

Oikaisuvaatimus henkilöstöpäällikön päätökseen koskien kahden sairaanhoitajan TVA-tasoa ja tehtäväkohtaisia palkkoja

Kaupunginhallitus 24.04.2023 § 125
1450/01.02.01.00/2021

Valmistelija

Kaupunginlakimies Turo Järvinen

Henkilöstöpäällikkö on 22.3.2023 päätöksellään 13/2023 päättänyt kahden sairaanhoitajan työn vaativuuden arvioinnin (TVA) -tasosta ja tehtäväkohtaisista palkoista takautuvasti.

- Oheismateriaali: Henkilöstöpäällikön viranhaltijapäätös 13/2023

Sairaanhoitajat, joiden palkkausta päätöksenteko koskee, ovat tehneet asiassa oikaisuvaatimuksen 22.3.2023. Oikaisuvaatimus on tehty määräajassa.

Liite1, KH 24.4.2023 Sairaanhoitajien oikaisuvaatimus

Oikaisuvaatimuksen voi tehdä sekä tarkoituksenmukaisuusperusteilla että laillisuusperusteilla. Oikaisuvaatimuksessa esitetyt laillisuusvirheet on tutkittava ja on harkittava myös, onko päätöstä muutettava vaatimuksen tekijän esittämät tarkoituksenmukaisuusperusteet huomioon ottaen. Oikaisuvaatimusta käsittelevä kaupunginhallitus on siten sidottu oikaisuvaatimuksessa esitettyihin vaatimukseen, eikä voi käsitellä asiaa oikaisuvaatimuksena tätä laajemmin.

Hallintolain mukaan otettuaan oikaisuvaatimuksen tutkittavaksi viranomaisen voi muuttaa hallintopäätöstä, kumota päätöksen tai hylätä oikaisuvaatimuksen. Oikaisuvaatimuspäätöksessä on annettava perusteltu ratkaisu oikaisuvaatimuksessa esitettyihin vaatimuksiin.

Oikaisuvaatimuksen tekijät vaativat, että oikaisuvaatimuksen kohteena oleva päätös tulee tarkistaa tarkoituksenmukaisuusperusteilla. Oikaisuvaatimuksen tekijät pyytävät palkkojen tarkistamista pidemmältä ajalta takautuvasti.

Oikaisuvaatimuksen kohteena olevan päätöksen laillisuuteen ei oikaisuvaatimuksessa ole esitetty vaatimuksia.

Oikaisuvaatimuksen tekijät perustelevat oikaisuvaatimustaan sillä, että sairaanhoitajan tehtäviin kuului tiimivastaavan tehtävät ja että heille on maksettu tästä liian alhaista palkkaa. He vaativat oikaisuvaatimuksen kohteena olevaan päätöksen oikaisua sillä perusteella, että asiaa on yritetty oikaista useampaan otteeseen vuoden 2022 aikana. Lisäksi he vaativat viivästyskorkoa puuttuville palkanosille.

Oikaisuvaatimuksen tehneet sairaanhoitajat ovat aloittaneet sairaanhoitajien tehtävissä 1.1.2022 lukien ja 1.8.2022 lukien. Molempien tehtävänkuvauksia on ollut tarkoitus päivittää syksyllä 2022.

Tehtävänkuvaus tehdään Myjobi-järjestelmään joko uutena tehtävänkuvauksena tai muokkaamalla järjestelmässä jo olemassa olevaa

saman nimikkeen tehtävänkuvausta. Tehtävänkuvauksen laatimisesta vastaa esihenkilö ja se laaditaan työntekijän kanssa. Tämän jälkeen esihenkilö pyytää uuden tehtävänkuvauksen osalta henkilöstöhallinnosta lupaa tehdä tehtävän vaativuuden arvioinnin pisteytys. Esihenkilön tehtyä oman arviointinsa eli pisteytyksen, tehtävän arviointi siirtyy MyJobi-järjestelmässä TVA -ryhmälle. Mikäli esihenkilö toteaa, että tehtävän vaativuus muuttuu, niin tehtävänkuvauksen siirtyy suoraan TVA-ryhmän arvioitavaksi.

TVA-ryhmän puheenjohtajana toimii hallintojohtaja, sihteerinä henkilöstöpäällikkö ja jäsenenä pääsopijajärjestöjen pääluottamusmiehet sekä toimialajohtajat. TVA-ryhmä kokoontui vuonna 2022 viisi (5) kertaa ja käsitteli ryhmälle tulleet tehtäväkuvaukset ja teki näistä työn vaativuuden arvioinnit. TVA-ryhmä ei ota käsittelyyn keskeneräisiä tehtävänkuvauksia tai tehtäviä, joista puuttuu esihenkilön arviointi. Oikaisuvaatimuksen kohteena olevia tehtävänkuvauksia ei ole tuotu Naantalın kaupungin TVA-ryhmälle ja näin niitä ei ole käsitelty TVA-ryhmässä. Näin ei ole myöskään voitu tarkistaa TVA-tasoa ja siihen liittyvää tehtäväkohtaista palkkaa kaupungin HOI_030-palkkataulukosta.

