bruttobudjetoinniksi, ja samaa käytäntöä jatketaan vuonna 2024.

Maksutuotot pienenevät vuoden 2023 tasosta, koska varhaiskasvatuksen maksuja alennettiin jo vuoden 2023 lopulla, ja nyt alennus vaikuttaa koko vuoden.

Käyttöomaisuuden myyntituotot on arvoitu aiempia vuosia varovaisemmin 0,9 miljoonan euron tasoon. Kysyntä on vähentynyt huippuvuosista huomattavasti inflaation, korkotason nousu sekä muiden talouden epävarmuustekijöiden vuoksi. Myytävien tonttien varanto pyritään pitämään tasaisena.

Vuokratuotot nousevat indeksikorotuksen verran Varhan vuokraamissa tiloissa.

Tulopuolen arvio sisältää maksujen ja taksojen korotuksia mm. rakennusvalvonnassa ja pysäköinninvalvonnassa.

Kulut:

Toimintakuluja ennakoidaan tässä vaiheessa syntyvän 68,1 miljoonaa euroa.

Suurin kasvu tulee palkkojen sopimuskorotuksista, joiden vaikutus henkilöstökustannuksiin on yhteensä 2,0 miljoonaa euroa.

Työehtosopimukset solmittiin vuosille 2022-2025, eli vuoden 2024 palkankorotusten taso on tiedossa. Korotus on peräti 5,06% verrattuna talousarvioon 2023. Henkilöstökustannusten nousu on kokonaisuudessaan laskettu tällä prosentilla, mutta sivukulujen tarkat prosentit palkkasummasta tarkentuvat syksyn aikana.

Palvelujen ostoon ei anneta yleistä kasvuprosenttia, mutta selvää on että yleinen hintatason nosto aiheuttaa paineita myös näihin kustannuksiin. Palvelujen oston kustannusnousua on huomioitu, mutta silti tulee tarkastella mitä kaikkea ostetaan.

Aineissa ja tarvikkeissa ei myöskään anneta yleistä korotusprosenttia, mutta polttoaineisiin sekä elintarvikkeisiin on pohjalukuja muodostettaessa otettu huomioon hinnankorotuspaineet. Hintojen nousulla tulee olemaan vaikutusta Naantalin kaupungin toimintaan, ja tulee entistä tarkemmin miettiä mitä talousarviossa olevalla rahalla hankitaan ja miten määrärahoissa pysytään.

Toimintakate on yllä mainituilla luvuilla -46,1 miljoonaa euroa. Kasvua tässä on vuoden 2023 talousarvioon verrattuna 7,4%, ja toteutumaennusteeseen 03/2023 verrattuna 4,6%.

Verotulot ja valtionosuudet

Verotuloissa alkaa uusi normaali hyvinvointialueuudistuksen jälkeen, ja verotulojen taso putoaa vuoden 2023 tasosta "sote-häntien" verran. Vuoden 2023 talousarviossa verotulojen kokonaismäärä oli 49,4 miljoonaa euroa, vuonna 2024 kokonaismäärä on 46,7 miljoonaa euroa. Kunnallisverojen putoamisen lisäksi yhteisöveron suuruuteen vaikuttaa Nesteen jalostamatoiminnan päättyminen lähes täysimääräisesti.

Verotulot laskelmissa perustuvat huhtikuussa saatuun verotuloennusteeseen. Tiedot tarkentuvat seuraavan kerran elokuussa 2023 eli ennen lopullisen talousarvion valmistumista. Verotulojen ennustamiseen sisältyy aina riskiä, vaikka suuria verotulopohjaan vaikuttavia muutoksia ei ole näkyvissä.

Kunnallisveroa laskelma sisältää vuodelle 2024 33,9 miljoonaa euroa (vuodelle 2025 34,8 miljoonaa euroa), yhteisöveroa 4,7 miljoonaa euroa (vuodelle 2025 5,2 miljoonaa euroa), ja kiinteistöveroa 8,0 miljoonaa euroa (vuodelle 2025 8,0 miljoonaa euroa). Kokonaisuutena verotulot laskevat vuoden 2023 ennusteesta 51,7 miljoonasta 46,7 miljoonaan euroon (nousevat vuonna 2025 48,1 miljoonaan euroon). Verotulojen ennustetaan suunnitelmavuosina kasvavan kunnallisveron osalta 2,7% ja yhteisöveron osalta 10,4%. Kunnallisveron kasvua pitää yllä vahva työllisyys, joka

toivottavasti jatkuu hyvällä tasolla tulevina vuosina. Yhteisöveroon sisältyy riskiä, koska inflaatio on vaikuttanut yritysten kannattavuuteen ja veronmaksukykyyn. Tämä näkyy yhteisöverotuloissa viiveellä. Kiinteistöveron tuotto on kasvanut rakennuskustannusindeksin vaikuttaessa kiinteistöjen verotusarvoihin, mutta tämän kehityksen ennakoidaan rauhoittuvan. Myös vilkas rakentaminen aiempina vuosina nostaa kiinteistöverotuloa.

Valtionosuudet ovat liikkuva osa vuoden 2024 talousarviossa. Sosiaali- ja terveystoimen sekä pelastustoimen siirtyvät kustannukset hyvinvointialueille tarkistetaan vielä viimeisen kerran vuoden 2022 tilinpäätöstietojen perusteella kesällä 2023. Kunnilta hyvinvointialueelle siirtyvä verorahoitus tarkistetaan myös lopulliseksi loka-marraskuussa 2023. Sen jälkeen tarkistetaan kuntien valtionosuudet vuodelle 2024. Lisäksi vuoden 2024 valtionosuuksista vähennetään vuonna 2023 liikaa maksetusta valtionosuudesta 50%. Toinen 50% vähennetään vuoden 2025 valtionosuuksista. Kuntien valtionosuudet ovat se ”varoventtiili”, joka liikkuu viimeiseksi muiden erien liikkua.

Koko maan tasolla valtionosuudet eivät kasva VM:n maaliskuussa julkaiseman kuntatalousohjelman perusteella. Sen sijaan saman kuntatalousohjelman perusteella Naantalin saamat valtionosuudet kasvaisivat 0,4 miljoonaa euroa kuluvaan vuoteen nähden.

Vuosikate

Vuosikate asettuu näillä luvuilla 10,8 miljoonaan euroon. Sillä ei kateta kokonaan kasvavia poistoja.

Poistot

Poistot tulevat kasvamaan koko suunnitelmakauden mittavasta investointiohjelmasta johtuen. Poistot ylittävät 10 miljoonaa euroa kuluvaan vuonna. Suunnitelmavuosien poistojen kehitys riippuu investointiohjelman suuruudesta. Poistolaskenta tarkentuu vielä hankekohtaisessa tarkastelussa vuodelle 2024.

Tilikauden tulos

Tilikauden tulos on näillä luvuilla -0,5 miljoonaa euroa, ja tilikauden alijäämä -0,4 miljoonaa euroa.

Investointien suunnittelu

Olemassa olevaa investointisuunnitelmaa on käyty läpi toimialojen kanssa kaupunginjohtajan johdolla. Investointipaineet jatkuvat teknisten palvelujen suurissa investoinneissa, ja suuri osa investointisuunnitelman kohteista on sidottu esim. maankäytösopimuksiin tai palveluverkkosuunnitelman toteuttamiseen. Lisäksi rakentamisen hintojen nousu aiheuttaa paineita kustannusarvioihin. Strategian mukaisesti investointien tulee olla Naantalin elinvoimaa/vetovoimaa tukevia sekä tukea väestönkasvutavoitteita.

Tämän hetken valmistelussa teknisten palvelujen osuus seuraavan neljän vuoden investoinneista on 60,1 miljoonaa euroa, joista suurin osa on jo olemassa olevassa taloussuunnitelmassa ja sidottu tavalla tai toisella. Tämän lisäksi tulevat muiden toimialojen pienemmät investoinnit. Investoinneissa on vielä tarkastelun tarvetta ennen lopullista talousarvioesitystä. Kokonaisuutena tavoitellaan neljän vuoden suunnitelmakaudella maksimissaan 65 miljoonan euron investointitasoa.

Valmisteilla oleva suunnitelma ei sisällä mahdollisten uusien teollisuuslaitosten vaatimia investointeja tai investointeja Varhan käytössä oleviin rakennuksiin.

Kestävän eli noin 10 miljoonan vuosittaisen investointitason saavuttaminen pysyvästi suunnitelmakauden lopulla on haaste, mutta suunnitelman laadinnassa siihen pyritään. Näin poistojen kasvukin saataisiin samalla aikataululla hallintaan. Huoli kuitenkin on siitä, että merkittäviä investointihankkeita riittää myös suunnitelmakauden ulkopuolella, eli kiivas investointitahti jatkuu kohti 2030-lukua. Investointiohjelman suuruudesta johtuen myös lainamäärä tulee kasvamaan suunnitelmakauden aikana. Velkaantumisesta huolimatta Naantali säilyy alle kuntien keskiarvon euroa/asukas -vertailussa. Tavoitteena on kolmen vuoden ajanjaksolla kattaa tulo-rahoituksella 60 % investointimenoista, mikä jää toteutumatta näillä ohjeluilla ja valmisteilla olevalla investointisuunnitelmalla vuosina 2024-2026.

Tämän hetken valmistelussa vuoden 2024 osuus investointitasosta on 15,9 miljoonaa euroa, mikä on 0,3 miljoonaa euroa pienempi kuin taloussuunnitelmassa. Haasteet investointien määrässä koskevat etenkin vuosia 2025-2026.

Toimialakohtaiset ohjeluvut

Toimialojen ohjeluvut pohjautuvat toimialojen kanssa käytyihin keskusteluihin. Palkankorotusvara on laskettu kaikkien toimialojen lukuihin mukaan, ja se on suurin tekijä kustannusten nousussa. Koko kaupungin tasolla sen vaikutus on 2,0 miljoonaa euroa.

Hallintopalveluiden toimintakatteeseen vaikuttaa palkankorotusten lisäksi lisäykset työterveyshuoltoon, seudulliseen yhteistyöhön (Varsinais-Suomen Liiton maksuosuus, Turku Archipelago Oy:n perusrahoitus). Lisäksi varaudutaan TE-uudistuksen toimeenpanoon.

Sivistyspalvelujen toimintakatteeseen suurimmat vaikuttavat tekijät ovat palkankorotukset sekä varhaiskasvatusmaksujen aleneminen. Toiminta pysyy pääosin ennallaan.

Teknisisissä palveluissa palkankorotusten lisäksi vaikuttaa lukuihin palveluostojen ja aineiden sekä tarvikkeiden hinnannousu. Vastaavasti tulopuolta auttaa kasvavat vuokratuotot, mutta toiseen suuntaan tulokehitystä vie sähkön välityksestä saatavan tulon pieneneminen sekä rakennusvalvonnan tulojen lasku. Merkittäviä muutoksia toiminnassa ei ole suunniteltu vuodelle 2024.

Lopullinen talousarvio tulee laatia sadan euron tarkkuudella, investoinnit tuhannen euron tarkkuudella.

Talousarvion 2024 sitovuusmääräykset

Sitovuuden osalta esitetään noudatettavaksi vuonna 2023 käyttöön otettua sitovuussääntöä, eli sitovuus on toimielimen toimintakate ja hallintopalvelujen osalta sitovuus määritellään toimialan kokonaisuutena.

Sitovuusmääräysten muutoksesta huolimatta talousarvio laaditaan tulosaluetasoisena kuten ennenkin, joten sen informaatioarvo säilyy.

Taloussuunnitelmavuodet 2025-2027

Ohjelukujen käsittelyssä on pääpaino vuodessa 2024, mutta myös suunnitelmakauden 2025-2027 tilanne näkyy liitteessä. Vuosikate jatkuu noin 10 miljoonan euron suuruisena, mutta poistot ylittävät sen jo vuodesta 2024 alkaen. Tulos painuu näin ollen miinusmerkkiseksi, ja talouden tasapainoa kuvaavat tunnusluvut alkavat painua epätasapainon puolelle. Mittavan investointiohjelman jatkuessa poistot kasvavat edelleen, ja näin tilikauden tulos painuu vahvemmin miinukselle. Vaikka Naantalin nykyinen taloudellinen tilanne on hyvä, vaaditaan toimenpiteitä jotta talous saadaan pitkällä tähtäimellä tasapainoon. Toimenpiteiden tulee vaikuttaa käyttötalouden menokehitykseen ja hillitä investointitasoa. Näistä tehdään esitykset talousarvioprosessissa syksyllä.

