

Oikeus poiketa yleispalvelukirjeiden viisipäiväisestä jakelusta saaristoalueilla

Yritys, jota päätös koskee

Posti Oy ("Posti")

Päätös

Posti Oy:n päätös poiketa yleispalvelukirjeiden viisipäiväisestä jakelusta sellaisilla saaristoalueiden saarilla, joihin on säännöllinen lauttayhteys vähintään kaksi kertaa arkipäivässä ympäri vuoden, rikkoo postilakia. Postin ilmoittamien alueiden osalta tällaisia alueita Turun saaristossa ovat päätöksen antamishetkellä 21195 Velkua (Palva ja Velkuanmaa), 23390 Iniö (pois lukien mm. Kvarnholm, Perkkala, Salmis ja Åselholm, joihin ei ole aikataulutettua lauttayhteyttä kahdesti arkipäivässä), 25940 Hiittinen, 25950 Rosala ja 25960 Högsåra.

Liikenne- ja viestintävirasto Traficom velvoittaa Posti Oy:tä huolehtimaan yleispalvelukirjeiden viisipäiväisestä jakelusta kaikilla sellaisilla saaristoalueiden saarilla, joihin on ympäri vuoden säännöllinen aikataulutettu lauttavuoro vähintään kaksi kertaa arkipäivässä. Tällaisiksi vuoroiksi ei katsota erikseen tilattavia pysähdyksiä tai tarvittaessa poikettavia pysähdyksiä.

Asian vireilletulo

Liikenne- ja viestintävirasto Traficom sai kevään 2019 aikana useita yhteydenottoja liittyen Postin suunniteltuihin jakelumuutoksiin Turun saaristossa.

Yhteydenottojen taustalla oli kaksi Postin jakelumuutossuunnitelmaa Turun saariston alueella. Maaliskuussa 2019 on Turun saaristossa toteutettu erikseen tilattavien yhteysalusten avulla liikennöidyille jakelureiteille muutos niin, että jakelu yhteensä 95 kotitalouteen tapahtuu vähintään kerran, mutta kuitenkin alle viisi kertaa viikossa. Nämä kotitaloudet jakautuvat eri postinumeroalueille seuraavasti:

- 21150 Röölä, 25 kotitaloutta
- 21660 Nauvo, 38 kotitaloutta
- 21760 Houtskari, 16 kotitaloutta
- 23390 Iniö, 16 kotitaloutta

Lisäksi Posti on ilmoittanut 30.4.2019 päivätyllä ilmoituksella¹ siitä, että postia jaetaan kerran viikossa 3.6.2019 alkaen aikataulutettujen lauttayhteyksien päässä oleville saarille. Muutos koskee seuraavia postinumeroalueita ja näillä olevia kotitalouksia:

- 21195 Velkua (Palva ja Velkuanmaa), 63 kotitaloutta
- 21720 Korpoström (venereitti), 8 kotitaloutta

¹ https://www.posti.fi/business-news/tiedotteet/2019/20190430_postinjakelu_Turun_saaristossa.html, haettu 20.10.2019

- 21740 Utö, 14 kotitaloutta
- 23390 Iniö, 98 kotitaloutta
- 25940 Hiittinen, 55 kotitaloutta
- 25950 Rosala, 99 kotitaloutta
- 25960 Högsåra, 25 kotitaloutta

Kesäkuun suunniteltujen muutosten piiriin kuuluu lisäksi pyynnöstä poikkeavien yhteysalusten päässä olevia kotitalouksia, joihin jaettaisiin muutoksen jälkeen posti vähintään kerran viikossa. Muutos koskee seuraavia postinumeroalueita ja näillä olevia kotitalouksia:

- 21150 Röölä, 8 kotitaloutta
- 21600 Parainen, 32 kotitaloutta
- 21650 Lillandet, 6 kotitaloutta
- 21760 Houtskari, 17 kotitaloutta
- 25830 Vestlax, 1 kotitalous
- 25830 Vestanfjärd, 2 kotitaloutta
- 25900 Taalintehdas, 30 kotitaloutta
- 25910 Vänoxa, 8 kotitaloutta

Kesäkuun suunnitellun muutoksen piirissä olisi Postin Traficomille antamien tietojen mukaan kaiken kaikkiaan 456 kotitaloutta.

Posti on 8.5.2019 ilmoittanut lykkäävänsä kesäkuun suunniteltujen muutosten voimaantuloa toistaiseksi niiden kotitalouksien osalta, jotka ovat aikataulutettujen lauttayhteyksien päässä.²

Asian käsittely Traficomissa

Postin antamat selvitykset

Traficom pyysi Postilta 3.5.2019 selvitystä suunnitelluista Turun saariston postinjakelun muutoksista. Posti vastasi selvityspyyntöön 22.5.2019. Edelleen Traficom pyysi Postilta täydentävän lisäselvityksen 6.6., jonka Posti toimitti 28.6.

