

Aurinkosäätiön liikkeenluovutus

Kaupunginhallitus 25.04.2022 § 129
338/02.01.02/2022

Valmistelija

Perusturvajohtaja Iiro Pöyhönen, talousjohtaja Heli Lähteenmäki ja henkilöstöpäällikkö Irmeli Niittymäki:

Sosiaali- ja terveystalouden järjestämisvastuu siirtyy 1.1.2023 alkaen hyvinvointialueelle. Naantalin kaupungin ikäihmisten palveluiden turvaaminen ja varmistaminen paikallisena palveluna on erityisen tärkeä asia. Naantalin kaupunginvaltuuston hyväksymässä ”ikäystävällinen Naantali”-ohjelmassa on asetettu ikäihmisten asumispalveluiden kattavuustavoitteiksi tehostetussa palveluasumisessa 6,5 % (yli 75-vuotiaiden asukkaiden määrästä) ja tavallisen palveluasumisen / monimuotoisen asumisen kattavuudeksi 4 %. Tämä tarkoittaa sitä, että Aurinkosäätiön palveluasumiskapasiteetin säilyminen Naantalin kaupungissa on ehdottomasti turvattava.

Tämän vuoksi Naantalin kaupunginhallitus ja Aurinkosäätiön hallitus ovat päätyneet valmistelevaan malliin, jossa Aurinkosäätiön palveluiden järjestämisvastuu siirretään Naantalin kaupungille 1.9.2022 alkaen ja kun hyvinvointialueet käynnistyvät 1.1.2023 alkaen, siirtyy järjestämisvastuu edelleen Varsinais-Suomen hyvinvointialueelle. Tässä yhteydessä myös palvelutalon henkilöstö siirtyy hyvinvointialueelle samoin kuin säätiön tiloistaan tekemät vuokrasopimukset.

Siirto hyvinvointialueelle tulee tapahtua siten, että palveluiden häiriötön jatkuminen voidaan turvata, samoin kuin työpaikkojen ja hoitopaikkojen säilyminen Naantalissa. Tämä varmistetaan siten, että palvelujen tuottaminen siirretään kokonaan Naantalin kaupungin toiminnaksi. Säätiö jää hallinnoimaan ja vuokraamaan asuntoja sekä palvelutuotannon tiloja.

Tämä yksinkertaistaa ja helpottaa ikäihmisten palvelurakenteen ja palveluprosessien kehittämistä. Koko talon muu kehittäminen helpottuu kun palveluiden ja hoidon järjestämisestä ja tuottamisesta vastaa yksi organisaatio.

Neuvotteluissa on valmisteltu erikseen päätettäväksi tulevat asiakirjat: sopimus liiketoiminnan luovutuksesta ja vuokrasopimukset.

Kaupungin ja säätiön välinen vuokrasopimus tiloista on liitteenä. Se on valmisteltu samoin periaattein kuin hyvinvointialue tulee vuokraamaan kunnilta tilat 1.1.2023 alkaen. Sopimusmallin taustalla vaikuttaa valtioneuvoston asetus kunnan ja hyvinvointialueen välisen siirtymäkauden vuokrasopimuksen vuokran määräytymisestä vuosina 2023–2026 (272/2022), jossa määritellään vuokrauksen periaatteet. Asetuksen mukainen vuokrataso on korkea verrattuna nykyiseen vuokratasoon. Asetuksen linjauksista poiketen sopimuksen irtisanominen on mahdollista 12 kuukauden irtisanomisajalla. Kaupunki ei voi tehdä sitoumuksia hyvinvointialueen puolesta pidemmäksi ajaksi ns. rajoituslain (laki kuntien ja kuntayhtymien eräiden oikeustoimien väliaikaisesta rajoittamisesta sosiaali- ja terveydenhuollossa 548/2016) säännösten vuoksi.