Toiminta- ja taloussuunnitelman laadinnan aikataulu

Toiminta- ja taloussuunnitelman 2024 - 2027 laadintaprosessin aikataulu on laadittu niin, että talousarvio- sekä suunnitelma käsitellään valtuustossa 13.11.2023. Samaan aikaan päätetään myös veroprosenteista. Nykyinen veroprosentti on 6,36 ja koska jatkossa veroprosentit tulee ilmoittaa verohallintoon kymmenyksen tarkkuudella, ilman veroprosentin muutospäätöstä nykyinen veroprosentti muuttuu muotoon 6,4%. Esitys lähtee siitä, että kunnallisveroprosentin tasoa ei vuodelle muuteta ja myös kiinteistöveroprosentit säilyvät vuoden 2023 tasolla.

Talousarvion käsittelyaikataulu sisältää varauksen kaupunginhallituksen kahteen käsittelyyn viikon välein, eli aikataulun osalta noudatetaan edellisen talousarviovalmistelun aikataulua.

Toiminta- ja taloussuunnitelman käsittelypäivät ovat seuraavat:

- toimialojen talousarvioehdotukset ja henkilöstösuunnitelma valmiit 29.9. mennessä
- kaupunginjohtajan ehdotus valmistuu ja julkaistaan kaupunginhallituksen esityslistan mukana to 19.10.
- kaupunginhallituksen 1. käsittely 23.10.
- yhteistyötoimikunta 26.10.
- kaupunginhallituksen 2. käsittely 30.10.
- kaupunginvaltuuston talousarviokokous 13.11.

Kaupunginhallitus

§ 200

19.06.2023

Taseyksikön talousohjaus

Taseyksiköistä jäljellä on vesihuollon taseyksikkö. Se on maksanut lainansa kaupungille vapaaehtoisin lyhennyksin vuosien 2022 ja 2023 aikana. Vesihuollon taseyksikön tulee lainsäädännön mukaisesti kattaa omat kulunsa taksoilla ja maksuilla. Vesihuollossa on suunnitteilla taksarakenteen muutos.

Talousjohtaja Heli Lähteenmäki on läsnä kokouksessa asiantuntijana.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus hyväksyy liitteen mukaisesti talousarvion laadinnan ohjeluvut eli toimialoittaiset toimintakatteen vuodelle 2024: Hallintopalvelut -8 475 264 euroa, sivistyspalvelut -29 925 724 euroa ja tekniset palvelut - 9 194 800 euroa.

Muut valmistelua ohjaavat luvut ovat käyttöomaisuuden luovutusvoitot 900 000 euroa, maankäytösopimusten tuotto 100 000 euroa, sataman toimintatuotot 1 600 000 euroa, joukkoliikenne sekä kaukolämpö ja energiatuotanto - 1 112 000 euroa.

Koko kaupungin toimintakate on yhteensä -46 107 787 euroa.

Kokouskäsittely

Merkittiin, että talousjohtaja Heli Lähteenmäki oli läsnä kokouksessa asiantuntijana tämän asian käsittelyn ajan.

Merkittiin, että henkilöstön edustaja Juha Ovaska oli läsnä kokouksessa tämän asian käsittelyn ajan.

Päätös

Kaupunginjohtajan ehdotus hyväksyttiin.

Liitteet

TA2024 KH 19.6.2023 suunnitelmakausi ja investoinnit
TA2024 ohjeluvut KH 19.6.2023

Pöytäkirjat ja viranhaltijapäätökset

Kaupunginhallitus 19.06.2023 § 201

Viranhaltijapäätökset

1	Kaupunginjohtaja Laura Leppänen
41/2023	Rakentamisvelvoiteajan jatkaminen kiinteistöllä 529-108-0008-0003
43/2023	Ulkomaan virkamatka Tanskaan 22. - 25.8.2023

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää olla käyttämättä kuntalain 92 §:n tarkoittamaa otto-oikeutta edellä selostetuissa toimielinten pöytäkirjoissa sekä viranhaltijapäätöksissä ilmeneviin päätöksiin.

Kokouskäsitely

Merkittiin, että henkilöstön edustaja Juha Ovaska oli läsnä kokouksessa tämän asian käsittelyn ajan.

Päätös

Kaupunginjohtajan ehdotus hyväksyttiin.

TE2024 Aiesopimus yhteistyöstä

Kaupunginhallitus 19.06.2023 § 202
635/14.07.00/2022

Valmistelija

Työllisyyspäällikkö Jani Välimäki

Tausta ja tavoitteet:

Eduskunta hyväksyi keväällä 2023 lakipaketin julkisten työvoima- ja yrityspalveluiden uudelleen järjestämisestä. Päätöksellä julkisten työvoimapalvelujen järjestämisvastuu siirretään työ- ja elinkeinotoimistoilta kunnille 1.1.2025. Uudistuksella halutaan parantaa työvoiman kysynnän ja tarjonnan kohtaantoa ja nopeuttaa työllistymistä. Tavoitteena on tuoda julkiset työllisyyspalvelut lähemmäksi asiakkaita osaksi kuntien elinvoimatehtäviä.

Uudistuksen keskeiset sisällöt koskevat järjestämisvastuuta, palveluja, rahoitusta, henkilöstöä ja tietojärjestelmäkokonaisuutta.

Järjestämisvastuu:

Kunta voi järjestää kunnan vastuulle kuuluvat työvoimapalvelut itse, jos kunnan työvoiman määrä on vähintään 20 000 henkilöä. Jos kunnan työvoiman määrä on alle 20 000 henkilöä, sen on muodostettava palveluiden järjestämiseksi yhteistoiminta-alue (työllisyysalue) yhdessä yhden tai useamman kunnan kanssa niin, että työvoiman määrä on vähintään 20 000. Työllisyysalueen tulee olla maantieteellisesti yhtenäinen, työmarkkinoiden ja työssäkäynnin kannalta toimiva alue.

Maantieteellisellä yhtenäisyydellä tarkoitetaan sitä, että jokaisella työllisyysalueeseen kuuluvalla kunnalla on yhteinen raja vähintään yhden muun samaan työllisyysalueeseen kuuluvan kunnan kanssa. Työmarkkinoiden ja työssäkäynnin kannalta toimivalla alueella tarkoitetaan aluetta, jolla työssäkäyntiin liittyvä pendelöinti kuntien välillä tai toiseen kuntaan on yleistä. Työmarkkinoiden toimivuus lähtökohtaisesti edellyttää esimerkiksi keskuskaupungin, jonne pendelöinti pääasiassa kohdistuu, sisältymistä alueeseen.

Järjestämisvastuun kriteereistä voidaan poiketa muun muassa saaristolaisuuden tai pitkien etäisyyksien vuoksi.

Työllisyysalueen muodostavien kuntien tulee sopia työvoimapalveluiden ja niihin liittyvien tehtävien järjestämisestä kuntalain tarkoittamassa lakisääteisessä yhteistoiminnassa. Tällöin viranomaiselle kuuluvaa toimivaltaa käyttää vastuukunta tai kuntayhtymä. Järjestämisvastuussa oleva kunta tai kuntayhtymä vastaa palveluiden ja tehtävien osalta yhdenvertaisesta saatavuudesta, tarpeen, määrän ja laadun määrittämisestä, tuottamistavasta, tuottamisen valvonnasta, viranomaiselle kuuluvan toimivallan käyttämisestä. Vastuukunta tai kuntayhtymä voi

sopia, että viranomaistoimivaltaa sisältäviä tehtäviä hoitaa myös jokin muu työllisyysalueen kunta kuin järjestämisvastuussa oleva kunta. Viranomaiselle kuuluvaa toimivaltaa voidaan myös siirtää toiselle työllisyysalueelle.

Palvelut:

Uudistuksessa kuntien järjestämisvastuulle siirtyvät seuraavat työllisyys- ja yrityspalvelut ja niihin liittyvät tukitoiminnot: työnvälityspalvelut; tieto-, neuvonta- ja ohjauspalvelut; valmennus; työvoimakoulutus; muutosturvakoulutus; henkilöasiakaan palveluprosessiin liittyvä asiantuntija-arviointi; lain mukaiset kokeilut; työttömyysetuudella tuettu työnhakijan omaehtoinen opiskelu; työnantajalle ja henkilöasiakkaalle myönnettävät tuet ja korvaukset.

Rahoitus:

Kunnille siirtyvät palvelut muodostavat uuden valtionosuustehtävän, johon osoitetaan 100-prosenttinen valtionosuus. Peruspalvelujen valtionosuuden lisäys kohdennetaan työikäisen väestön (47 %) ja työttömien määrän (47 %) perusteella sekä vieraskielisyyskriteerin (6 %) kautta. Rahoitus tarkistetaan vuosittain. Palveluiden rahoituksessa on kahden vuoden siirtymäaika. Työllisyysalueen kunnat vastaavat palveluiden rahoituksesta, vaikka järjestämisvastuu on siirretty toiselle kunnalle tai kuntayhtymälle. Uudistuksessa kuntien vastuu työttömyystuen perusosan kustannuksista laajenee. Kunnan vastuu työttömyysturvan rahoituksesta alkaa nykyistä aiemmin ja kasvaa portaittain. Kunnan vastuu työttömyysetuuksien rahoituksesta koskee jatkossa työmarkkinatuen lisäksi myös peruspäivärahaa sekä perusosan suuruista osuutta ansiopäivärahasta. Kunnan rahoitusvastuu määräytyy työnhakijan työttömyysetuuspäivien kertymän perusteella. Kannustavan rahoitusmallin mukaisesti jatkossa pelkkä työttömän aktivointi eli palveluihin ohjaaminen ei vaikuta kunnan rahoitusvastuuseen työttömyysturvasta. Etuuksien maksuvastuu kompensoidaan valtionosuuksina. Korvaus lasketaan poikkileikkaustilanteessa.

Henkilöstö:

TE-toimiston ja ELY-keskuksen henkilöstö siirtyy kuntiin tai kuntayhtymiin liikkeenluovutuksella vanhoina työntekijöinä. Kuntien henkilöstöön uudistus voi vaikuttaa muuttuvina työtehtävinä. Uudistuksen valmistelussa tulee noudattaa ennakoivaa sekä henkilöstön nykyisen osaamisen huomioivaa henkilöstöpolitiikkaa. Henkilöstö otetaan mukaan uudistuksen valmisteluun ja toteutukseen, etenkin uusien toimintatapojen kehittämiseen. Varsinais-Suomessa uudistus koskee 300-350 TE-hallinnon työntekijää.

Tietojärjestelmäkokonaisuus:

Kunnille ja alueille tulee käyttövelvoite valtion TE-palveluihin tarjoamaan tietojärjestelmäkokonaisuuteen. Työvoimapalveluiden valtakunnallisen tietovarannon, palvelualustan ja asiakastietojärjestelmäkokonaisuuden kehittämisestä ja ylläpidosta vastaa KEHA-keskus. Kunnat voivat hankkia asiakastietojärjestelmäkokonaisuutta täydentäviä lisäosia, joiden osalta KEHA määrittää tekniset ja tietoturvaan liittyvät vaatimukset. Valmistelu Varsinais-Suomessa:

Maakunnan kunnat aloittivat uudistusta koskevan vuoropuhelun syksyllä 2023 ja yhteisen valmistelun alkuvuodesta 2023. Tammi-maaliskuun aikana toteutetun skenaariotyön tavoitteena oli määrittää maakuntaan muodostettavat työllisyysalueet. Tämän työn lopputuloksena Varsinais-Suomeen on muodostumassa kaksi aluetta. Salon työllisyysalueen ovat muodostamassa Salon kaupunki, Someron kaupunki, Kosken TI kunta ja Marttilan kunta. Turun työllisyysalueen ovat muodostamassa Auran kunta, Kaarinan kaupunki, Kemiönsaaren kunta, Kustavin kunta, Laitilan kaupunki, Liedon kaupunki, Loimaan kaupunki, Maskun kunta, Mynämäen kunta, Naantalin kaupunki, Nousiaisten kunta, Oripään kunta, Paimion kaupunki, Paraisten kaupunki, Pyhärannan kunta, Pöytyän kunta, Raision kaupunki, Rusko kunta, Sauvon kunta, Taivassalon kunta, Turun kaupunki, Uudenkaupungin kaupunki ja Vehmaan kunta. Turun työllisyysalueen väestöpohja on 422 000 henkeä ja työvoimapohja 202 000 henkeä.

