

Luvan antaminen Varsinais-Suomen lastensuojelukuntayhtymälle Tilikunta Oy:n osakkeiden merkitsemiseen

Kaupunginhallitus 16.08.2021 § 307
1167/02.01.01/2021

Valmistelija hallintojohtaja Riitta Luotio:

Varsinais-Suomen lastensuojelukuntayhtymän hallitus on 23.6.2021 päättänyt esittää jäsenkunnille, että jäsenkunnat antavat 31.8.2021 mennessä luvan Varsinais-Suomen lastensuojelukuntayhtymälle merkitä kaksi Tilikunta Oy:n osaketta. Osakkeiden hankintaa varten tarvittava 14 000 euron investointi on tarkoitus rahoittaa kuntayhtymän kassavaroista. Jäsenkuntien lupa osakkeiden merkitsemiseen pyydetään 31.8.2021 mennessä.

Kuntayhtymä on hankkinut 1.10.2019 alkaen palkanlaskentapalvelut ja 10.8.2020 alkaen kirjanpito- ja palvelut Tilikunta Oy:ltä. Tilikunta Oy on Kaarinan, Liedon, Paimion ja Sauvon omistama yritys, joka tuottaa talous- ja henkilöstöhallinnon palvelut omistajakunnilleen. Kuntayhtymän käynnisti palveluhankinnan Tilikunta Oy:ltä nopeutetussa tahdissa tilanteessa, jossa omana työnä tuotettujen toimintojen jatkaminen ei ollut enää henkilöstömuutosten vuoksi mahdollista.

Hankintalaki edellyttää kansallisten kynnysarvojen mukaisesti kilpailuttamaan kaikki yli 60 000 euron arvonlisäverottomat tavara- ja palveluhankinnat. Tämä määrittely edellyttää, että kuntayhtymän on kilpailutettava palkanlaskenta- ja kirjanpito- palveluiden hankinta jatkossa. Vaihtoehtoisesti kuntayhtymä voi liittyä Tilikunta Oy:n osakkaaksi, jolloin Tilikunnalta tehdyt hankinnat katsottaisiin hankintalain näkökulmasta ns. sidosryhmähankinnoiksi.

Tilikunta Oy:n hallituksen esityksen mukaan, Tilikunta Oy on avaamassa mahdollisuuden merkitä yrityksen osakkeita. Varsinaisesti asiasta päätetään Tilikunta Oy:n yhtiökokouksessa 24.6.2021. Suunnatun osakeannin puitteissa Tilikunta Oy tarjoaa yhtiön osakkeenomistajan konserniyhteisöille merkittäväksi osakkeita 7 000 € kappalehintaan. Osakkeita tulee merkitä vähintään kaksi kappaletta, jolloin merkinnän kustannus kuntayhtymälle tulee olemaan yhteensä 14 000 €.

Tilikunta Oy:n asettamien ehtojen mukaan, ”mikäli konsernisuhde emokuntaan päättyy, sitoutuu ko. yhteisö merkitsemään Tilikunnan osakkeita voimassa olevan yhtiöjärjestyksen ja antiehtojen mukaisen määrän, mikäli osakkuusedellytykset edelleen täyttyvät tai vaihtoehtoisesti tarjoamaan osakkeensa yhtiön lunastettavaksi alkuperäisellä merkintähinnalla. Konserniyhteisöllä voi olla vähemmistöosakkaina myös sellaisia kuntatoimijoita, jotka eivät ole yhtiön osakkaita. Osakkeen merkintähinnasta 25 euroa merkitään osakepääomaan ja loppuosa sijoitetun vapaan oman pääoman rahastoon. Osakkeilla ei ole nimellisarvoa.”

Lähestyvän sote-ratkaisun puitteissa kuntayhtymän ei ole tarkoituksenmukaista tässä vaiheessa kilpailuttaa palkanlaskenta- ja kirjanpito- ja palveluiden tuottamista, koska sopimusaika muodostunee 1.1.2023

toimintansa todennäköisesti aloittavan hyvinvointialueen vuoksi erittäin lyhyeksi. Jo pelkkä palveluiden kilpailuttaminen ja siirtäminen uudelle toimijalle vie aikaa siten, että mahdollisen uuden toimijan toimintakausi jäisi runsaan vuoden mittaiseksi. Palveluiden hankinnan siirtäminen toiselle palveluntuottajalle saattaa edellyttää myös uusien ohjelmistohankintojen tekemistä, joka toisi merkittäviä lisäkustannuksia.

Vuonna 2014 voimaan astuneen perussopimuksen 2 §:n 4. mom. mukaan:
"Kuntayhtymän toiminnasta määrätään tarkemmin hallintosäännössä Kuntayhtymä ei voi ilman jäsenkuntien yksimielistä päätöstä perustaa taseyksikköjä, liikelaitoksia, osakeyhtiöitä tms. yhteisöjä tai mennä mukaan osakkaana mihinkään yhteisöön tai ryhtyä sellaisiin oikeudellisiin toimenpiteisiin, mikä voi lisätä omistajien kuntalain 83 § mukaista rahoitusvastuuta kuntayhtymän menoista."

Kuntayhtymä on perussopimustekstin mukaisesti pyytänyt jäsenkunniltaan erikseen lupaa merkitä kaksi Tilikunta Oy:n osaketta. Merkinnän tekeminen edellyttää jäsenkuntien yksimielistä päätöstä.

Voimassa olevan perussopimuksen 20 §:n mukaan:

"Investoinnit, jotka ylittävät kuntayhtymässä määritellyn aktivointirajan, on rahoitettava vieraalla pääomalla ja/tai lahjoitusvaroin ja/tai investointiavustuksin. Aktivointirajan alle jäävät investoinnit rahoitetaan jäsenkunnilta peruspääoman suhteessa perittävinä investointimaksuosuuksina."

Kuntayhtymässä käytössä oleva investointien aktivointiraja on 10 000 €, joten po. investointi ylittää käytössä olevan aktivointirajan. Koska 14 000 euron investointi on suhteellisen pieni ja kuntayhtymän maksuvalmius on erittäin hyvä, niin investointi olisi tarkoituksenmukaista rahoittaa, perussopimuksesta poiketen, kuntayhtymän kassavaroista. Perussopimuksesta poikkeava investoinnin rahoitustapa edellyttää jäsenkuntien hyväksyntää.

Jotta palvelutuotanto ei keskeydy, niin lastensuojelukuntayhtymän hallituksen tulisi jatkaa nykyisen sopimuksen voimassaoloaikaa siihen asti, kun kuntayhtymä on Tilikunta Oy:n osakkeenomistaja.

Oheismateriaali

V-S lastensuojelukuntayhtymän palvelusopimus Tilikunta Oy:n kanssa.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus:

1) antaa Varsinais-Suomen lastensuojelukuntayhtymälle luvan merkitä kaksi Tilikunta Oy:n osaketta.

2) merkitsee tiedoksi, että osakkeiden hankintaa varten tarvittava 14 000 euron investointi rahoitetaan kuntayhtymän kassavaroista ja

3) merkitsee tiedokseen Varsinais-Suomen lastensuojelukuntayhtymän palvelusopimuksen Tilikunta Oy:n kanssa.

Päätös

Kaupunginjohtajan ehdotus hyväksyttiin.