

# Naantalin Vanhankaupungin asukasyhdistys ry:n oikaisuvaatimus kaupunginhallituksen avustusten jakoa koskevaan päätökseen

Kaupunginhallitus 15.08.2022 § 216  
40/02.05.01.02/2022

Valmistelija

Kaupunginlakimies Turo Järvinen:

Naantalin Vanhankaupungin asukasyhdistys ry on tehnyt oikaisuvaatimuksen kaupunginhallituksen 30.5.2022 § 168 päätöksestä, jolla kaupunginhallitus on myöntänyt avustuksia yleishyödyllisille yhdistyksille.

Naantalin Vanhankaupunginyhdistys ry:n 22.6.2022 saapunut oikaisuvaatimuskirjelmä oheistetaan liitteenä.

Liite 1, KH 15.8.2022

Kuntalain 134 §:ssä säädetään seuraavaa:

*” 134 § Oikaisuvaatimus*

*Kunnanhallituksen, lautakunnan ja valiokunnan, niiden jaoston sekä niiden alaisen viranomaisen päätökseen tyytymätön saa hakea siihen oikaisua.*

*Oikaisuvaatimus tehdään 1 momentissa tarkoitetun toimielimen ja sen jaoston sekä sen alaisen viranomaisen päätöksestä asianomaiselle toimielimelle. Oikaisuvaatimus kunnallisen liikelaitoksen johtokunnan 67 §:n 3 momentissa ja liikelaitoskuntayhtymän johtokunnan 67 §:n 5 momentissa tarkoitetusta päätöksestä tehdään päätöksen tehneelle johtokunnalle. Jos hallintosäännössä on 92 §:n nojalla määrätty, että päätös voidaan ottaa liikelaitoksen johtokunnan käsiteltäväksi, oikaisuvaatimus johtokunnan ja sen alaisen viranomaisen päätöksestä tehdään johtokunnalle. Oikaisuvaatimus on käsiteltävä kiireellisenä.*

*Jos kunnanhallitus on 92 §:n nojalla ottanut alaisensa viranomaisen tai jaostonsa päättämän asian käsiteltäväkseen, päätöksestä tehty oikaisuvaatimus on käsiteltävä kunnanhallituksessa.”*

Naantalin Vanhankaupungin asukasyhdistys ry on keväällä 2022 toimittanut perusavustusanomuksen (3 500 €) ja kohdeavustusanomuksen (500 €) rakennus- ja ympäristölautakunnalle. Ympäristö- ja rakennuslautakunta myöntää avustuksia ympäristönsuojelua tukeviin hankkeisiin, tapahtumiin ja toimintoihin. Naantalin Vanhankaupungin asukasyhdistys ry:n hakemukset on toiminta-avustuksia käsittelevässä sisäisessä palaverissa siirretty kaupunginhallitukselle käsiteltäväksi.

Kaupunginhallitus myöntää 1.4.2019 § 112 hyväksytyjen avustusperiaatteiden mukaisesti perusavustuksia paikallisille yleishyödyllisille yhdistyksille. Kaupunginhallitus ei sen sijaan myönnä kohdeavustuksia.

Kaupunginhallituksen avustusperiaatteet oheistetaan.

Naantalin Vanhankaupungin asukasyhdistyksen perus- ja kohdeavustukset on kaupunginhallituksen päätöksellä 30.5.2022 § 168 kokonaisuudessaan hylätty. Päätöksen selostusosassa yhdistystä on verrattu omakotiyhdistykseen tai muuhun alueellisesti rajatulle väestöryhmälle kohdennettuun yhdistykseen, jotka eivät vakiintuneiden toimintamallien mukaan ole kuuluneet kaupunginhallituksen avustamiin yhdistyksiin. Yhdistyksen avustushakemukseen ei ole liitetty yhdistyksen sääntöjä.