Turun työllisyysalueen valmistelua koskeva aiesopimus:

Turun työllisyysalueen valmistelu käynnistyi toukokuussa 2023. Valmistelun tueksi on laadittu aiesopimus. Aiesopimuksen tarkoituksena on ilmaista kuntien tahtotila työllisyysalueen muodostamiseksi vastuukuntamallilla ja sopimusperusteisesti. Aiesopimuksessa linjataan työllisyysaluevalmistelun ohjauksesta, operatiivisesta valmistelusta ja valmistelun rahoituksesta sekä valmistelua ohjaavista periaatteista. Sopimusperusteisuudella tarkoitetaan sitä, että järjestämisvastuussa oleva vastuukunta voi sopia, että viranomaistoimivaltaa sisältäviä tehtäviä hoitaa myös jokin muu sopimuksen osapuolena oleva kunta kuin järjestämisvastuussa oleva kunta.

Aiesopimuksessa esitetään, että työllisyysalueen hallintomuoto on vastuukunta ja vastuukuntana toimii Turun kaupunki.

Turun työllisyysalueen valmistelun aikataulu:

Kuntien on toimitettava valtioneuvostolle ilmoitukset järjestämisvastuun toteutuksesta lokakuun 2023 loppuun mennessä. Samassa yhteydessä on toimitettava suunnitelma työvoimapalvelujen järjestämisestä.

Suunnitelmasta on käytävä ilmi:

- 1) laissa tarkoitettujen tehtävien hoitamiseen varattavat taloudelliset ja henkilöstövoimavarat sekä niiden kohdentuminen;
- 2) laissa tarkoitettujen palvelujen tuottamista ja kohdentamista koskevat ratkaisut;
- 3) toimipisteiden määrä ja sijoittuminen;
- 4) yhteistyötahot ja -muodot;
- 5) työperäisen maahanmuuton, työvoiman ja työpaikkojen kohtaannon sekä työvoiman liikkuvuuden edistäminen;
- 6) varautuminen rakennemuutostilanteisiin.

Ilmoitus järjestämisvastuun toteutuksesta ja suunnitelma työvoimapalvelujen järjestämisestä on valmisteltava elo-syyskuussa kaikkien valmisteluun osallistuvien kuntien päätöksentekoaikataulut huomioiden.

Naantalin kaupunki:

Naantalin kaupungin työvoimapohja on noin 9 200 henkeä. Näin ollen Naantalin kaupungilla ei ole edellytyksiä järjestää työvoimapalveluita itsenäisesti, vaan Naantalin tulee liittyä useammasta kunnasta muodostuvaan työllisyysalueeseen. Naantali kaupungin viranhaltijat ovat käyneet aktiivista vuoropuhelua Turun seudun kuntien kanssa työllisyysaluevaihtoehtojen kartoittamiseksi. Varsinais-Suomen maakunnallisen valmistelun ja sen skenaariotyön lopputuloksena Varsinais-Suomeen on muodostumassa kaksi työllisyysaluetta: Salon ja Turun työllisyysalueet. Naantali kuuluisi Turun työllisyysalueeseen, jossa Turku toimii vastuukuntana.

Suunniteltu Turun työllisyysalue täyttää työllisyysalueen muodostamiselle asetetut kriteerit ja se on Naantalin kaupungin kannalta toimiva ja tarkoituksenmukainen työllisyysalue. Naantali kuuluu tiiviisti Turun työssäkäyntialueeseen. Useampi naantalilainen työskentelee Turussa kuin Naantalissa. Vastaavasti Naantali on turkulaisten neljänneksi yleisin Turun ulkopuolinen työssäkäyntikunta. Turun ja Naantalin jälkeen seuraavaksi yleisimmät työssäkäyntikunnat naantalilaisille ovat Raisio, Kaarina ja Masku, jotka myös osallistuvat Turun työllisyysalueen valmisteluun. Turun työllisyysalue on laaja, mikä mahdollistaa työllisyysalueelle laajat resurssit ja luo hyvät edellytykset sille, että tiettyjä työvoimapalveluita ja tukitehtäviä voidaan tuottaa tehokkaasti keskitetysti. Lisäksi alueen elinvoiman edistämisen ja työvoiman saatavuuden näkökulmasta laajan alueen suuri työnantaja- ja työvoimapohja ovat eduksi. Mahdollisuus siirtää viranomaistoimivaltaa työllisyysalueen vastuukunnalta muille työllisyysalueeseen kuuluville kunnille takaa sen, että yksittäisillä kunnilla on mahdollisuus tuottaa erikseen sovittavia työvoimapalveluita itse lähipalveluina ja näin edistää työvoimapalveluiden yhteensovittamista kunnan muihin palveluihin, kuten elinkeino- ja koulutuspalveluihin.

Valmistelun työ määrä on suuri, eikä kaikkea työtä voida tehdä valmisteluun osallistuvien kuntien viranhaltijoiden tai työntekijöiden oman työn ohella. Näin ollen on tarve perustaa Turun työllisyysalueen valmisteluun yhteinen projektiorganisaatio, johon kuuluvien työntekijöiden työaika osoitetaan yksinomaan tähän valmisteluun. Projektiorganisaatiosta aiheutuu valmistelussa mukana oleville kunnille seuraavia kustannuksia: henkilöstökulut, asiantuntijapalvelun osto, tietohallintaselvitys, tilaisuudet ja viestintä sekä muut erikseen sovittavat menot. Kokonaiskustannus projektiorganisaatiolle ajalle 1.8.2023-31.12.2023 on enintään 200 000 euroa. Kustannukset jaetaan Turun työllisyysalueen valmisteluun osallistuvien 23 kunnan kesken, kunnan väkiluvun perusteella. Naantalin kaupungin osuus on enintään 9 408 euroa.

Liitteenä ovat:

- Aiesopimus yhteistyöstä sekä aiesopimuksen liitteet:
- Suuntaviivat Turun työllisyysalueen palvelustrategialle
- Esimerkki vastuunjaosta palvelutuotannossa
- Työllisyysalueen valmisteluorganisaatio ja valmistelun aikataulu
- Työllisyysaluevalmistelun ja projektiorganisaation kustannukset ja rahoitus.

Kaupunginhallitus

§ 202

19.06.2023

Liitteet 1-5, KH 19.6.2023.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää:

1. hyväksyä aiesopimuksen Turun työllisyysalueen muodostamisesta vastuukuntamallilla ja valtuuttaa kaupunginjohtajan allekirjoittamaan aiesopimuksen ja

2. osallistua työllisyysalueen valmistelusta aiheutuvien kustannusten rahoitukseen esityksen mukaisesti.

Lisäksi Naantalin kaupunki esittää huomioitavaksi jatkovalmisteluun, että työvoimapalveluiden järjestämisen kustannustenjakomallin suunnittelussa tulee arvioida huolellisesti myös muita vaihtoehtoja kuin aiesopimuksessa mainittu aiheuttamisperusteisuus.

Kokouskäsittely

Merkittiin, että henkilöstön edustaja Juha Ovaska oli läsnä kokouksessa tämän asian käsittelyn ajan.

Päätös

Kaupunginjohtajan ehdotus hyväksyttiin.

Liitteet

Aiesopimus yhteistyöstä KH 19.6.23

1 liite aiesopimukseen Suuntaviivat Turun työllisyysalueen palvelustrategialle

2 liite aiesopimukseen Esimerkki vastuunjaosta palvelutuotannossa

3 liite aiesopimukseen Työllisyysalueen valmisteluorganisaatio ja valmistelun aikataulu

4 liite aiesopimukseen Työllisyysaluevalmistelun ja projektiorganisaation kustannukset ja rahoitus

Oikaisuvaatimus ravintolakiinteistön vuokraamista koskevassa asiassa

Kaupunginhallitus 19.06.2023 § 203
1303/10.00.02.01/2022

Valmistelija

Kaupunginlakimies Turo Järvinen

Kiila Food & Bar on 7.6.2023 toimittanut oikaisuvaatimuksen kaupunginhallituksen päätöksestä 15.5.2023 § 144, joka koskee Merisalin ravintolakiinteistön vuokralle antamista. Oikaisuvaatimus on liitteenä.

Liite 1, KH 19.6.2023

Kuntalain 134 §:ssä säädetään oikaisuvaatimuksesta seuraavaa:

Kunnanhallituksen, lautakunnan ja valiokunnan, niiden jaoston sekä niiden alaisen viranomaisen päätökseen tyytymätön saa hakea siihen oikaisua.

Oikaisuvaatimus tehdään 1 momentissa tarkoitetun toimitelimen ja sen jaoston sekä sen alaisen viranomaisen päätöksestä asianomaiselle toimitelimelle. Oikaisuvaatimus kunnallisen liikelaitoksen johtokunnan 67 §:n 3 momentissa ja liikelaitoskuntayhtymän johtokunnan 67 §:n 5 momentissa tarkoitetusta päätöksestä tehdään päätöksen tehneelle johtokunnalle. Jos hallintosäännössä on 92 §:n nojalla määrätty, että päätös voidaan ottaa liikelaitoksen johtokunnan käsiteltäväksi, oikaisuvaatimus johtokunnan ja sen alaisen viranomaisen päätöksestä tehdään johtokunnalle. Oikaisuvaatimus on käsiteltävä kiireellisenä.

Jos kunnanhallitus on 92 §:n nojalla ottanut alaisensa viranomaisen tai jaostonsa päättämän asian käsiteltäväkseen, päätöksestä tehty oikaisuvaatimus on käsiteltävä kunnanhallituksessa.

Oikaisuvaatimus on osoitettu markkinaoikeudelle ja sisältää vaatimuksen siitä, että markkinaoikeus kumoaisi kaupunginhallituksen päätöksen, muuttaisi kaupunginhallituksen päätöksen siten, että valittajan tarjous hyväksyttäisiin eli että valittaja valittaisiin vuokralaiseksi Merisalin ravintolakiinteistöön ja että markkinaoikeus velvoittaisi kaupungin korvaamaan valittajalle hyvitysmaksuna 150 000 euroa, oikeudenkäyntikulut asiassa sekä oikeudenkäyntimaksun asiassa.

Kaupunginhallituksen päätös 15.5.2023 § 144 koskee kaupungin omistaman ravintolakiinteistön vuokralle antamista kuntalain 130 §:n mukaisesti:

130 §. Kunnan omistaman kiinteistön luovutuksen tai vuokrasopimuksen markkinaehtoisuuden määrittely.

Kunta voi luovuttaa tai antaa vuokralle vähintään kymmeneksi vuodeksi omistamansa kiinteistön kilpailutilanteessa markkinoilla toimivalle tarjouskilpailulla, jolle ei aseteta ehtoja. Tarjouskilpailun on oltava avoin ja siitä on tiedotettava riittävästi.

Kunnan luovuttaessa tai antaessa vuokralle vähintään kymmeneksi vuodeksi omistamansa kiinteistön ilman 1 momentin mukaista tarjouskilpailua, puolueettoman arvioijan on arvioitava kiinteistön markkina-arvo tai markkinaperusteinen vuokrataso.

Kunnan on lisäksi otettava huomioon, mitä Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 107 ja 108 artiklassa säädetään.

