

## Oikaisuvaatimus Haavuorentien omakotitontin 529-028-0037-0004 luovuttamisesta

Kaupunginhallitus 12.04.2021 § 163  
620/10.00.02.01/2021

Valmistelija Kaupunginlakimies Turo Järvinen

Annica Rantala on 31.3.2021 toimittanut oikaisuvaatimuksen, joka koskee Haavuorentien alueen tontin 529-28-37-4 luovutus päätöstä tontinhakuprosessin perusteella. Oikaisuvaatimuksessa vaaditaan kaupungin yleisellä pientalotonttihakemuksella saapuneita hakemuksia hylättäväksi ja tonttien luovutus päätöksiä tarkistettavaksi. Oikaisuvaatimus on oheistettu.

Liite B2, KH 12.4.2021

Haavuorentien alueen tontit tulivat haettavaksi sähköisen lomakkeen kautta Naantalin kaupungin verkkosivuilla 29.3. kello 9.00 alkaen. Tontit luovutetaan hakemusjärjestyksessä.

Annica Rantala oli 24.3.2021 tiedustellut sähköpostitse kaupungin toimistosihteeriltä hakumenettelyä, jolloin Rantalalle on sähköpostitse vastattu, että Haavuorentien alueen tontteja voi hakea vain 29.3.2021 klo 9.00 kyseiselle verkkosivulle aukeavalla omalla sähköisellä hakemuslomakkeella.

Tonttiin 529-28-37-4 saapui klo 9.00 kaksi hakemusta sekä klo 9.02 Annica Rantalan hakemus. Yhteensä kyseiseen tonttiin saapui 29.3. aikana yhdeksän hakemusta. Tontti on luovutettu klo 9.00 saapuneiden kahden hakemuksen välillä suoritella arvonnalla.

Kaupungin verkkosivuilla on ilmoitettu, että tontit luovutetaan hakemusjärjestyksessä. Kerrallaan voi hakea kahta tonttia. Mikäli ensimmäinen vaihtoehto on jo varattu, luovutus päätös valmistellaan 2. vaihtoehdolle.

Rantalan yhteydenottojen sekä oikaisuvaatimuksen perusteella on jälkikäteen käynyt ilmi, että Haavuorentien tonttien hakemisessa on voinut käyttää sekä nimenomaisesti Haavuorentien tonttien hakemiseen tarkoitettua sähköistä lomaketta, johon on ollut linkki sekä Haavuorentien alueen tonttien verkkosivuilta että sähköisen asiointin verkkosivun lomakkeissa 29.3.2021 klo 9.00 lukien, että kaupungin yleisellä kaikkia pientalotontteja koskevalla tonttihakemuslomakkeella.

Yleinen tonttihakemuslomake on ollut täytettävissä myös ennen 29.3.2021 klo 9.00, jolloin Haavuorentien tonttien hakulomake vasta julkaistiin.

Haavuorentien tonttien verkkosivulla on ohjeistettu, että tontteja on haettava sähköisellä lomakkeella. Vaikka verkkosivulla on linkki 29.3.2021 klo 9.00 julkaistuun ja avattuun Haavuorentien alueen tonttien hakemuslomakkeelle, ei verkkosivuilla ole ilmoitettu, että vain kyseistä hakemuslomaketta tulisi tai olisi sallittu käyttää Haavuorentien tonttien hakemisessa. Myöskään kaupungin sähköisen asiointin verkkosivustolla ei ole ilmoitettu, että yleinen tonttihakemuslomake ei olisi käytettävissä Haavuorentien alueen tonttien hakemisessa. Näin ollen on ollut mahdollista toimittaa hakemus Haavuorentien alueen tontteihin kumpaa

tahansa sähköistä lomaketta käyttäen ilman, että tontinhakijoita on informoitu tarkoituksesta, että Haavuorentien alueen tonttien verkkosivujen kautta linkitetty lomaketta oli tarkoitettu käytettäväksi.

Kuntalain 134 §:n mukaisesti viranomaisen päätökseen tyytymätön saa hakea siihen oikaisua. Toimielimen alaisen viranomaisen päätökseen tehdyn oikaisuvaatimuksen käsittelee asianomainen toimielin kiireellisenä. Oikaisuvaatimuksen voi tehdä laillisuus- ja tarkoituksenmukaisuusperusteilla.

Kunnan omistamien tonttien luovutus on tarkoituksenmukaisuusharkintaa, jota rajaa hallintolaissa säädetyt hyvän hallinnon periaatteet, joiden mukaan viranomaisen on kohdeltava hallinnossa asioivia tasapuolisesti sekä käytettävä toimivaltaansa yksinomaan lain mukaan hyväksyttäviin tarkoituksiin. Viranomaisen toimien on oltava puolueettomia ja oikeassa suhteessa tavoiteltuun päämäärään nähden. Niiden on suojattava oikeusjärjestyksen perusteella oikeutettuja odotuksia.

