

Sosiaali- ja terveydenhuoltopalvelujen liikkeen luovutus Varsinais-Suomen hyvinvointialueelle

Kaupunginhallitus 07.11.2022 § 315
888/00.04.01/2022

Valmistelija

Henkilöstöpäällikkö Irmeli Niittymäki

Sosiaali- ja terveydenhuoltouudistuksessa hyvinvointialue vastaa 1.1.2023 alkaen sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä alueellaan ja on järjestämisvastuussa asukkaidensa sosiaali- ja terveydenhuollosta sekä pelastustoimen järjestämisestä (Laki sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä 612/2021 ja Laki pelastustoimen järjestämisestä 613/2021).

Uudistuksen toimeenpanosta säädetään erillisessä toimeenpanolaissa (Laki sosiaali- ja terveydenhuoltoa ja pelastustoimea koskevan uudistuksen toimeenpanosta ja sitä koskevan lainsäädännön voimaanpanosta 616/2021).

Lain 18 §:ssä määritellään siirtyvä henkilökunta ja todetaan henkilöstön siirtyvän liikkeen luovutuksen periaatteella hyvinvointialueelle.

18 § Henkilöstön asema

Sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen tehtävien ja tehtäviä hoitavan henkilöstön siirto kunnista ja kuntayhtymistä hyvinvointialueelle sekä hyvinvointiyhtymään katsotaan liikkeenluovutukseksi. Liikkeenluovutukseksi katsotaan myös kunnan tai kuntayhtymän palveluksessa olevien opiskeluhuollon psykologien ja kuraattoreiden siirtyminen hyvinvointialueelle ja hyvinvointiyhtymään.

Liikkeenluovutukseksi katsotaan myös kunnan 1 momentissa tarkoitettujen tehtävien tukitehtävien ja tehtäviä hoitavan henkilöstön siirrot, jos tehtävää hoitavan henkilön tosiasiallisista tehtävistä vähintään puolet on 1 momentissa tarkoitettujen tehtävien tukitehtäviä.

Jos tämän lain 29 §:n perusteella yksityisen palvelutuottajan kanssa tehty ostopalvelusopimus on mitätön tai hyvinvointialue irtisanoo ostopalvelusopimuksen, sosiaali- ja terveydenhuollon henkilöstö ja edellä 2 momentissa tarkoitettuja tukitehtäviä hoitava henkilöstö siirtyy sopimuksen päätyttyä liikkeenluovutuksena hyvinvointialueelle, jos henkilöstöä on aiemmin ostopalvelusopimuksen perusteella siirtynyt ostopalvelutuottajan palvelukseen.

Liikkeen luovutusta koskevat normit ovat liikkeenluovutusdirektiivi (2001/23/EY), työsopimuslaki, laki kunnallisesta ja hyvinvointialueen viranhaltijasta (11.4.2003/304) sekä laki työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella.

Työsopimuslain 1 luvun 10 §:n 1 momentin mukaan työnantajan liikkeen luovutuksella tarkoitetaan yrityksen, liikkeen, yhteisön tai säätiön tai näiden toiminnallisen osan luovuttamista toiselle työnantajalle, jos luovutettava, pää- tai sivutoimisena harjoitettu liike tai sen osa pysyy luovutuksen jälkeen samana tai samankaltaisena. Saman pykälän 2 momentin mukaan liikkeen luovutuksessa työnantajan luovutushetkellä voimassa olevista työsuhteista johtuvat oikeudet ja velvollisuudet sekä niihin liittyvät työsuhde-etuudet siirtyvät liikkeen uudelle omistajalle tai haltijalle.

Kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijalain 25 § todetaan, että työnantajan liikkeen luovutuksella tarkoitetaan kunnan, kuntayhtymän, hyvinvointialueen tai hyvinvointiyhtymän toiminnallisen osan luovuttamista toiselle työnantajalle, jos luovutettava osa pysyy luovutuksen jälkeen samana tai samankaltaisena. Saman pykälän 1 momentissa tarkoitettussa luovutuksessa työnantajan luovutushetkellä voimassa olevista virkasuhteista johtuvat oikeudet ja velvollisuudet siirtyvät uudelle omistajalle tai haltijalle. Ennen luovutusta erääntyneestä palkka- tai muusta virkasuhteesta johtuvasta saatavasta vastaavat luovuttaja ja luovutuksensaaja yhteisvastuullisesti. Luovuttaja on kuitenkin luovutuksensaajalle vastuussa ennen luovutusta erääntyneestä saatavasta, jollei muuta ole sovittu. Luovutuksensaaja on velvollinen noudattamaan luovutushetkellä voimassa olleen virkaehtosopimuksen määräyksiä kuten työehtosopimuslain (436/1946) 5 §:ssä säädetään.