Kaupunginhallituksen päätös ei koske hankintalain soveltamisalaa, joka on kyseisen lain 6 §:ssä on rajattu hankintayksikön (kaupungin) suorittamiin hankintoihin ja käyttöoikeussopimuksiin siten kuin jäljempänä edellä mainitussa laissa säädetään. Hankintalain määritelmien mukaan tarkoitetaan:

hankintasopimuksella kirjallista sopimusta, joka on tehty yhden tai usean hankintayksikön ja yhden tai usean toimittajan välillä ja jonka tarkoituksena on rakennusurakan toteuttaminen, tavaran hankinta tai palvelun suorittaminen taloudellista vastiketta vastaan;
palveluhankintasopimuksella muuta kuin julkista rakennusurakkaa koskevaa hankintasopimusta, jonka kohteena on palvelujen suorittaminen;
palveluja koskevalla käyttöoikeussopimuksella taloudellista vastiketta vastaan tehtyä kirjallista sopimusta, jolla yksi tai usea hankintayksikkö siirtää muiden kuin käyttöoikeusurakkaa koskevien palvelujen tarjoamisen ja hallinnoimisen sekä siihen liittyvän toiminnallisen riskin yhdelle tai usealle toimittajalle ja jossa siirtämisen vastikkeena on joko yksinomaan palvelujen käyttöoikeus tai tällainen oikeus ja maksu yhdessä.

Kaupunginhallituksen päätökseen on muutoksenhakuohjeena siten ilmoitettu kuntalain 134 §:n mukaisesti oikaisuvaatimuksen tekeminen kaupunginhallitukselle, ei hankintavalituksena markkinaoikeuteen. Hallintolain 21 §:n perusteella kaupunginhallitus käsittelee markkinaoikeudelle osoitetun oikaisuvaatimuksen muutoksenhakuohjeen mukaisena oikaisuvaatimuksena.

Hallintolaki 21 §. Asiakirjan siirto.

Viranomaisen, jolle on erehdyksestä toimitettu asiakirja sen toimivaltaan kuulumattoman asian käsittelemiseksi, on viipymättä siirrettävä asiakirja toimivaltaiseksi katsomalleen viranomaiselle. Siirrosta on ilmoitettava asiakirjan lähettäjälle.

Asiakirjaa siirrettäessä asian tutkimatta jättämisestä ei tarvitse tehdä päätöstä.

Siirrettäessä asiakirja, joka on toimitettava viranomaiselle määräajassa, määräaikaa katsotaan noudatetun, jos toimivaltainen viranomainen saa asiakirjan määräajan kuluessa.

Oikaisua voidaan hakea vain itse päätökseen, mutta ei sen perusteluihin.

Kiila Food & Bar:n oikaisuvaatimuksen perusteissa on pelkistettynä kysymys siitä, että yritys katsoo vuokra-ajan 1.1.2024 – 31.12.2033 olevan erittäin pitkä ja siten syrjivä sekä lainvastainen, asiantuntijoista koostuneen arvioryhmän jäsenen esteellisyyteen ja että tarjousten arvioinnissa sekä päätöksenteossa ei ole noudatettu julkisista hankinnoista annetussa laissa säädettyä hankintamenettelyä.

Oikaisua voidaan hakea vain itse päätökseen, mutta ei sen perusteluihin. Edellä selostetuin tavoin kaupunginhallituksen päätös 15.5.2023 § 144 koskee kuntalain 130 §:ssä säädettyä kunnan omistaman kiinteistön vuokrasopimuksen markkinaehtoisuuden määrittelyä tarjouskilpailulla vuokra-ajan ollessa 10 vuotta.

Kunnan viranhaltijan ja työntekijän esteellisyydestä säädetään kuntalain 97 §:ssä, jonka mukaan esteellisyys määräytyy hallintolain 27-30 §:ien perusteella. Oikaisuvaatimuksessa mainittu Naantalin Matkailu Oy:n toimitusjohtaja ei ole kaupungin viranhaltija eikä työntekijä. Hallintolain mukaan myöskään yhteistyö tai tuttavuus eivät ole sellaisenaan esteellisyyssperusteita. Hallintolain 28 §:n 7 -kohdan mukainen niin sanottu yleisjäävilausekkeen mukaan (virka-)henkilö on esteellinen jos luottamus hänen puolueettomuuteensa muusta erityisestä syystä vaarantuu. Syyn puolueettomuuden vaarantumiseen on oltava suunnilleen samanasteinen kuin hallintolaissa erikseen säädettyissä esteellisyyssperusteissa. Esteellisyyden syntyminen edellyttää siten yleensä, että käsiteltävänä olevassa asiassa on henkilön omia tai hänen läheistensä intressejä. Tällaisia erityisiä perusteita ei oikaisuvaatimuksessa ole esitetty.

Kunnallista päätöksentekoa ohjaa hallintolain 6 §:ssä säädetty hallinnon oikeusperiaatteet, joiden mukaan viranomaisen on kohdeltava hallinnossa asioivia tasapuolisesti sekä käytettävä toimivaltaansa yksinomaan lain mukaan hyväksyttäviin tarkoituksiin. Viranomaisen toimien on oltava puolueettomia ja oikeassa suhteessa tavoiteltuun päämäärään nähden. Niiden on suojattava oikeusjärjestyksen perusteella oikeutettuja odotuksia.

Jo edellä selostetulla tavalla hankintalaki ei tule sovellettavaksi kunnan luovuttaessa omistamansa kiinteistön vuokraoikeutta kuntalain 130 §:n mukaisesti tarjouskilpailulla. Kaupunginhallitus on päätöksellään 19.12.2022 § 374 Merisalin vuokraamisen kilpailutuksesta päättäessään ilmoittanut seitsemän valintaan vaikuttavaa kokonaisuutta niistä annettavine pisteineen, jonka jälkeen vuokralainen valitaan neuvottelumenettelyn jälkeen, mikäli raadin arvioimien tarjousten perusteella ei löydy selvää voittajaa.

Neuvottelumenettely käytiin kolmen eniten arviointiraadin pisteitä saaneen tarjoajan kanssa. Kaupunginhallituksen päätöksen perustelujen mukaan neuvottelumenettelyssä ei tullut sellaisia muutoksia tai tarkennuksia tarjoajien välillä, joilla olisi ollut merkitystä arviointiraadin pisteytykseen mukaiseen järjestykseen.

Kaupunginhallituksen päätös ei siten ole ollut kunta- tai hallintolain vastainen. Koska hankintalaki ei sovellu edellä selostetuin tavoin kuntalain 130 §:ssä tarkoitetun vuokraoikeuden luovuttamiseen, ei päätös ole ollut myöskään hankintalain vastainen. Kaupunginhallitus on tehnyt päätöksen sille kuuluvan harkintavallan rajoissa eikä päätös loukkaa tarjoajien tai kuntalaisten yhdenvertaisuutta. Päätös ei ole oikaisuvaatimuksessa esitetyillä muillakaan perusteilla virheellisessä järjestyksessä syntynyt eikä muutoinkaan lainvastainen. Kaupunginhallituksen päätöksen esittelytekstin ja perusteluiden mukaan päätös on myös ollut tarkoituksenmukainen.

Esitän, että kaupunginhallitus hylkää oikaisuvaatimuksen ja pysyttää aiemman päätöksensä voimassa.

Kaupunginhallitus

§ 203

19.06.2023

Kaupunginlakimies Turo Järvinen on läsnä kokouksessa asiantuntijana.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus hylkää oikaisuvaatimuksen ja pysyttää voimassa päätöksensä 15.5.2023 § 144.

Kokouskäsittely

Merkittiin, että kaupunginlakimies Turo Järvinen oli läsnä kokouksessa asiantuntijana tämän asian käsittelyn ajan.

Päätös

Kaupunginjohtajan ehdotus hyväksyttiin.

Liitteet

Oikaisuvaatimus markkinaoikeudelle, Merisalin vuokraamista koskeva kilpailutus

Naantalin kaupungin ja Muumimaailma Oy:n välisen Kailon RM-alueen maanvuokrasopimuksen muuttaminen

Kaupunginhallitus 19.06.2023 § 204
620/10.00.02.01/2023

Valmistelija

Maankäyttöinsinööri Matti Kotiniemi, kaupunginlakimies Turo Järvinen

Taustaa:

Naantalin kaupunki ja Muumimaailma Oy allekirjoittivat 8.6.2017. maanvuokrasopimuksen ajanjaksolle 1.6.2017 – 31.12.2029 koskien n. 4,3 hehtaarin suuruista määräalaa Naantalin kaupungin Pappilan kylän tilasta Kailo Rnro 19:3 (Kt. 529-421-0019-0003). Sopimuksen mukaan aluetta käytetään vuokralaisen ylläpitämän Muumimaailma Oy:n toimialan mukaisen elämys- ja matkailukohteen tapahtuma- ja toimitiloina sekä -alueina. Maanvuokrasopimus on otsikoitu nimellä: ”*Vuokrasopimus, Kailon saari*”.

Sopimuksen allekirjoittamisen jälkeen on Kailon saarta koskeva Kailon asemakaavan muutos (Ak-364) tullut lainvoimaiseksi 26.9.2022. Muuttuneen asemakaavatilanteen vuoksi on syytä tarkistaa Kailon saaren maanvuokrasopimusta vastaamaan muutoksia. Vaikka muutokset vaativat kirjauksia moneen sopimuskohtaan, on sopimusteknisesti mahdollista tehdä sopimuksen muutos sen sijaan, että tehtäisiin kokonaan uusi maanvuokrasopimus, sillä maanvuokrasopimuksen peruslähtökohta pysyy muuttumattomana; Kaupunki vuokraa Muumimaailma Oy:lle Kailon saaresta voimassa olevan asemakaavan mukaisen Matkailua palvelevien rakennusten korttelialueen (RM-1) vuokralaisen toimialan mukaiseksi elämys- ja matkailukohteeksi.

Muutossopimuksen vaikutukset:

Maanvuokrasopimukseen tehtävät merkittävät muutokset ovat seuraavat:

- Tuodaan sopimuksen kohdassa 3 ilmi sopimusmuutoksen vaikutuksen muihin voimassa oleviin Naantalin kaupungin ja Muumimaailma Oy:n välisiin sopimuksiin. Näistä muutoksista suurin vaikutus on sillä, että voimassa olevan sopimuksen ehdossa 8 esitetyn mukaisesti, lisättäessä Kailon vuokra-alueeseen kaavamuutoksen mukaiset RM-alueet, lakkaa osapuolten välinen maanvuokrasopimus Väskin saarella sijaitsevista alueista, jolloin kyseinen alue palautuu kaupungin hallintaan.

- Muutetaan kohdan 4 mukainen vuokra-alue vastaamaan Kailon asemakaavamuutoksen (Ak-364) mukaista RM-1-aluetta.

- Sopimuksen kohdan 5 määrittelyä käyttötarkoituksesta on tarkennettu huomioiden kaavamuutoksen sallimat käyttötarkoitukset.

- Muutossopimuksen vuokra-ajaksi tulee 1.9.2023 – 31.12.2029, eli vuokrakauden päättymisajankohta ei muutu.

- Kailon länsirannan uimapaikka kirjataan sopimukseen pidettäväksi yleisessä käytössä kaupungin ollessa vastuussa uimapaikan hoitoluokan U2 vaatimista kunnostus- ja ylläpitotehtävistä. Mikäli yleinen käyttö aiheuttaa toistuvasti merkittävää, osoitettua haittaa vuokralaiselle, voidaan uimapaikka aidata yleisen käytön ulkopuolelle.

Kaupunki luopuu Kailossa sijaitsevista nuotiopaikasta ja tenniskentistä. Nuotiopaikan osalta vastuukysymykset kaupungin ja vuokralaisen välillä esimerkiksi tulipalon sattuessa koettiin neuvotteluissa haastaviksi ja tenniskenttien osalta rakenteet vaatisivat merkittävän peruskorjauksen. Tenniskenttien osalta rakenteet on sovittu purettaviksi 31.5.2024 mennessä. Kaupunki pyrkii toteuttamaan nuotiopaikkaa korvaavan grillipaikan Nunnalahteen.

