

Toimielinten kokoontuminen 1.6.2020 alkaen

392/00.00/2020

Kaupunginhallitus 18.05.2020 § 170

Hallintojohtaja Riitta Luotio ja kaupunginlakimies Turo Järvinen:

Taustaa

Valtioneuvosto on todennut yhteistoiminnassa tasavallan presidentin kanssa 16.3.2020, että maassa vallitsee koronavirustilanteen vuoksi poikkeusolot. Valtioneuvosto linjasi tällöin lisätoimenpiteistä koronavirustilanteen hoitamiseksi Suomessa.

Yhtenä toimenpiteenä valtioneuvosto päätti rajoittaa julkiset kokoontumiset kymmeneen henkilöön sekä suositteli tarpeettoman oleilun välttämistä yleisillä paikoilla. Valtioneuvosto linjasi toimintaohjeena myös, että yli 70-vuotiaat veloitetaan pysymään erillään kontakteista muiden ihmisten kanssa mahdollisuuksien mukaan, pois lukien kansanedustajat, valtiojohto ja kunnalliset luottamushenkilöt. Lisäksi aluehallintovirastot ovat tartuntatautilain (1227/2016) 58 §:n nojalla antaneet laajaan tartuntavaaraan liittyvistä toimenpiteistä määräyksiä, joilla julkisia kokoontumisia on rajoitettu. Toimenpiteiden tarkoituksena on suojata väestöä sekä turvata yhteiskunnan ja talouselämän toiminta.

Vaikka edellä tarkoitetut rajoitukset julkisista kokoontumisista ja yli 70-vuotiaiden liikkumisesta eivät koske kunnan toimielimiä tai kunnallisia luottamushenkilöitä, on kunnissa poikkeusolosuhteiden johdosta aiempaa laajemmin otettu käyttöön kuntalain (410/2015) mukainen sähköinen kokous, joka mahdollistaa kunnallisen päätöksenteon sähköisessä ympäristössä siten, että toimielinten kokoontumisia varsinaisiin kokouksiin voidaan välttää. Ennen sähköisen kokouksen käyttöönottoa kunnan oli kuitenkin kuntalain mukaisesti otettava hallintosääntönsä tarvittavat määräykset siitä, millaiset sähköiset kokous- ja päätöksentekomenettelyt sillä on käytössä ja miten kokoukset teknisesti toteutetaan.

Naantalin kaupungin hallintosääntö on mahdollistanut sähköisen kokouksentamisen ja toimielimet ovat poikkeuslain aikana pääsääntöisesti kokoontuneet ns. hybridikokouksiin, joissa osa kokouksiin osallistujista on osallistunut kokoukseen sähköisen videoneuvotteluyhteyden avulla ja osa osallistujista on saapunut kokouspaikalle kaupungintalolle.

Rajoittamistoimien asteittainen purkaminen

Suomessa koronavirusepidemian kasvu on pysähtynyt rajoitustoimien ja hygieniakäyttäytymisen selvän parantumisen kautta. Vaikka epidemia on tällä hetkellä suvantovaiheessa, on edelleen olemassa uhka sen kiihtymisestä uudelleen.

Hallituksen toimilla on pyritty ja pyritään estämään viruksen leviämistä yh-

teiskunnassa, turvaamaan terveydenhuollon kantokyky ja suojelemaan erityisesti riskiryhmiin kuuluvia ihmisiä. Tavoitteena on, että hallituksen hybridistrategian avulla epidemiaa onnistutaan tehokkaasti hillitsemään niin, että se haittaa mahdollisimman vähän ihmisiä, yrityksiä, yhteiskuntaa ja perusoikeuksien toteutumista.

Hybridistrategiassa laajamittaisista rajoitustoimista siirrytään hallitusti aiempaa kohdennetumpiin toimenpiteisiin ja tartuntatautilain, valmiuslain ja mahdollisten muiden säädösten mukaiseen tehostettuun epidemian hallintaan.

Lisäksi hybridistrategiassa nojaututaan rajoitustoimien hallinnan ja asteittaisen purkamisen ohella ”testaa, jäljitä, eristä ja hoida” -periaatteen toteuttamiseen laajasti. Tällä voidaan osaltaan estää taudin etenemistä.

Poikkeusolot Suomessa jatkuvat edelleen, ja hallitus on päättänyt antaa jatkamisasetukset valmiuslain pykälistä 86 (sosiaali- ja terveydenhuollon toimintayksiköiden ohjaaminen), 87 (muu terveydenhuollon ohjaaminen), 88 (kiireettömän hoidon määräaikaisten noudattaminen, sosiaalihuollon palvelutarpeen arviointi), 93 (palvelusuhteen ehdoista poikkeaminen) ja 94 (irtisanomisoikeuden rajoittaminen).