Lain työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella mukaisesti liikkeen luovuttajan ja luovutuksensaajan on selvitettävä niille henkilöstön edustajille, joiden edustamia työntekijöitä luovutus koskee:

1. luovutuksen ajankohta tai suunniteltu ajankohta;
2. luovutuksen syyt;
3. luovutuksesta työntekijöille aiheutuvat oikeudelliset, taloudelliset ja sosiaaliset seuraukset; sekä
4. suunnitellut, työntekijöitä koskevat toimenpiteet.

Luovuttajan on annettava hallussaan olevat edellä tarkoitetut tiedot henkilöstön edustajille hyvissä ajoin ennen luovutuksen toteuttamista. Luovutuksensaajan on annettava 1 momentissa mainitut tiedot henkilöstön edustajille viimeistään viikon kuluttua luovutuksen toteutumisesta.

Lähtökohtaisesti liikkeen luovutuksessa luovuttaja vastaa siirtyvien henkilöiden palkka- ja muista työsuhteeseen liittyvistä saatavista, lomakorvauksista, lomapalkasta, lomarahasta, ylityö- ja muista mahdollisista työaikakorvauksista, eläke- ja sosiaaliturva- yms. maksuista, siltä osin kuin ne kohdistuvat ja perustuvat aikaan ennen luovutushetkeä, ellei toisin sovita. Tätä periaatetta noudatetaan tässäkin liikkeen luovutuksessa.

Liikkeen luovutuksen piiriin kuuluvat lain määrittelemä henkilöstö (liite 1), yhteensä 475 henkilöä. Liikkeen luovutuksen yhteydessä hyväksytään henkilöstön siirtosuunnitelma (liite 4) ja siirtosopimus (liite 3).

Siirtyvä henkilöstö YT 26.10.2022

Liite 1, KH 7.11.2022, salassa pidettävä, JulKL 6 § 1. mom 8. kohta

Henkilöstön siirtosopimus

Liite 3, KH 7.11.2022

Henkilöstön siirtosuunnitelma

Liite 4, KH 7.11.2022

Ruokapalvelutuotannon järjestämiseen liittyvää selvitystä on tehty hyvinvointialuevalmisteluun liittyen alkuvuoden aikana ja aluehallitus päätti 21.6.2022 § 156, että onnistuneen liikkeen luovutuksen ja jatkuvuuden varmistamiseksi tuotanto otetaan ensin vastaan 1.1.2023 pääsääntöisesti sellaisenaan hyvinvointialueelle. Päätöksen jälkeen on kunnilta siirtyvän palvelutuotannon selvitystä jatkettu yhdessä toimintaa luovuttavien organisaatioiden kanssa sekä otettu selvitykseen mukaan HVA:n sidosyksikkö Kaarea Oy. Selvityksen perusteella HVA:lla on nähty tarve aloittaa valmistelu siihen, että ruokapalvelutuotanto siirtyy Kaarea Oy:lle 1.1.2023. Tällöin hyvinvointialue ei toimisi itse ruokapalvelutuottajana vaan hyvinvointialueen valmistuskeittiöt olisivat joko sidosyksikkö Kaarea Oy:n tai markkinaehtoisena toimijan operoitavana. Kaarea Oy:lle liikkeen luovutettava kokonaisuus pitäisi sisällään kunnilta hyvinvointialueelle tulevan omana työnä tehtävän ruokatuotannon henkilöstöineen (arviolta 160 henkilöä) ja keittiölaitteineen.

Liikkeen luovutuksen piiriin Naantalın ateriapalveluissa ruokapalveluhenkilöstön osalta kuuluvat kunnassa (liite 2) mainittu henkilökunta, yhteensä 10 henkilöä. Lista päivitetään vastaamaan liikkeen luovutuksen ajankohtaa.

Siirtyvä henkilöstö YT 26.10.2022 ateriapalvelu

Liite 2, KH 7.11.2022, salassa pidettävä, JulKL 6 § 1. mom 8. kohta

Liikkeen luovutusta, sen ajankohtaa, syitä ja henkilöstövaikutuksia on käsitelty Naantalın kaupungin yhteistoimintakokouksissa kevään 2022 aikana.

Sote-uudistuksen tilannekatsausta on käsitelty yhteistyötoimikunnassa 28.1.2021, 18.2.2021, 25.3.2021, 20.5.2021, 26.8.2021, 23.9.2021, 21.10.2021, 25.11.2021, 16.12.2021, 20.1.2022 ja 17.2.2022.

Hyvinvointialueen valmistelun edetessä yhteistyötoimikunta on käsitellyt hyvinvointialueen Naantalın kaupungin valmistelua yhteistyötoimikunnassa 16.12.2022, 20.1.2022, 24.3.2022, 21.4.2022 ja 9.6.2022.

Liikkeen luovutusta on käsitelty yhteistoiminnallisesti pääluottamusmiesten ja yhdistysten puheenjohtajien kanssa 23.9.2022.