Maanvuokrasopimuksen muutoksen tarkoituksena on Muumimaailman matkailukohteen kehittäminen asemakaavamuutoksen mahdollistamalla tavalla jo nykyisen sopimuksen turvin ilman, että tässä vaiheessa neuvoteltaisiin kokonaan uusi maanvuokrasopimus. Naantalin kaupungin ja Muumimaailma Oy:n 8.6.2017 allekirjoitettuun yhteistyösopimukseen on kirjattu, että osapuolet sitoutuvat käynnistämään syyskuussa 2025 neuvottelut yhteistyön ja vuokrasopimuskauden jatkamiseksi. Koska sekä Muumimaailma Oy että kaupunki ovat olleet tyytyväisiä yhteistyösopimuksen mukaiseen toimintamalliin matkailukohteen käytössä ja kehittämisessä, katsottiin neuvotteluissa, että uutta pidempiaikaista maanvuokrasopimusta osapuolten välillä on tarkoituksenmukaista neuvotella yhteistyösopimuksen mukaisesti vasta tulevana vuosina.

Vaikutukset muihin osapuolten välisiin (maan)vuokrasopimuksiin:

Maanvuokrasopimuksen muutos vaikuttaa Naantalin kaupungin ja Muumimaailma Oy:n välisiin muihin (maan)vuokrasopimuksiin seuraavasti:

- Maanvuokrasopimus Väskin saarella sijaitsevasta n. 7,18 hehtaarin määräalasta, allekirjoitettu 8.6.2017.

Päättyy 31.12.2023, kuitenkin siten, että kyseisen sopimuksen sopimusehto 15.4, *Toimenpiteet vuokrasuhteen päättyessä*, jää vuokralaista sitovaksi.

- Maanvuokrasopimus n. 425 m²:n suuruisesta *Kailon lipunmyyntialueesta*, allekirjoitettu 3.1.2020 ja jota on muutettu 22.3.2023 allekirjoitetulla vuokrasopimuksen lisäledellä.

Päättyy 1.11.2023.

- Vuokrasopimus Kailon saaren sauna- ja huoltorakennuksen kioskitiloista, ns. *Kailon kioskirakennuksen vuokrasopimus*, allekirjoitettu 8.6.2017.

Muutettu liitteenä oleva kyseisen vuokrasopimuksen vastuunjakotaulukko astuu voimaan 1.11.2023.

Oheismateriaali:

- Kaavakartta: Kailon asemakaavamuutos (Ak-364).

- Karttakoonti muutossopimuksen merkittävimmistä vaikutuksista.

Luonnos maanvuokrasopimuksen muutossopimuksesta liitteineen sekä kioskirakennuksen vastuunjakotaulukko ovat liitteinä:

a. Naantalin kaupungin ja Muumimaailma Oy:n välillä 8.6.2017 allekirjoitettu *Maanvuokrasopimus, Kailon saari*,

Kaupunginhallitus

§ 204

19.06.2023

- b. Muutossopimuksen liitekartta.
- c. Kartta Kailon yleisessä käytössä säilyvästä uimapaikasta

- Kailon kioskirakennuksen vuokrasopimuksen muutettu vastuunjakotaulukko.

Liitteet 1-5, KH 19.6.2023

Kaupunginlakimies Turo Järvinen on läsnä kokouksessa asiantuntijana.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Naantalin kaupunginhallitus päättää, että:

- Naantalin kaupunki tekee Muumimaailma Oy:n kanssa liitteenä olevan maanvuokrasopimuksen muutossopimuksen. Muutossopimuksella muutetaan 8.6.2017 allekirjoitettua osapuolten välistä maanvuokrasopimusta, joka otsikoitu "Maanvuokrasopimus, Kailon saari", sekä tehdään muutossopimuksen kohdassa 3.1. Osapuolten väliset muut sopimukset yksilöidyt muutokset Naantalin kaupungin ja Muumimaailma Oy:n välisiin muihin (maan)vuokrasopimuksiin.

- Maanvuokrasopimuksen muutossopimus on allekirjoitettava kolmen kuukauden kuluessa tämän päätöksen lainvoimaistumisesta. sekä:

- Kaupunginjohtaja oikeutetaan tekemään vähäisiä, tekniluontoisia muutoksia maanvuokrasopimuksen muutossopimukseen.

Kokouskäsitely

Merkittiin, että kaupunginlakimies Turo Järvinen oli läsnä kokouksessa asiantuntijana tämän asian käsittelyn ajan.

Päätös

Kaupunginjohtajan ehdotus hyväksyttiin.

Liitteet

Muutossopimus Kailon maanvuokrasopimukseen_ KH 19.6.23

Muutossopimuksen LIITE1 Kailo vsop 8.6.2017 allekirjoitukset peitetty

Muutossopimuksen LIITE2 Uusi muutossopimuksen vuokra-alue 2-39-1 ja VR_vh

Muutossopimuksen LIITE3 Yleisessä käytössä säilyvä uimapaikka_vh

Uusi Vastuunjakotaulukko Saunasopimukseen_KH 19.6.23

Kaupunginhallitus	§ 95	27.03.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 28	08.05.2023
Kaupunginhallitus	§ 205	19.06.2023

Visit Turku Archipelago Oy:n osakkeiden substanssiarvo ja kauppahinta

Kaupunginhallitus 27.03.2023 § 95

Valmistelija Kaupunginlakimies Turo Järvinen

Asian taustaa

Turun kaupunki, Naantalin kaupunki ja Paraisten kaupunki ovat käynnistäneet yhteistyön matkailun markkinointi- ja kehittämistyön uudelleenorganisoiduksi alueillaan. Yhteisesti on todettu, että näiden matkailun kannalta keskeisten saariston kaupunkien on otettava asiassa keskeinen rooli yhteisen alueorganisaation kautta.

Yhteisen matkailun alueorganisaation Visit Turku Archipelago Oy:n perustaminen on edennyt vaiheittain. Ensi vaiheessa Turun kaupunki on perustanut Visit Turku Archipelago Oy:n kaupunginhallituksen päätöksellä 31.1.2022 § 31 ja merkinnyt yhtiön koko osakekannan. Yhtiön hallitukseen on nimetty Turun kaupungin nimeämien edustajien lisäksi Paraisten kaupungin edustaja, Naantalin kaupungin edustaja sekä alueen matkailuyritysten edustaja. Yhtiön toimitusjohtaja on aloittanut tehtävässään toukokuussa 2022. Turun kaupunki on luovuttanut matkailupalvelujensa liiketoiminnan Visit Turku Archipelago Oy:öön liikkeenluovutuksena 1.1.2023 ja solminut yhtiön kanssa vuodeksi 2023 määräaikaisen palvelusopimuksen matkailun alueellisen kehittämisen palveluista sekä Visit Turku -palvelujen tuottamisesta. Visit Turku Archipelago Oy on omistajiensa sidosyksikkö.

Nyt käsillä olevassa toisessa vaiheessa Naantalin kaupungin ja Paraisten kaupungin olisi tarkoitus tulla yhtiön osakkaiksi. Kun osakkuus syntyy, kaupungit voivat solmia yhtiön kanssa palvelusopimuksen sidosyksikköhankintana.

Visit Turku Archipelago Oy:

- Vastaa uuden matkailuorganisaation rakentamisesta sekä yhteistyömallin kehittämisestä Visit-organisaatioiden kanssa;
- Vastaa yhtiön toiminta-alueen yhteistyön kehittämisestä;
- Koordinoi ja kehittää alueellisia strategisia hanke- ja projektikonaisuuksia;
- Vastaa alueen yhteismarkkinoinnista kansainvälisille markkinoille;
- Edistää alueellisesta edunvalvontaa kansallisella tasolla;
- Edistää alueen myyntiä ja tuotteiden saatavuutta ammattimaisten DMC ja incoming-toimijoiden kautta (B2B/B2C); ja
- Osallistaa Visit-organisaatioita työhönsä sekä jakaa tietoa ja osaamista aktiivisesti alueelle.
- Harjoittaa alueella Invest In -toimintaa.

Kaupunginhallitus	§ 95	27.03.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 28	08.05.2023
Kaupunginhallitus	§ 205	19.06.2023

Lähtökohtana on, että kaupunkien omat brändit ja mahdolliset omat matkailutoiminnot voivat jäädä rinnalle toimimaan erityisesti paikallisia tapahtumia ja omia palvelutoimintoja varten.

Yhtiön osakkuus ja palvelusopimus

Turun kaupunki, Naantalin kaupunki ja Paraisten kaupunki ovat yhdessä neuvotelleet menettelystä ja ehdoista, joilla Naantalin kaupunki ja Paraisten kaupunki voisivat tulla yhtiön osakkaiksi. Neuvottelujen tuloksena on laadittu yhtiön osakkeiden kauppakirja, osakassopimus sekä palvelusopimus liitteineen (liitteet 1 – 4).

Naantali ja Parainen ostaisivat Turun kaupungilta osakkeita siinä suhteessa, kuin ne olisivat vuonna 2023 suorittamassa yhtiölle vastiketta palvelusta. Näin ollen Naantalin kaupunki ostaisi 3,32 % yhtiön osakekannasta (83 osaketta) ja Paraisten kaupunki 2,48 % (62 osaketta). Turun kaupungin omistusosuudeksi jäisi 94,2 % (2355 osaketta). Osakassopimuksessa osakkaat sitoutuvat arvioimaan omistusosuuksiaan yhtiössä vuoden 2024 tilinpäätöksen valmistuttua ja neuvottelemaan siitä, että osakeomistukset tasataan tässä vaiheessa vastaamaan kunkin Osakkaan osuutta Yhtiön liikevaihdosta.

Osakkeiden kauppahintana käytettäisiin ensisijaisesti 28.2.2023 tilanteen mukaista substanssiarvoa, joka lasketaan korjaamalla 31.12.2022 tilinpäätöstä 28.2.2023 mennessä tapahtuneilla muutoksilla. Yhteisesti on sovittu, että mikäli tämä menettelytapa osoittautuu hankalaksi, substanssiarvon määrittämiseksi tilataan välitilinpäätös 28.2.2023 tilanteeseen.

Osakassopimus sisältää sidosyksikköyhtiöitä koskevan sääntelyn kannalta olennaiset ehdot, joista keskeisimpänä kirjataan yhtiön sidosyksikköaseman luomiseksi keskeiset yhtiön hallinnointia sekä osakkaiden päätöksentekoa ja tiedonsaantia koskevat ehdot. Osakassopimuksen mukaan Turun kaupunki nimeää hallitukseen neljä (4) tai viisi (5) jäsentä, Naantalin kaupunki yhden (1) jäsenen ja Paraisten kaupunki yhden (1) jäsenen.

Yhtiö solmisi osakkaidensa kanssa yhden yhteisen palvelusopimuksen. Näin turvataan osakkaiden tasavertainen kohtelu ja avoin tiedonkulku yhtiön ja osakkaiden kesken. Matkailun strategisen kehittämisen palvelut olisivat samanlaiset kaikille sidosyksikköyhtiön osakkaille. Palvelun hinta määräytyisi kunkin osakaskunnan asukasluvun mukaisesti. Yhtiön osakkaat voisivat yhdessä sopia palvelusopimuksen liitteeksi tulevaan palvelukuvaukseen muutoksia, jolloin samalla tulee tarkistaa palvelun hintaa ja rahoitusta koskevat ehdot.

Tilaajilla olisi yhdessä tai erikseen mahdollisuus tilata Palveluntuottajalta myös muita kuin edellä mainittuja palveluita. Lisätilausten ehdoista kukin Tilaaja neuvottelee Palveluntuottajan kanssa erikseen. Lisätilauksen sisällöstä ja hinnoittelusta laaditaan erillinen sopimus. Lisätilaukseen sovelletaan palvelusopimuksen ehtoja, ellei lisätilausta koskevissa ehdoissa ole muuta sovittu.