Vuokrasopimus liitteineen on liitteenä.
Liite A1, KH 25.4.2022

Sopimus liiketoiminnan luovutuksesta sisältää kuvauksen luovutettavasta liiketoiminnasta, siirtyvistä sopimuksista ja henkilöstön lomapalkkavelasta ym. Lisäksi sopimuksessa sovitaan irtaimen omaisuuden kertakorvauksesta.

Sopimus liiketoiminnan luovutuksesta irtaimistoluetteloinen ja henkilöstöluetteloinen on liitteinä.

Liitteet A2 – A4, KH 25.4.2022

Irtaimisto

Vuokrasopimuksen kautta kaupungin hallintaan siirtyvissä tiloissa on irtaimistoa, joka on mm. toiminnan jatkuvuuden kannalta järkevää lunastaa kaupungille. Irtaimistosta on luettelo liikkeenluovutussopimuksen liitteenä. Kertakorvaukseksi luettelossa olevasta irtaimistosta on sovittu 30 000 euroa.

Hoitajakutsujärjestelmään tulee muutoksia, mutta suunnitellulla toiminnan siirron aikataululla muutosten toteuttaminen voi olla haastavaa. Kaupunki ei lunasta säätiöltä sen hallinnassa olevaa järjestelmää, vaan vuokraa sen varajärjestelmäksi toiminnan jatkuvuuden turvaamiseksi erillisellä vuokrasopimuksella, jossa on kuukauden irtisanomisaika. Järjestelmän vuokratilaukseksi säätiö on ilmoittanut 8 000 euroa/kk.

Liikkeenluovutus ja henkilöstön asema

Työsopimuslain 1 luvun 10.2 §:n mukaisesti liikkeenluovutuksessa työnantajan luovutushetkellä voimassa olevista työsuhteista johtuvat oikeudet ja velvollisuudet sekä niihin liittyvät työsuhte-etuudet siirtyvät liikkeenluovutuksessa Naantalın kaupungille. Naantalın kaupungilla on oikeus saada tarvittava dokumentaatio ja muut tiedot Aurinkosäätiöltä edellä mainitussa pykälässä tarkoitettuihin oikeuksiin ja velvollisuuksiin liittyen hyvissä ajoin ennen luovutusta.

Osapuolet päivittävät yhteistyössä henkilöstöliitteen vastaamaan Luovutushetken tilannetta. Aurinkosäätiön henkilöstöstä n. 30 henkilöä, joilla on palvelussuhde voimassa, siirtyvät liikkeenluovutuksella Naantalın kaupungille. Se, että liikkeenluovutuksessa työsuhteista johtuvat oikeudet ja velvollisuudet sekä niihin liittyvät työsuhte-edut siirtyvät, koskee luovutushetkellä voimassa olevia työsuhteita riippumatta siitä, onko työnteko tai palkanmaksu keskeytyneenä esimerkiksi lomautuksen, perhevapaan tai työvapaan vuoksi. Ennen luovutushetkeä päättyneet työsuhteet eivät siirry.

Naantalın kaupungin palvelukseen siirtyvät Henkilöstöliitteessä yksilöidyt henkilöt siten, että Aurinkosäätiö vastaa siirtyvien henkilöiden palkka- ja muista työsuhteeseen liittyvistä saatavista, lomakorvauksista, lomapalkasta, lomarahasta, ylityö- ja muista mahdollisista työaikakorvauksista, eläke- ja sosiaaliturva- yms. maksuista siltä osin kuin ne kohdistuvat ja perustuvat aikaan ennen luovutushetkeä.

Luovutushetken jälkeen suoritettavista palvelussuhteisiin perustuvista saatavista, korvauksista sekä muista niihin liittyvistä kuluista vastaa Naantalın kaupunki.

Aurinkosäätiö vastaa toiminnan luovutuksen ja työntekijöiden siirtämisen edellyttämistä toimenpiteistä ennen luovutushetkeä ja Naantalın kaupunki luovutushetken jälkeen.