Hallitus on linjannut rajoittamistoimien vaiheittaista purkamista.

Kokoontumista koskeva linjaus

Kokoontumisten osalta hallituksen linjauksena on, että kokoontumisrajoituksia on tarpeen edelleen asettaa. Epidemiologisen arvion perustella on mahdollista lieventää henkilömäärärajoitusta nykyisestä 10 henkilöstä enintään 50 henkilöön 1.6. alkaen toistaiseksi. Tilanne arvioidaan uudelleen kesäkuun loppuun mennessä. 50 hengen kokoontumisrajoitusta sovelletaan julkisten kokoontumisten lisäksi (suositukseen perustuvana toimintaohjeena) myös yksityisen ja kolmannen sektorin järjestämissä tilaisuuksissa, kulttuuri-, harraste-, liikunta- ja urheilutapahtumissa sekä uskonnollisissa tilaisuuksissa. Sisätilojen ja alueellisesti rajattujen ulkotilojen, kuten huvipuistojen, eläintarhojen, kirjastojen ja elokuvateattereiden osalta turvallisuus varmistetaan asiakasmäärien rajaamisen, turvaetäisyyksien ja hygieniaoikeuksien kautta. Sosiaali- ja terveysministeriö antaa ohjauskirjeen aluehallintoviranomaisille näiden rajoitusten toimeenpanemiseksi tartuntataudin leviämisen ehkäisemiseksi tartuntatautilain nojalla.

Suurten, yli 500 hengen yleisötilaisuuksien järjestäminen kielletään hallituksen linjauksen mukaisesti 31.7.2020 asti.

Julkisyhteisön järjestämä virallinen tilaisuus ei ole yleinen kokous ja valmiuslain käyttöönottoa koskeva linjaus kokoontumisrajoitteesta ei näin tule käytäntöön kunnallisten toimielimien osalta. Niin ikään toimintaohje siitä, että yli 70-vuotiaat velvoitetaan mahdollisuuksien mukaan pysymään erillään kontakteista muiden ihmisten kanssa, ei koske kuntien luottamushenkilöitä.

Kuntalain väliaikainen muutos

Eduskunta on hyväksynyt 1.5.2020 alkaen kuntalakiin muutoksen, jolla turvataan kunnallisen päätöksentekojärjestelmän toimintakyky vallitsevissa poikkeusoloissa. Lainmuutoksen myötä hallintosäännön eräiden määräysten väliaikaisesta soveltamisesta voimassaolevasta hallintosäännöstä poiketen päättää kunnanhallitus. Lailla ei ole muutettu sitä lähtökohtaa, että lailla säädetään ainoastaan kuntien hallinnon yleisistä perusteista, kun taas hallinnon järjestämisen yksityiskohdista päätetään kussakin kunnassa.

Kunnanhallituksen väliaikainen toimivalta eräiden hallintosäännön määräysten soveltamisessa on määräaikainen, hyväksyttävän päämäärän kannalta oikeasuhtainen ja rajattu kokonaisuus eikä se puutu itsehallinnon keskeisiin ominaispiirteisiin.

KAUPUNGINJOHTAJA:

Kaupunginhallitus päättää kaikkien kaupungin toimielinten kokoontumisesta 1.6.2020 lukien seuraavaa:

- Kesäkuussa voidaan järjestää pääsääntöisesti kaupungintalolla valtuustosalissa paikan päällä pidettäviä ja läsnäoltavia toimielimien kokouksia tai hybridikokouksia.
- Toimielimen puheenjohtaja päättää kokoontumistavan.
- Kaupunginhallitus voi antaa tarkempia ohjeita vallitsevan tilanteen mukaisesti.
- Kaikkien henkilöiden – ikään katsomatta – tulee kuitenkin itse arvioida, ovatko he esimerkiksi henkilökohtaisen terveysongelman tai karanteenin vuoksi estyneitä osallistumaan kokouksiin, jotka pidetään fyysisillä kokouspaikoilla. Riskiryhmiin kuuluville mahdollistetaan kuitenkin osallistuminen kokoukseen sähköisen kokoushallinnan ja Teams-sovelluksen avulla (ns. hybridikokous).
- Maanantai-iltojen osalta kaupungintalon valtuustosali on varattu ainoastaan kaupunginhallituksen ja -valtuuston kokouksiin.
- Kokouksissa noudatetaan turvavälisuosituksia ja hygieniamääräyksiä.

KOKOUSKÄSITTELY:

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja Jan Lindström totesi, että kaupunginhallitus jatkaa hybridikokouksia ainakin kesäkuun loppuun asti.

Kaupunginvaltuuston kesäkuun kokouksen järjestämistapa linjataan valtuuston puheenjohtajan toimesta myöhemmin.

KAUPUNGINHALLITUS:

Kaupunginjohtajan ehdotus hyväksyttiin.