Kaupunginhallitus	§ 95	27.03.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 28	08.05.2023
Kaupunginhallitus	§ 205	19.06.2023

Palvelusopimus tulisi voimaan kunkin osapuolen osalta sen jälkeen, kun kyseinen osapuoli ja yhtiö ovat allekirjoittaneet sopimuksen. Turun kaupungin osalta sopimus tulisi kuitenkin voimaan vasta 1.1.2024, sillä Turun kaupunki on solminut yhtiön kanssa vuoden 2023 loppuun saakka voimassa olevan määräaikaisen sopimuksen.

In house -palvelusopimuksen solmimisen välttämätön ehto on, että osakkuus Visit Turku Archipelago Oy:ssä on syntynyt. Tämän päätöksen täytäntöönpanon tulee siis tapahtua kahdessa vaiheessa: ensin allekirjoitetaan osakassopimus, toteutetaan osakkeiden kauppa ja kirjataan uusi osakas yhtiön osakasrekisteriin, ja vasta tämän jälkeen voidaan allekirjoittaa yhtiön ja osakkaan välinen palvelusopimus.

Liite 1, KH 27.3.2023 Osakassopimus

Liite 2, KH 27.3.2023 Osakkeiden kauppakirja

Liite 3, KH 27.3.2023 Palvelusopimus

Liite 4, KH 27.3.2023 Palvelusopimuksen liite 1: palvelukuvaus ja hinnoittelu

Liite 5, KH 27.3.2023 Palvelusopimuksen liite 2: JYSE 2014 PALVELUT, huhtikuu 2022 päivitys

- Oheismateriaali: Yhtiöjärjestys

Esittelijä

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle,
- että kaupunginvaltuusto hyväksyy liitteenä 1 olevan osakassopimuksen ehdot;
- että Naantalin kaupunki päättää ostaa Turun kaupungilta 83 kpl Visit Turku Archipelago Oy:n osakkeita liitteenä 2 olevan kauppakirjan mukaisin ehdoin;
- että osakkeiden kauppahintana käytetään osakkeiden substanssiarvoa per 28.2.2023, joka lasketaan ensisijaisesti oikaisemalla vuoden 2022 tilinpäätöstä 28.2.2023 mennessä tapahtuneilla muutoksilla, tai toissijaisesti laadittavalla välitilinpäätöksellä;
- että Naantalin kaupunki solmii Visit Turku Archipelago Oy:n kanssa palvelusopimuksen liitteiden 3 - 4 mukaisin ehdoin; palvelusopimusta ei kuitenkaan voida solmia ennen kuin Naantalin kaupunki on tullut Visit Turku Archipelago Oy:n osakkaaksi;
- että hallintojohtaja ja kaupunginlakimies valtuutetaan allekirjoittamaan liitteenä olevat asiakirjat ja hyväksymään niihin vähäisiä tai teknisluonteisia muutoksia.

Kokouskäsittely

Merkittiin, että kaupunginjohtaja Laura Leppänen poistui esteellisenä tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi. Jääviyden perusteena oli jäsenyys Visit Turku Archipelago Oy:n hallituksessa.

Kaupunginhallitus	§ 95	27.03.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 28	08.05.2023
Kaupunginhallitus	§ 205	19.06.2023

Kokouksessa todettiin, että osakassopimuksessa on kaksi kohtaa, joissa osakaskokouksessa on sovittu vaadittavan määräenemmistöä. Näin ollen osakassopimusluonnosta tarkennetaan seuraavasti:

- Osakassopimuksen kohtaan 9.3.
Määräenemmistöpäätökset

"Seuraavat päätökset edellyttävät 9/10-osan määräenemmistöä sekä vähintään kahden osakkaan kannatusta yhtiökokouksessa tai 9/10-osan määräenemmistöä hallituksessa, mikäli yhtiökokous valtuuttaa yhtiöjärjestyksen puitteissa hallituksen päättämään ko. asiasta: (...)"

- Osakassopimuksen kohtaan 9.4. Yhtiökokouksen päätettävät Yhtiön kannalta tärkeät asiat

"Yhtiöjärjestykseen kirjattujen tavanomaisten yhtiökokouksen päätettäväksi kuuluvien asioiden ohella yhtiökokous päättää 9/10 määräenemmistöllä, kuitenkin vähintään kahden osakkaan kannattamana seuraavista Yhtiön ja sidosyksikköaseman kannalta merkittävistä asioista: (...)"

Tarkistettu osakassopimus liitetään pöytäkirjaan.

Liite 6, KH 27.3.2023

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja tarkensi pohjaehdotusta seuraavasti:

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle,
- että kaupunginvaltuusto hyväksyy liitteenä 6 olevan tarkennetun osakassopimuksen ehdot;
- että Naantalin kaupunki päättää ostaa Turun kaupungilta 83 kpl Visit Turku Archipelago Oy:n osakkeita liitteenä 2 olevan kauppakirjan mukaisin ehdoin;
- että osakkeiden kauppahintana käytetään osakkeiden substanssiarvoa per 28.2.2023, joka lasketaan ensisijaisesti oikaisemalla vuoden 2022 tilinpäätöstä 28.2.2023 mennessä tapahtuneilla muutoksilla, tai toissijaisesti laadittavalla välitilinpäätöksellä;
- että Naantalin kaupunki solmii Visit Turku Archipelago Oy:n kanssa palvelusopimuksen liitteiden 3 – 4 mukaisin ehdoin; palvelusopimusta ei kuitenkaan voida solmia ennen kuin Naantalin kaupunki on tullut Visit Turku Archipelago Oy:n osakkaaksi;
- että hallintojohtaja ja kaupunginlakimies valtuutetaan allekirjoittamaan liitteenä olevat asiakirjat ja hyväksymään niihin vähäisiä tai teknisluonteisia muutoksia.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi tarkennetun ehdotuksen.

Kaupunginhallitus	§ 95	27.03.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 28	08.05.2023
Kaupunginhallitus	§ 205	19.06.2023

Kaupunginvaltuusto 08.05.2023 § 28

Liite 1, KV 8.5.2023 Osakassopimus
Liite 2, KV 8.5.2023 Osakkeiden kauppakirja
Liite 3, KV 8.5.2023 Palvelusopimus
Liite 4, KV 8.5.2023 Palvelusopimuksen liite 1: palvelukuvaus ja hinnoittelu
Liite 5, KV 8.5.2023 Palvelusopimuksen liite 2: JYSE 2014 PALVELUT, huhtikuu 2022 päivitys
Liite 6, KV 8.5.2023 Tarkistettu osakassopimus

Esittelijä Kaupunginhallitus

Päätösehdotus

Kaupunginvaltuusto päättää,
- että kaupunginvaltuusto hyväksyy liitteenä 6 olevan tarkennetun osakassopimuksen ehdot;
- että Naantalin kaupunki päättää ostaa Turun kaupungilta 83 kpl Visit Turku Archipelago Oy:n osakkeita liitteenä 2 olevan kauppakirjan mukaisin ehdoin;
- että osakkeiden kauppahintana käytetään osakkeiden substanssiarvoa per 28.2.2023, joka lasketaan ensisijaisesti oikaisemalla vuoden 2022 tilinpäätöstä 28.2.2023 mennessä tapahtuneilla muutoksilla, tai toissijaisesti laadittavalla välitilinpäätöksellä;
- että Naantalin kaupunki solmii Visit Turku Archipelago Oy:n kanssa palvelusopimuksen liitteiden 3 – 4 mukaisin ehdoin; palvelusopimusta ei kuitenkaan voida solmia ennen kuin Naantalin kaupunki on tullut Visit Turku Archipelago Oy:n osakkaaksi;
- että hallintojohtaja ja kaupunginlakimies valtuutetaan allekirjoittamaan liitteenä olevat asiakirjat ja hyväksymään niihin vähäisiä tai teknisluonteisia muutoksia.

Kokouskäsittely

Käsittelyn aikana hallintojohtaja selvitti, että kyseessä on yhteensä 2500 osaketta, joista yhden osakkeen arvo on 4,11 euroa. Naantalilla on tästä kokonaisuudesta 83 osaketta, joten Naantalin osuus on noin 340 euroa.

Kaupunginjohtaja Laura Leppänen poistui kokouksesta yhteisöjäävinä. Esteellisyyden perusteena oli jäsenyys Visit Turku Archipelagon hallituksessa.

Kaupunginvaltuusto

Kaupunginhallituksen ehdotus hyväksyttiin edellä kuvatulla osakkeen arvoa koskevalla tarkennuksella.

Kaupunginhallitus 19.06.2023 § 205

Kaupunginhallitus	§ 95	27.03.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 28	08.05.2023
Kaupunginhallitus	§ 205	19.06.2023

232/02.01.03/2022

Valmistelija

Kaupunginlakimies Turo Järvinen

Kaupunginvaltuuston päätöksen 8.5.2023 § 28 mukaisesti Naantalin kaupunki on päättänyt ostaa 83 kappaletta Visit Turku Archipelago Oy:n osakkeita, joiden kauppahintana käytetään osakkeiden substanssiarvoa per 28.2.2023, joka lasketaan ensisijaisesti oikaisemalla vuoden 2022 tilinpäätöstä 28.2.2023 mennessä tapahtuneilla muutoksilla, tai toissijaisesti laadittavalla välitilinpäätöksellä.

VTA Oy:n vuoden 2022 tilinpäätös oikaistuna 28.2.2023 mennessä tapahtuneilla muutoksilla on saatu laadittua, jonka mukaisesti osakkeiden kauppahintana käytettävä osakkeiden substanssiarvo per 28.2.2023 on 350,14 euroa osakkeelta eli Naantalin kaupungin 83 osakkeen kauppahinta on yhteensä 29 061,42 euroa. Substanssiarvolaskelma ja yhtiön tase 1.1. – 28.2.2023 ovat liitteinä.

Liitteet 1-2, KH 19.6.2023

Kaupungin talousarviossa TA2023 on varattu investointiosaan 40 000 euron määräraha "Osakkeisiin ja osuuksiin" merkinnällä, että varaudutaan hankkimaan osuus Visit Turku Archipelago Oy:stä. Määräraha on käyttämättä ja Visit Turku Archipelago Oy:n osakkeiden kauppahinnan 29 061,42 euroa maksamisen jälkeen määrärahaa jää 10 938,58 euroa.

Kaupunginlakimies Turo Järvinen on läsnä kokouksessa asiantuntijana.

Esittelijä

Vs. kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus merkitsee tiedokseen Visit Turku Archipelago Oy:n osakkeiden kauppahintana käytettävän osakkeiden substanssiarvon per 28.2.2023 määräksi 350,14 euroa ja päättää, että Naantalin kaupungin 83 osakkeen kauppahinta 29 061,42 euroa maksetaan talousarvion Osakkeet ja osuudet -määrärahoista.

Kokouskäsittely

Merkittiin, että kaupunginjohtaja Laura Leppänen poistui yhteisöjäävinä tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi. Esteellisyyden perusteena oli hallituksen jäsenyyden Visit Turku Archipelago Oy:ssä.

Merkittiin, että kaupunginlakimies Turo Järvinen oli läsnä kokouksessa asiantuntijana tämän asian käsittelyn ajan.

Päätös

Vs. kaupunginjohtajan ehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginhallitus	§ 95	27.03.2023
Kaupunginvaltuusto	§ 28	08.05.2023
Kaupunginhallitus	§ 205	19.06.2023

Liitteet

VTA tase pitkä 022023

Visit Turku Archipelago Oy substanssiarvolaskelma 28.2.2023

Naantalin keskustan alueelta tontin ehdollinen varaaminen Naantalin Vuokrataloille

Kaupunginhallitus 19.06.2023 § 206
417/10.00.01.03.00/2023

Valmistelija

Maankäyttöinsinööri Matti Kotiniemi

Kiinteistö Oy Naantalin Virastotalo ja Naantalin kaupunki on tekemässä kiinteistökaupan, jolla kaupunki ostaa Kiinteistö Oy:ltä Naantalin keskustassa sijaitsevan Naantalin kaupungin Pappila-Maijamäen kaupunginosan korttelin 6 tontin 13 (Kiinteistötunnus 529-005-0006-0013). Kiinteistökaupan jälkeen kaupungilla on kokonaan omistuksessaan Naantalin kaupunginvaltuuston 9.2.2015 hyväksymän Keskustakorttelien asemakaavamuutoksen (Ak-334) mukainen AL-10-korttelialue 14. Korttelialueen omistus on edellytyksenä tonttien muodostamiselle korttelialueelle.