Vanhankaupungin asukasyhdistys vaatii oikaisua kaupunginhallituksen tekemän päätöksen perusteluihin. Yhdistys toteaa oikaisuvaatimuksessaan, että yhdistys on yleishyödyllinen ja täyttää avustuskohteille asetetut kriteerit. Jäsenyyttä ei ole rajattu asuinpaikan perusteella, vaan yhdistyksen jäsenistössä on muuallakin kuin Vanhankaupungin alueella asuvia.

Oikaisuvaatimuksessa mainituilla [www.vanhakaupunki.yhdistysavain.fi](http://www.vanhakaupunki.yhdistysavain.fi) sivustolla todetaan: *"Yhdistyksen tarkoituksena on edistää ja kehittää Naantalin vanhan kaupungin asukkaiden yhteistyötä, edistää asukkaiden viihtyvyyttä sekä vaalia kulttuuriperintöä ja rakennuskannan ja ympäristön säilymistä.*

*Tarkoituksensa toteuttamiseksi yhdistys voi:*

- *osallistua vanhaa kaupunkia koskevaan suunnitteluun, tehdä selvityksiä ja aloitteita sekä antaa lausuntoja*
- *järjestää kokouksia, kursseja ja keskustelutilaisuuksia ja retkiä*
- *harjoittaa tiedotus- ja koulutustoimintaa*
- *järjestää vanhan kaupungin asukkaiden yhteisiä vapaa-ajan tilaisuuksia*
- *ylläpitää tietopankkia rakennusten korjaamisesta ja ylläpidosta*
- *toimia yhteistyössä muiden yhdistysten kanssa."*

Yhdistyksen varsinaiseksi jäseneksi voidaan hyväksyä henkilö, joka hyväksyy yhdistyksen tarkoituksen. Lisäksi yhdistyksen kannatusjäseneksi voidaan hyväksyä oikeuskelpoisia yhteisöjä.

Oheismateriaali:

- Ote oikaisuvaatimuksessa mainituista www-sivuista.

Oikaisuvaatimuksen johdosta todetaan, että talousarvion puitteissa myönnettävät kunnalliset avustukset nojaavat tarkoituksenmukaisuusharkintaan, jossa viranomaisen ratkaisua ei perustella oikeudellisilla säännöksillä.

Tarkoituksenmukaisuusharkintaa ohjaavat yhdenvertaisuus-, suhteellisuus- ja objektiviteettiperiaate sekä tarkoitussidonnaisuuden ja luottamuksensuojan periaatteet.

Katson, ettei kaupunginhallituksen päätös ole lainvastainen.

Tarkoituksenmukaisuuden osalta oikaisuvaatimuksessa esitetään näkökohtia, joiden arviointi on kaupunginhallituksen harkinnassa. Päätöksenteossa on kysymys kaupunginhallituksen avustuspolitiikasta jolloin lopputulema on mahdollinen sen mukaan, millaista ratkaisua kaupunginhallitus kulloinkin pitää hyvänä. Lisäksi avustusten jakamista rajoittaa yleishyödyllisten yhdistysten avustuksiin käytössä olevat varsin niukat määrärahat. Talousarvion avustusliitteeseen merkityt määrärahat

ovat enimmäismäärärahoina toimielimiä sitovia eikä niitä voi ylittää ilman kaupunginvaltutuuoston päätöstä.

Esitän, että kaupunginhallitus hylkää oikaisuvaatimuksen sekä pysyttää kaupunginhallituksen 30.5.2022 § 168 päätöksen voimassa, koska päätös on tehty kaupunginhallituksella olevan tarkoituksenmukaisuusharkintavallan puitteissa.

Esittelijä	Kaupunginjohtaja
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää hylätä Naantalin Vanhankaupungin asukasyhdistys ry:n oikaisuvaatimuksen ja pysyttää voimassa 30.5.2022 § 168 tekemänsä päätöksen.
Kokouskäsitely	Merkittiin, että hallintojohtaja Riitta Luotio poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn ajaksi osallisuusjäävinä. Esteellisyyden perusteena oli asian valmistelu hallituksen kokoukseen.30.5.2022 §168.
Päätös	Kaupunginjohtajan ehdotus hyväksyttiin.