Henkilöstöpäällikön takautuva päätös 22.3.2023 § 13 perustui Varsinais-Suomen hyvinvointialueelta (Varha), saatuun pyyntöön tarkistaa takautuvasti liikkeenluovutusketken po. sairaanhoitajien tehtäväkohtaiset palkat Varhalle tehdyn palkkavaatimuksen takia. Varsinais-Suomen hyvinvointialueella (Varha) ei ole vielä omaa TVA-järjestelmää, joten Varhan tehtäväkohtaiset palkat perustuvat toistaiseksi Naantalın kaupungin TVA-tasoihin.

Tehtäväkuvauksia ja TVA-arviointia ei voida tehdä TVA-ryhmässä takautuvasti. Henkilöstöpäälliköllä on hallintosäännön 51 §:n mukaan mahdollisuus päättää virka- ja työehtosopimusten harkinnanvaraisten määräysten soveltamisesta. Henkilöstöpäällikkö päättää myös TVA-ryhmän arvioinnin jälkeen palkantarkistuksesta hallintosäännön 42 §:n mukaisesti. Kehitys- ja henkilöstöjaosto on päättänyt Naantalın kaupungin TVA-tasot ja tehtäväkohtaisten palkkojen palkkataulukot.

Henkilöstöpäällikön tekemä TVA-palkkapäätös 13/2023 ei siis ole kaupungin normaalin TVA-käsittelyn ja palkan määrittelyn mukainen, vaan perustuu kokonaisharkintaan.

Päätöksessä Katavakodin sairaanhoitajien tehtävät on liitetty samaan tehtävänkuvaukseen Myllynkiven ja Birgittakodin sairaanhoitajien kanssa, joilla myös tehtävässä on tiimivastaavan tehtäviä. Tehtävänkuvauksen yhdistäminen ilman TVA-ryhmän käsittelyä mahdollisti tehtäväkohtaisten palkkojen tarkistamisen huolimatta siitä, että tehtävänkuvaukset puuttuivat ja tarkistusajankohta määrittyi Varhan pyynnöstä liikkeenluovutus ajankohtaan.

Katavakodin toinen sairaanhoitajan tehtävä oli auki 30.6.2022 asti ja työpaikkailmoituksessa mainittu tehtäväkohtainen palkka oli 2486,49 € ja tähän lisäksi tiimivetäjän lisä. 1.8.2022 aloittaneen sairaanhoitajan tehtäväkohtainen palkka tässä tehtävässä oli 2614,90 €. Tämän lisäksi Katavakodissa maksettiin rekrytointilisänä 100 €. 1.1.2022 aloittaneen sairaanhoitajan tehtäväkohtainen palkka oli myös 2614,19 €. Tehtäväkohtaiset palkat korottuivat yleiskorotuksella 1.10.2022 lukien 2627,97 euroon. Tehtäväkohtaiset palkat sisälsivät tiimivastuusta maksettavan osan.

- Oheismateriaali: Työpaikkailmoitus

Myllynkiventien, Birgittakodin ja Katavakodin yksiköt ovat hoito- ja vanhuspalveluiden tehostetun palveluasumisen yksiköitä, joissa kaikissa sairaanhoitajan tehtäviin kuuluu tiimivastaavan tehtäviä. Myllynkiventien ryhmäkodit ovat muistikoteja ja työ on hoitajilla ja sairaanhoitajilla arvioitu vaativammaksi kuin muissa ryhmäkodeissa. Birgittakodin tiimivastaavan nimike taas ollut eri, eli vastaava sairaanhoitaja. Näin Katavakodin vertaaminen yksikkönä tai tehtävissä suoraan näihin yksiköihin ja sairaanhoitajien tehtäviin, ei ole pidemmältä ajalta tarkoituksenmukaista, ilman tehtäväkuvauksen tarkistamista ja TVA-ryhmän arviointia.

Myllynkiventien ja Birgittakodin tiimivastuullisten sairaanhoitajien tehtäväkuvaukset ja työn vaativuuden arviointi (TVA) tarkistettiin 13.1.2022. Tätä ennen näillä Myllynkiven sairaanhoitajilla oli tiimivastaavan tehtävästä maksussa 64,64 €, joka poistettiin tehtäväkuvauksen tarkistuksen yhteydessä. Tätä lisää ei ollut maksussa Birgittakodin vastaavalla sairaanhoitajalla, vaan tiimitehtävistä maksettava palkka sisältyi tehtäväkohtaiseen palkkaan kuten Katavakodissa.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus hylkää sairaanhoitajien tekemän oikaisuvaatimuksen ja pysyttää voimassa henkilöstöpäällikön tekemän viranhaltijapäätöksen 13/2023 esittelytekstissä mainituin perustein.

Päätös

Kaupunginjohtajan ehdotus hyväksyttiin.