Kaupungin verkkosivuilla Haavuorentien alueen tonteista on ilmoitettu, että tonttihaku alkaa 29.3.2021 klo 9.00, hakemisessa on käytettävä sähköistä lomaketta ja että tontit luovutetaan hakemusjärjestyksessä. Tonttien hakijat ovat siten voineet hyvässä ja perustellussa uskossa käyttää myös kaupungin verkkosivujen yleistä pientalotonttihakemusta sähköisenä hakulomakkeenaan.

Tarkoituksenmukaisena ja oikeasuhtaisena ei kuitenkaan voida pitää sitä, että sinänsä verkkosivujen ohjeiden mukaan toimineiden hakijoiden hakemukset hylättäisiin, kun verkkosivuilla ei ole ollut kieltoa käyttää yleistä pientalotonttihakemusta Haavuorentien alueen tontteihin taikka nimenomaista mainintaa Haavuorentien alueen tonttisivulla, että tonttien hakemisessa tulee käyttää vain ja ainoastaan kyseiselle sivustolle 29.3.2021 klo 9.00 julkaistavaa hakulomaketta.

Mielenkiinto Haavuorentien alueen tontteihin on ollut runsasta ja hakemuksia heti 29.3.2021 klo 9.00 saapui neljä kappaletta, joista kaksi kohdistui oikaisuvaatimuksen tekijänkin tavoittelemaan tonttiin, joiden kesken luovutus arvottiin. Kaikkiaan hakemuksia tontteihin saapui ensimmäisten kymmenen minuutin aikana klo 9.10 mennessä 15 kpl.

Tonttihakemuksia on kohdeltu yhdenvertaisesti, kuten hallintolaki edellyttää. Laillisuusperustetta kyseisen tontinluovutus päätöksen kumoamiselle ei siten ole. Tonttihakemuksen toimittaminen ei luo hakijalle oikeutta saada tonttia, varsinkaan silloin, kun haettuun tonttiin kohdistuu useita samanaikaisia hakemuksia. Kyseisenkin tontin luovutus ratkaistiin arvalla samanaikaisesti saapuneiden hakemusten kesken.

Tarkoituksenmukaisena ei myöskään voida pitää menettelyä, jossa hylättäisiin tonttihaussa yleisellä pientalotonttihakulomakkeella toimitetut hakemukset, koska kyseiset hakijat ovat hyvässä uskossa verkkosivujen ohjeiden mukaan voineet niin toimia, johon puolestaan viittaa hyvän hallinnon periaatteiden mukainen oikeutettujen odotusten suoja.

Toimistosihteerin oikaisuvaatimuksen tekijälle etukäteen hyvässä uskossa antama ohje käyttää Haavuorentien alueen verkkosivujen omaa 29.3.2021 klo 9.00 julkaistavaa lomaketta on ollut kaupungin tarkoituksen ja tavoitteen mukainen eikä tonttiluovutusmenettelyn yhteydessä ole osattu ottaa huomioon, nimenomaisesti sulkien pois sitä mahdollisuutta, että yleistä pientalotonttien sähköistä hakemuslomaketta käytettäisiin.

Edellä selostettujen perusteiden mukaisesti kaupunginjohtajan 29.3.2021 tekemä viranhaltijapäätös nro 57/2021 tontin luovuttamisesta arvonnalla perusteella ei ole ollut lain vastainen eikä epätarkoituksenmukainen. Esitän, että oikaisuvaatimus hylätään ja alkuperäinen kaupunginjohtajan viranhaltijapäätös nro 57/2021 pysytetään voimassa.

Kuntalain 97 §:n esteellisyysäännösten mukaisesti oikaisuvaatimusta ylemmässä toimitelmässä käsiteltäessä asiaa aiemmin käsitellyt viranhaltija ei ole esteellinen, koska kunnallishallinnossa ei sovelleta niin sanottua toiseen asteen jääviä ja oikaisuvaatimuksen käsittely on saman asian käsittelyä ylemmässä viranomaisessa hallintoasiana eikä siten pidetä lainkäyttönä.

Esittelijä	Kaupunginjohtaja
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää edellä esitetyin perustein - hylätä oikaisuvaatimuksen ja - pysyttää alkuperäisen kaupunginjohtajan viranhaltijapäätöksen 57/2021 tontin luovutuksesta voimassa.
Päätös	Kaupunginjohtajan ehdotus hyväksyttiin.