Naantalin kaupunki ja Naantalin Vuokratalot Oy ovat suunnitelleet vuokratalokohteen toteuttamista kyseiselle korttelialueelle. Tämä kohde ei kuitenkaan käsittäisi koko korttelialuetta, vaan vain korttelialueen itäpuolisen rakennusalan tarvittavine piha-alueineen. Tämän vuoksi korttelialueelle tullaan muodostamaan kaksi erillistä tonttia, kunhan edellä mainittu edellytys tonttijaon suorittamiselle täyttyy.

Naantalin Vuokratalot Oy on esittänyt kaupungille pyynnön alueen varaamisesta, jotta he voisivat käynnistää rakennushankkeen tarkemman suunnittelun ja alustavan rahoitushaun. Alueen kiinteistönmuodostuksen ollessa keskeneräinen, ei varaamista voi tehdä esimerkiksi maanvuokrasopimuksen tavallista pidemmän allekirjoitusajan kautta. Varaaminen voidaan kuitenkin toteuttaa ehdollisena tonttivarauksena, jossa päätös tontin luovuttamisesta varaajalle voidaan tehdä ehtojen; tonttijako on suoritettu loppuun, täyttyessä. Kaupungin maapoliittisen linjauksen mukaisesti keskustakorttelin asemakaavamuutoksella muodostetut tontit luovutetaan eteenpäin ainoastaan vuokraamalla, joten tonttivarauksopimuksessa kirjataan luovutustavaksi pitkäaikainen maanvuokrasopimus.

Koska kyseessä on ainoastaan ehdollinen sopimus tontin varaamisesta, vaatii tontin luovuttaminen vielä kaupunginhallituksen erillisen päätöksen tulevaisuudessa.

Koska kaupungilla ei tässä vaiheessa ole lainhuutoa Kiinteistö Oy Naantalin Virastotalon tonttiin 529-005-0006-0013, joka on muodostusosa korttelialueelle 14 ja jonka ostamisesta päätettiin Naantalin kaupunginvaltuustossa 8.5.2023 § 26, on ehdollisessa tonttivarauksopimuksessa oltava osapuolena myös Kiinteistö Oy Naantalin Virastotalo. On huomioitava, että ehdollisen tonttivarauksopimukseen kirjatun ehdon täytyminen vaatii sitä, ettei Kiinteistö Oy Naantalin Virastotalolla ole enää omistusta alueella, vaan korttelin 14 alueelle on kokonaisuudessaan lainhuuto Naantalin kaupungilla. Tällöin mahdollisessa

Kaupunginhallitus

§ 206

19.06.2023

maanvuokrasopimuksessa ovat osapuolina vain Naantalin kaupunki ja Naantalin Vuokratalot Oy.

Liitteenä on luonnos ehdolliseksi tonttivaraussopimukseksi. Mikäli ehdolliseen tonttivaraussopimukseen kirjattu ehto täyttyy, valmistellaan päätettäväksi tonttia koskeva maanvuokrasopimus noudattaen kaupungin tavanomaisia tontinvuokrausehtoja sekä tonttivaraussopimukseen kirjattuja reunaehtoja: Tontti luovutetaan ainoastaan vuokraamalla pitkäaikaisella maanvuokrasopimuksella vuokranhinnoittelun perustuessa Asumisen Rahoitus- ja kehittämiskeskus ARA:n hyväksymään hintatasoon. Kaupunginjohtaja oikeutetaan tekemään lopulliseen tonttivaraussopimukseen vähäisiä teknisluontoisia muutoksia.

Ehdollisen tonttivaraussopimuksen liitekartalla on esitetty hahmotelma, minkälainen varattava tontti voisi olla. Lopullinen tontin ulottuvuus ratkaistaan kaupungin suorittamassa tonttijaossa, jossa korttelin 14 kahdesta rakennusosalasta ja niiden liitännäisalueista muodostetaan omat tonttinsa.

Ehdollisen tonttivaraussopimuksen tekemällä osapuolet pystyvät sitouttamaan toisensa hankkeeseen ennen maanvuokrasopimuksen tekemistä ja täten vahvistamaan tahtotilaa toteuttaa Naantalin keskustaan korkeatasoinen vuokratalokohde. Ehdollinen tonttivaraussopimus mahdollistaa myös hankkeen tarkemman suunnittelun käynnistämisen.

Luonnos ehdolliseksi tonttivaraussopimukseksi liitekarttoineen on liitteenä.

Liite 1, KH 19.6.2023

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Naantalin kaupunginhallitus päättää, että:

- Naantalin kaupunki hyväksyy ehdollisen tonttivaraussopimuksen kaupungin, Naantalin Vuokratalot Oy:n ja Kiinteistö Oy Naantalin Virastotalojen välillä, liitteenä olevan ehdollisen tonttivaraussopimusluonnoksen mukaisin ehdoin.

- Kaupunginjohtaja oikeutetaan tekemään ehdolliseen tonttivaraussopimukseen vähäisiä, teknisluontoisia muutoksia.; sekä

Ehdollinen tonttivaraussopimus on allekirjoitettava kolmen kuukauden kuluessa tämän päätöksen lainvoimaistumisesta.

Kokouskäsittely

Merkittiin, että jäsen Tero Tavio poistui yhteisöjäävinä tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi. Esteellisyys perusteena oli hallituksen jäsenyys Naantalin Vuokrataloyhtiössä.

Kaupunginhallitus

§ 206

19.06.2023

Päätös

Kaupunginjohtajan ehdotus hyväksyttiin.

Liitteet

Tontinvarauksen sopimusluonnos karttoineen 529-005-0006-0013

Naantalin kaupungin lausunto Turun raitiotien yleissuunnitelmasta Satama-Varissuo

Kaupunginhallitus 19.06.2023 § 207
584/08.01.00.01/2023

Valmistelija

Maankäyttöpäällikkö Tuomas Lindholm 12.6.2023

Turun kaupunki on lähettänyt sidosryhmille mukaan lukien Naantalin kaupungille 24.5.2023 kirjatun lausuntopyynnön Turun raitiotien yleissuunnitelmasta välille Satama-Varissuo. Kirjalliset lausunnot on pyydetty toimittamaan lausuntopyynnössä annettujen ohjeiden mukaisesti 22.6.2023 mennessä.

Naantalin kaupunki suhtautuu positiivisesti sekä Turun sisäisen että seudullisen joukkoliikenteen kehittämiseen. Turun seudun joukkoliikenteen ja Turun kaupunkiliikunnan kannalta on tärkeä kyetä tekemään matkajakoja lyhentäviä toimenpiteitä kestävien liikkumismuotojen houkuttelevuutta ja käyttötapaosuutta lisäten.

Runkobussilinjaston uudistus sekä raitiotien toteuttaminen raskaimmin kuormitetuille runkolinjoille on omiaan vaikuttamaan positiivisesti Turun ja seudun vetovoimaan, kaupunkikehitykseen sekä liikkumiseen – erityisesti, jos liikkumisen ratkaisut kytketään osaksi Turun kaupunkiseudun maankäyttöä ja kokonaisvaltaisempaa kaupunkikehittämistä.

Ensimmäisessä vaiheessa raitiotien toteuttaminen palvelisi liikkumisen osalta selkeimmin Turku ympäryskuntien, kuten Naantalin, hyötyessä laajemmista vetovoima- ja kaupunkikehitysvaikutuksista välillisesti. Naantalin kaupunki painottaakin kaikissa tilanteissa seudullisesti toimivan joukkoliikennejärjestelmän tärkeyttä.

Satama-Varissuo reitille yleissuunnitelmassa suositellun vaihtoehdon selkein heikkous liittyy tulevan matkakeskuksen alueen puuttumiseen linjausvaihtoehdon varrelta, sillä linjausvaihtoehdo ei kytke kaukoliikennettä optimaalisella tavalla mukaan osaksi koko kaupunkiseudun liikennejärjestelmää.

Mikäli raitiotien ensimmäisen vaihe toteutetaan, on sen myöhempi seudullinen laajeneminen luontevaa. Yleissuunnitelmassa suositellun linjauksen kannalta kytketyminen myöhempien laajennusten myötä tulevan matkakeskuksen kautta kaukoliikenteeseen on välttämätöntä, kun halutaan kehittää koko kaupunkiseudun joukkoliikennettä.

Oheismateriaali:

- Lausuntopyyntö Turun raitiotien yleissuunnitelmasta Satama-Varissuo 24.5.2023

- Turun raitiotien yleissuunnitelma Satama-Varissuo 11.5.2023

Kaupunginhallitus

§ 207

19.06.2023

Tämä päätösesitys sisältäen Naantalin kaupungin lausunnon toimitetaan viipymättä lausuntopyyntöä ilmoitettuun sähköpostiosoitteeseen liikennesuunnittelu@turku.fi

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Naantalin kaupunginhallitus toteaa lausuntonaan:

Naantalin kaupunki suhtautuu positiivisesti sekä Turun sisäisen että seudullisen joukkoliikenteen kehittämiseen. Turun seudun joukkoliikenteen ja Turun kaupunkiliikkuksen kannalta on tärkeä kyetä tekemään matka-aikoja lyhentäviä toimenpiteitä kestävien liikkumismuotojen houkuttelevuutta ja käyttötapaosuutta lisäten.

Runkobussilinjaston uudistus sekä raitiotien toteuttaminen raskaimmin kuormitetuille runkolinjoille on omiaan vaikuttamaan positiivisesti Turun ja seudun vetovoimaan, kaupunkikehitykseen sekä liikkumiseen – erityisesti, jos liikkumisen ratkaisut kytketään osaksi Turun kaupunkiseudun maankäyttöä ja kokonaisvaltaisempaa kaupunkikehittämistä.

Ensimmäisessä vaiheessa raitiotien toteuttaminen palvelisi liikkumisen osalta selkeimmin Turku ympäryskuntien, kuten Naantalin, hyötyessä laajemmista vetovoima- ja kaupunkikehitysvaikutuksista välillisesti. Naantalin kaupunki painottaakin kaikissa tilanteissa seudullisesti toimivan joukkoliikennejärjestelmän tärkeyttä.

Satama-Varissuo reitille yleissuunnitelmassa suositellun vaihtoehdon selkein heikkous liittyy tulevan matkakeskuksen alueen puuttumiseen linjausvaihtoehdon varrelta, sillä linjausvaihtoehto ei kytke kaukoliikennettä optimaalisella tavalla mukaan osaksi koko kaupunkiseudun liikennejärjestelmää.

Mikäli raitiotien ensimmäisen vaihe toteutetaan, on sen myöhempi seudullinen laajeneminen luontevaa. Yleissuunnitelmassa suositellun linjauksen kannalta kytketyminen myöhempien laajennusten myötä tulevan matkakeskuksen kautta kaukoliikenteeseen on välttämätöntä, kun halutaan kehittää koko kaupunkiseudun joukkoliikennettä.

Pöytäkirja tämän asian osalta tarkastetaan heti kokouksessa.

Kokouskäsitely

Kaupunginjohtaja tarkensi ehdotusta lisäämällä lausuntoon lauseen:

Kaupunginhallitus

§ 207

19.06.2023

”Naantali edellyttää, että hankkeen investointikustannuksia ei kohdisteta seutukunnan muihin kuntiin esimerkiksi Föli-yhteistyön kautta”.

Päätös

Kaupunginjohtajan tarkennettu ehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginhallitus

§ 208

19.06.2023

Ilmoitusasiat

Kaupunginhallitus 19.06.2023 § 208
22/00.01.02.04/2023

Valmistelija

Hallintojohtaja Riitta Luotio

Varsinais-Suomen kuntien yhteinen aluetalouden lahjoitusprofessori Turun yliopiston kauppakorkeakoululle

Varsinais-Suomen maakuntahallitus on kokouksessaan 30.1.2023 päättänyt lahjoittaa Turun yliopiston kauppakorkeakoululle viisivuotisen taloustieteen professorin (arvo 600 000 euroa.) Maakuntahallitus on samassa yhteydessä päättänyt ehdottaa, että kustannus katetaan vuoden 2024 talousarviossa kuntien maksuosuuden korotuksella.