Aurinkosäätiö on järjestäytynyt työnantajana Avaintyönantajat (AVAINTA) ry:n kautta ja noudattaa sen työehtosopimuksia. Luovutushetkellä henkilöstöliitteessä yksilöidyt henkilöt siirtyvät 1.9.2022 KVTES- ja SOTE-sopimuksen piiriin, jos keskusneuvottelusta (KT, AVAINTA, järjestöt) saadaan paikallinen sopimus ns. aikaistussopimus. Kaupungin palvelukseen siirtyvään henkilöstöön sovelletaan Aurinkosäätiön voimassa olevia virka- ja työehtosopimuksia niiden voimassaoloajan päättymiseen asti. Tämän jälkeen noudatetaan kulloinkin voimassa olevia, kaupunkia sitovia työehtosopimuksia.

AVAINTES -soveltamispiiriin kuuluva henkilöstö siirtyy kaupungin palvelukseen säilyttäen tehtävien pysyessä samana vähintään varsinaisesta palkastaan muodostuneen euromääräisen ansiotasonsa (euroa / kk), mutta siten, että palkkatekijät sovitetaan KVTES ja SOTE-sopimus työehtosopimusten mukaisiksi, kun sovellettava työehtosopimus vaihtuu.

Siirtyvän henkilöstön ansaitsemat ja pitämättä olevat vuosilomat ja säästövapaat siirtyvät pidettäväksi kaupungin palveluksessa. Mikäli lomien tai vapaiden ajankohdasta on Aurinkosäätiön ja työntekijän kesken sovittu ennen luovutushetkeä, on myös kaupungin noudatettava kyseistä sopimusta.

Mikäli siirtyvälle henkilölle on myönnetty sairauslomaa tai muuta virka- tai työvapaata siten, että se ulottuu luovutushetken yli, jatkuu kyseinen loma tai vapaa myös kaupungin palveluksessa samoin ehdoin kuin se olisi Aurinkosäätiön palveluksessa jatkunut.

Yhteistoimintavelvoitteen täyttyminen

Yhteistoiminnasta yrityksissä annetun lain (1333/2021) 26 §:n ja kunnallisen yhteistoimintalain (449/2007) 11 §:n mukaan liikkeen luovuttajan ja luovutuksensaajan on selvitetävä niiden henkilöstöryhmien edustajille, joita luovutus koskee:

- 1) luovutuksen ajankohta tai suunniteltu ajankohta;
- 2) luovutuksen syyt;
- 3) luovutuksesta työntekijöille aiheutuvat oikeudelliset, taloudelliset ja sosiaaliset seuraukset; sekä
- 4) suunnitellut, työntekijöitä koskevat toimenpiteet.

Luovuttajan on annettava 1 momentissa tarkoitetut, hallussaan olevat tiedot henkilöstöryhmien edustajille hyvissä ajoin ennen luovutuksen toteuttamista. Luovutuksensaajan on annettava 1 momentissa tarkoitetut tiedot henkilöstöryhmien edustajille viimeistään viikon kuluttua luovutuksen toteutumisesta. Jos liikkeen luovutuksesta aiheutuu tässä laissa tarkoitettuja henkilöstövaikutuksia, neuvotellaan niistä siten kuin muualla tässä laissa säädetään.

Henkilöstö, joka kuuluu siirtyvään kokonaisuuteen, siirtyy, määräytymisperusteena ovat organisatorinen asema ja työtehtävät. Siirtyvään kokonaisuuteen kuuluvat työntekijät siirtyvät Naantalın kaupungin palvelukseen työsopimussuhteisiksi työntekijöiksi luovutushetkellä, kuten työsopimuslain 1 luvun 10 §:ssä on säädetty.

Siirtyvään kokonaisuuteen kuuluvat määräaikaisessa palvelussuhteessa olevat työntekijät siirtyvät Naantalın kaupungin palvelukseen määräajan päättymiseen saakka.