Yhteistyötoimikunta on käsitellyt liikkeen luovutuksen osalta asian kokouksessaan 26.10.2022 ja päättänyt seuraavaa: Yhteistyötoimikunta toteaa, lukuun ottamatta kokouskäsitelyssä esiin tuomaa JHL:n huomattua, että työnantaja ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnissa annetun lain mukainen yhteistoimintavelvoite on tällä käsittelyllä toteutettu.

Naantalın JHL:n käsityksen mukaan yhteistoiminnassa kunnissa annetun lain mukainen yhteistoimintavelvoite ei ole käsitelty yhteistoimintalain mukaisessa järjestyksessä.

Yhteistoimintavelvoite on toteutunut yhteistoimintalain mukaisesti.

Kaupunginvaltuusto ratkaisee asiat, jotka koskevat kaupungin liiketoiminnan luovuttamista kolmannelle, koska liiketoiminnan

luovuttamisesta ei ole hallitosäännössä määräystä. Asiaa tullaan käsittelemään kaupunginvaltuustossa 14.11.2022.

Aluehallitus tulee käsittelemään asiaa kokouksessaan 15.11.2022.

Liikkeen luovutukseen liittyvää omaisuuden, sopimusten ja henkilöstön vastaanottoa ja siihen liittyviä asiakirjoja on valmisteltu yhteistyössä hyvinvointialueen valmisteluorganisaation, kunnan/kaupungin/kuntayhtymien kanssa. Voimaanpanolain 28 §:n mukaan hyvinvointialueen aluevaltuuston tulee käsitellä kunnan/kuntayhtymän antama selvitys viimeistään 31.3.2022 ja päättää sen perusteella 22-25 §:ssä tarkoitettujen irtaimen omaisuuden, lomapalkkavelan, sopimusten ja vastuiden siirtymisestä hyvinvointialueelle ja hyvinvointialueen vastuulle. Edellä voimaanpanolain 26 §:ssä säädetty kunnan/kuntayhtymän antama selvitys sekä 28 §:ssä tarkoitettu aluevaltuuston päätös vastaavat omaisuuden saantokirjaa (VPL 40 §).

Aluevaltuusto päätti kokouksessaan 30.3.2022 § 34 ottaa Naantalın antaman selvityksen ja esityksen vastaan sekä merkitsee selvityksen tiedokseen ja saattaa sen aluehallitukselle asian valmistelua varten ja velvoittaa aluehallituksen tuomaan asia aluevaltuuston hyväksyttäväksi 30.9.2022 mennessä. Aluehallitus käsittelee asian 6.9.2022 ja aluevaltuusto 21.9.2022

Aluevaltuuston hyväksyttyä Voimaanpanolain 28 § mukaisen selvityksen, todetaan sen toimivan liikkeen luovutuksen mukaisena omaisuuden ja sopimusten siirtosopimuksena hyvinvointialueelle. Kunta/kaupunki/kuntayhtymä on velvollinen toimittamaan selvityksen jälkeiset muutokset ja täydennykset toimitettuihin tietoihin hyvinvointialueelle.

Koska Laki sosiaali- ja terveydenhuoltoon ja pelastustoimeen koskevan uudistuksen toimeenpanosta ja sitä koskevan lainsäädännön voimaanpanosta 616/2021 määrittää selkeästi niin henkilöstön, omaisuuden kuin sopimusten siirrosta eli erillistä sopimusta liikkeen luovutuksesta tehdä.

Liitteenä oleva henkilöstöluettelo tullaan päivittämään vastaamaan liikkeen luovutuksen ajankohtaa.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto päättää

- hyväksyä liitteenä 1-2 olevan mukaisen siirtyvän henkilöstön, joka päivitetään vastaamaan liikkeen luovutuksen ajankohtaa 1.1.2023, liikkeen luovutuksen Varsinais-Suomen hyvinvointialueelle
- hyväksyy liitteen 3 mukaisen henkilöstön siirtosopimuksen ja oikeuttaa kaupunginjohtajan allekirjoittamaan sopimuksen.

Kokouskäsitteily

Merkittiin, että henkilökunnan edustaja Katja Mäntylä oli läsnä kokouksessa asian käsittelyn ajan.

Merkittiin, että jäsenet Hanna Gustafsson ja Jari-Antti Hörkkö poistuivat kokouksesta yleislausekejäveinä tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi. Gustafssonin perusteena jääviydelle oli työsuhte Naantalın terveyskeskuksessa.

Hörkön osalta esteellisyyden perusteena oli puolison työsuhde terveystalveissa.

Merkittiin, että Katie Astin oli läsnä kokouksessa Hanna Gustafssonin varajäsenenä tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon ajan.

Päätös

Kaupunginjohtajan ehdotus hyväksyttiin.