Lahjoitusprofessorin läpilaskutus korottaa kunnan maksuosuutta arviolta 15,5 %. Naantalin kaupungin osuus korotuksesta olisi noin 30 500€ vuonna 2024.

Aluetalouden professorin tehtävä täytetään loppuvuonna 2023. Kauppakorkeakoulu vastaa vuonna 2023 syntyvistä kuluista ja sen jälkeen lahjoitussumman ylimenevistä kuluista vuosina 2024–2028. Kauden kuluessa taloustieteen laitos panostaa professorin tutkimusryhmään myös muilla tavoin.

Aluetalouden erikoisalan (urban and regional economics) ja sen uuden professorin tavoitteena on tuottaa uutta tietoa ja ennakoivaa analyysiä tukemaan kuntien päätöksentekoa muuttuvassa toimintaympäristössä sekä kouluttaa tulevaisuuden aluetalouden asiantuntijoita ja osaajia.

Oheismateriaali:

- Varsinais-Suomen liiton kirje 9.6.2023 ”Varsinais-Suomen kuntien yhteinen aluetalouden lahjoitusprofessori Turun yliopiston kauppakorkeakoululle.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus merkitsee ilmoitusasian tiedoksi. Maksuosuuden korottuminen huomioidaan Hallinnon/Jäsenyys ja yhteisöedustus talousarviossa vuodelle 2024.

Päätös

Kaupunginjohtajan ehdotus hyväksyttiin.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 196, § 197, § 198, § 200, § 201, § 202, § 207, § 208

Muutoksenhakukielto

Päätöksestä ei saa tehdä kuntalain 136 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 199

Hankintaoikaisuohje

Pöytäkirja on pidetty yleisesti nähtävänä kaupungin verkkosivuilla 27.06.2023.

I Hankintaoikaisuohje

(hankintalain mukainen hankintaoikaisu)

Julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain (1397/2016, jäljempänä *hankintalaki*) 135 §:n mukaan sellaisen hankintayksikön päätöksen tai muun hankintamenettelyssä tehdyn ratkaisun korjaamiseksi, johon ei muutoin sovelleta hankintalakia, voidaan hakea muutosta vaatimalla hankintayksiköltä oikaisua (jäljempänä *hankintaoikaisu*).

Hankintaa koskevasta asiasta voi tehdä hankintayksikölle oikaisuvaatimuksen se, jota asia koskee (jäljempänä asianosainen). Asianosainen on se, jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa.

Hankintaoikaisuvaatimuksen kohde

Hankintayksikön päätökseen tai muuhun hankintamenettelyssä tehtyyn ratkaisuun tyytymätön voi vaatia hankintayksiköltä hankintaoikaisua. Hankintaoikaisua voi vaatia hankintayksiköltä kirjallisesti tarjouskilpailuun osallistunut tarjoaja tai osallistumishakemuksen tehnyt ehdokas tai muu taho, jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa.

Hankintaoikaisuvaatimuksen tekemiselle säädetty aika

Asianosaisen on vaadittava hankintaoikaisua 14 päivän kuluessa siitä, kun asianosainen on saanut tiedon hankintayksikön päätöksestä valitusosoituksineen tai muusta hankintamenettelyssä tehdystä ratkaisusta. Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Vaatimus on esitettävä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.

Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, voi oikaisuvaatimuksen tehdä ennen viraston aukioloajan päättymistä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Tiedoksisaanti

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen suostumuksella katsotaan asianosaisen saaneen tiedon päätöksestä kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.

Käytettäessä todisteellista tiedoksiantoa katsotaan asianosaisen saaneen päätöksen tiedoksi saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

Hankintoaikaisua koskevan vaatimuksen sisältö

Hankintoaikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Hankintoaikaisuvaatimuksessa on käytävä ilmi

- päätöksen tehnyt viranomainen (viranhaltija tai toimielin), jolle oikaisuvaatimus osoitetaan, sekä päätöksen päivämäärä ja pykälä tai diaarinumero
- päätös, johon haetaan oikaisua
- miltä kohdin päätökseen haetaan oikaisua ja millaista oikaisua siihen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla oikaisua vaaditaan
- oikaisuvaatimuksen tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero
- jos oikaisuvaatimus päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite
- jos oikaisuvaatimuksen tekijän puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos oikaisuvaatimuksen laatijana on joku muu henkilö, oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava laatijan yhteystiedot

Vaatimukseen on liitettävä asiakirjat, joihin vaatimuksen tekijä vetoaa, mikäli ne eivät jo ole hankintayksikön hallussa.

Toimitusosoite

Hankintoaikaisuvaatimus toimitetaan hankintapäätöksen tehneelle hankintayksikölle.

Hankintayksikön yhteystiedot:

Naantalin kaupunki, Kaupunginhallitus

Postiosoite: PL 43, 21101 Naantali

Käyntiosoite: Käsityöläiskatu 2, 21100 Naantali

Sähköposti: kirjaamo@naantali.fi

Hankintoaikaisun käsittelyn maksullisuus

Hankintoaikaisun käsittelystä ei peritä maksua.

Hankintoaikaisun johdosta annettuun päätökseen ei voi hakea muutosta valittamalla hallinto-oikeuteen. Jos hankintapäätöstä koskevasta asiasta halutaan valittaa kunnallisvalituksella hallinto-oikeuteen, on hankintapäätöksestä tehtävä ennen tätä kuntalain mukainen oikaisuvaatimus asianomaiselle toimielimelle. Alla löytyvät tiedot kuntalain mukaisen oikaisuvaatimuksen tekemiseksi.

Hankintapäätöksestä on siten mahdollista tehdä samanaikaisesti hankintoaikaisu hankintapäätöksen tehneelle viranomaiselle ja kuntalain mukainen oikaisuvaatimus asianomaiselle toimielimelle.

II Oikaisuvaatimusohje

(kuntalain mukainen oikaisuvaatimus)

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kuntalain (410/2015) 134 §:n mukaan kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen. Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Oikaisuvaatimus tehdään asianomaiselle toimielimelle.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Tiedoksisaanti

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen suostumuksella katsotaan asianosaisen saaneen tiedon päätöksestä kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.

Käytettäessä todisteellista tiedoksiantoa katsotaan asianosaisen saaneen päätöksen tiedoksi saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää tai sitä päivää, jona päätös on asetettu nähtäväksi, ei oteta lukuun oikaisuvaatimusaikaa laskettaessa. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, oikaisuvaatimuksen saa tehdä ensimmäisenä arkipäivänä tämän jälkeen.

Oikaisuvaatimuksen sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa, joka on asianomaiselle toimielimelle, on ilmoitettava

- asianomainen toimielin, jolle oikaisuvaatimus osoitetaan
- päätöksen tehnyt viranomainen (viranhaltija tai toimielin) sekä päätöksen päivämäärä ja pykälä tai diaarinumero
- päätös, johon haetaan oikaisua
- miltä kohdin päätökseen haetaan oikaisua ja millaista oikaisua siihen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla oikaisua vaaditaan

- oikaisuvaatimuksen tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero
- jos oikaisuvaatimus päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite
- jos oikaisuvaatimuksen tekijän puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos oikaisuvaatimuksen laatijana on joku muu henkilö, oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava laatijan yhteystiedot

Oikaisuvaatimuksen toimittaminen

Oikaisuvaatimus on toimitettava jäljempänä olevaan osoitteeseen virka-aikana ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä

Postiin oikaisuvaatimus on jätettävä niin ajoissa, että se ehtii perille kunnan kirjaamoon oikaisuvaatimusajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon virka-ajan päättymistä. Oikaisuvaatimuksen voi toimittaa ennen oikaisuvaatimusajan päättymistä myös sähköpostilla tai telekopiona lähettäjän omalla vastuulla.

Yhteystiedot:

Naantalin kaupunki, Kaupunginhallitus
Postiosoite: PL 43, 21101 Naantali
Käyntiosoite: Käsityöläiskatu 2, 21100 Naantali
Sähköposti: kirjaamo@naantali.fi

Oikaisuvaatimuksen käsittelyn maksullisuus

Oikaisuvaatimuksen käsittelystä ei peritä maksua.

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 203**Valitusosoitus**

Pöytäkirja on pidetty yleisesti nähtävänä kaupungin verkkosivuilla 27.06.2023.

Hallintovalitus

Valitusaika on 30 päivää.

Päätökseen voidaan hakea muutosta kirjallisella valituksella.

Päätöksen antopäivä on 27.6.2023 Valitusaika lasketaan päätöksen antopäivästä, sitä määräaikaan lukematta.

Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, valituksen saa tehdä ensimmäisenä arkipäivänä tämän jälkeen.

- valitusviranomaisen:

Turun hallinto-oikeus
Postiosoite: PL 32, 20101 Turku
Käyntiosoite: Yliopistonkatu 34, 20100 Turku
Käyntiosoite: Sairashuoneenkatu 2–4, 20100 Turku

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioajan päättymistä.

Tuomioistuinmaksulain (1455/2015) nojalla valituksen käsittelystä hallinto-oikeudessa perittävä oikeudenkäyntimaksu on 260 euroa. Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä. Maksua ei myöskään peritä eräissä asiaryhmissä eikä myöskään mikäli asianosainen on muualla laissa vapautettu maksusta. Maksuvelvollinen on vireillepanija ja maksu on valituskirjelmäkohtainen.

Valitusaika alkaa päätöksen tiedoksisaannista.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua siitä, kun päätöstä koskeva pöytäkirjanote on lähetetty hänelle kirjeellä. Käytettäessä sähköistä tiedoksiantoa katsotaan asianosaisen saaneen tiedon päätöksestä kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, valituksen saa tehdä ensimmäisenä arkipäivänä tämän jälkeen.

Valituskirjassa on ilmoitettava

- valittajan nimi, ammatti, asuinkunta ja postiosoite
- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä osin päätöksestä valitetaan ja muutos, joka siihen vaaditaan tehtäväksi
- muutosvaatimuksen perusteet.

Valituskirja on valittajan tai valituskirjan muun laatijan omakätisesti allekirjoitettava. Jos ainoastaan laatija on allekirjoittanut valituskirjan, siinä on mainittava myös laatijan ammatti, asuinkunta ja postiosoite.

Valituskirjaan on liitettävä päätös, josta valitetaan, alkuperäisenä tai viran puolesta oikeaksi todistettuna jäljennöksenä sekä todistus siitä päivästä, josta valitusaika on luettava.

Valituskirjat on toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille ennen valitusajan päättymistä.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 204, § 205, § 206**Oikaisuvaatimusohjeet**

Pöytäkirja on pidetty yleisesti nähtävänä kaupungin verkkosivuilla 27.06.2023 .

Päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen.

Viranomaisen, jolle oikaisuvaatimus tehdään:

Naantalin kaupunki, Kaupunginhallitus
Postiosoite: PL 43, 21101 Naantali
Käyntiosoite: Käsityöläiskatu 2, 21100 Naantali
Sähköposti: kirjaamo@naantali.fi

Oikaisuvaatimuksen voi tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) tai kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Oikaisuvaatimus on toimitettava Naantalin kaupungin kirjaamoon viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua siitä, kun päätöstä koskeva pöytäkirjanote on lähetetty hänelle kirjeellä. Käytettäessä sähköistä tiedoksiantoa katsotaan asianosaisen saaneen tiedon päätöksestä kolmantena päivänä viestin lähettamisestä.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta muutoksenhaku aikaan. Jos muutoksenhakuajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, oikaisuvaatimuksen saa tehdä ensimmäisenä arkipäivänä tämän jälkeen.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava päätös, johon haetaan oikaisua sekä millaista oikaisua haetaan ja millä perusteilla. Oikaisuvaatimus on sen tekijän allekirjoitettava.