Aurinkosäätiö on pitänyt henkilöstön YT-lain mukaiset tilaisuudet. Lisäksi asiaa on käsitelty 24.3.2022 Naantalın kaupungin yhteistyötoimikunnassa.

Naantalın kaupungin hallintosäännön 46 §:n mukaan kaupunginhallituksella on yleistoimivalta henkilöstöasioissa, mikäli toimivallasta henkilöstöasioissa ei ole säädetty laissa eikä määrätty hallintosäännössä.

Asiakirjojen hyväksymisen jälkeen on mahdollista käynnistää neuvottelut KT:ssä henkilöstön siirtymisestä kunta-alantyöehtosopimusten piiriin. Kun henkilöstön siirtyminen kunta-alan työehtosopimukseensa on varmistettu, on kaikki neuvotteluissa asetetut tavoitteet saavutettu ja Aurinkosäätiö on valmis allekirjoittamaan sopimuksen. Tämän jälkeen sosiaali- ja terveyspalveluiden tulee edelleen jatkaa suunnitelmaa ko. palvelutalon toiminnan ja palveluiden järjestämiseksi sekä kehittämiseksi.

Kun palvelut tulevat kaupungin järjestettäväksi 1.9.2022 alkaen, on valmistelun ja siirtymisen onnistumisen vuoksi myös palvelujen johtaminen järjestettävä uudella tavalla. Muutoksen eteenpäin viemisen varmistamiseksi ja riittävien esimiesresurssien turvaamiseksi tulee kaupungin perustaa jo ennen liikkeen luovutusta koko yksiköstä vastaavan johtajan virka. Valmistelussa on lähdetty siitä, että ko. johtajan virka tulisi täyttää 1.8.2022 alkaen, jotta hän voisi ennen liikkeenluovutusta jo osallistua kaupungin ikäihmisten palveluiden kehittämistyöhön.

Kaupungille aiheutuu liikkeenluovutuksesta käyttötalouden kustannuksia vuokrista sekä lisäksi kertaluonteisia kustannuksia mm. IT-kaapeloinneista ja -järjestelmien uudelleenjärjestelystä.

Sosiaali- ja terveyslautakunta valmistelee erikseen tarvittavat talousarviomuutosesitykset sekä uuden johtajan viran perustamiseen tarvittavat liitteet kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle.

Talousjohtaja Heli Lähteenmäki on läsnä kokouksessa asiantuntijana tämän asian käsittelyn ajan.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää:

- hyväksyä kaupungin ja Naantalın Aurinkosäätiön välisen liikkeenluovutussopimuksen liitteen A2 mukaisena.
- ottaa vastaa säätiöltä siirtyvän henkilökunnan 1.9.2022 lukien liitteen A4 mukaisena.
- hyväksyy kaupungin ja Aurinkosäätiön välisen vuokrasopimuksen liitteen A1 mukaisena.

Kaupunginjohtaja oikeutetaan tekemään sopimuksiin tarvittavia vähäisiä muutoksia.

Tarvittavat määrärahamuutokset tuodaan kaupunginvaltuuston käsittelyyn erillisenä asiana.

Kokouskäsittely

Merkittiin, että kaupunginvaltuuston 2.varapuheenjohtaja Pirjo Maja poistui kokouksesta intressijäävinä tämän asian

käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi. Esteellisyyden perusteena oli palvelussuhde Naantalin Aurinkosäätiössä.

Merkittiin, että 1. varapuheenjohtaja Matti Naavasalo poistui kokouksesta tämän pykälän alussa.

Merkittiin, että henkilökunnan edustaja Katja Mäntylä oli läsnä kokouksessa asian käsittelyn ajan.

Merkittiin, että talousjohtaja Heli Lähteenmäki oli läsnä kokouksessa asiantuntijana asian käsittelyn ajan.

Päätös

Kaupunginjohtajan ehdotus hyväksyttiin.