Posti on selvityksissään määrittänyt mm. postilain 18 §:n mukaista vaikeakulkuisuutta, muutoksen kohteena olevien kotitalouksien määrää sekä lauttaliikennöinnin tiheyttä eri vuodenaikoina.

Postin selvityksen mukaan se on tulkinnut postilain 18 §:n mukaista vaikeakulkuisuutta perustuen siihen, kuinka monen lautta- ja yhteysalusmatkan takana saaret ja niissä olevat kotitaloudet sijaitsevat. Vaikeakulkuisuutta on lisäksi arvioitu maantielauttojen ja yhteysalusten liikennöintitiheyden mukaan. Posti viittaa selvityksessään lisäksi vuonna 2017 voimaantulleeseen postilain muutokseen, jossa poikkeavaa keräily- ja jakelutiheyttä koskevan 18 §:n sanamuotoa muutettiin siten, että viittaus

² https://www.posti.fi/private-news/tiedotteet/2019/20190508_postinjakelun_muutos_Turun_saaristossa_siirtyy.html, haettu 20.10.2019

ympärivuotisesti liikennöitäviin teihin ml. maantielautat ja vähintään viitenä päivänä viikossa kulkevien yhteysalusten avulla liikennöitäviin reitteihin poistettiin.

Edelleen Postin selvityksen mukaan säädösmuutos kävi myös eduskunnan perustuslakivaliokunnan arvioitavana. Perustuslakivaliokunnan mielestä ehdotetulle poikkeukselle oli esitetty hyväksyttävät perusteet, eikä se muodostu perustuslain 6 §:n yhdenvertaisuussäännöksen kannalta ongelmalliseksi, kun otetaan huomioon, että tällaisessakin tapauksessa laki varmistaisi viikoittaisen yleispalvelulähetysten jakelun.

Edelleen Postin mukaan lauttaliikenteen tiheys eri saarille vaihtelee huomattavasti ja mm. jakelun esityöt, ajomatka lauttarantaan sekä vaihtelevat lauttayhteydet vaikuttavat jakelureitteihin ja näistä syistä kaikki lauttayhteydet eivät tosiasiallisesti ole postinjakelijalle käytettävissä. Pääsääntöisesti lauttayhteydet ovat postinjakelun käytettävissä arkisin klo 8:00-16:00 välisenä aikana.

Posti toteaa 14.6. toimittamassaan lisäselvityksessä, että jakelumuutoksen myötä posti jaettaisiin muutoksen kohteena oleviin, yhteysalusten päässä oleviin saariin vähintään kerran viikossa. Postin tietojen mukaan posti saatettaisiin mahdollisesti jakaa näihin saariin useamminkin, mikäli postia kuljettava ELY-keskuksen tilaama yhteysalus olisi muutoin tilattu poikkeamaan saarella. Posti ei osaa arvioida tarkkoja poikkeamismääriä taikka viikoittaisia jakelukertoja, sillä yhteysalus poikkeaa em. yhteysalusten päässä oleviin saariin ainoastaan, jos sinne on etukäteen tilattua rahti- tai henkilöliikennettä. Postin mukaan posti jaettaisiin mahdollisesti useammin kuin kerran viikossa, mutta kuitenkin vähintään kerran viikossa.

Posti jatkaa lisäselvityksessään postinjakeluun vaikuttavan myös sen, ettei postinjakajilla ole etuajo-oikeutta saariin liikennöiviin lauttoihin, vaan postinjakaja saattaa ruuhka-aikoina joutua odottamaan yhden tai useamman lauttavuoron yli jonottaessaan pääsyä lauttaan.

Postin lokakuussa Traficomille toimittaman tiedon mukaan Turun saaristossa on tällä hetkellä poikkeavan jakelun piirissä 197 kotitaloutta. Tähän määrään sisältyvät myös maaliskuun jakelumuutoksen piirissä olleet 95 kotitaloutta. Edelleen Postin mukaan kesäkuun suunnitellun jakelumuutoksen piirissä olisi 456 kotitaloutta. Suunnitellun jakelumuutoksen toteuttamisen jälkeen poikkeavan postinjakelun piirissä olisi Suomessa yhteensä 699 taloutta.

Lausunnot Postin selvityksistä

Traficom varasi jakelumuutoksista yhteydessä olleille sekä jakelumuutossuunnitelman piirissä oleville kunnille mahdollisuuden lausua Postin tekemistä ja suunnittelemista jakelumuutoksista sekä Postin antamista selvityksistä. Traficom lähetti 12.7. lausuntopyynnön kolmen yksityishenkilön lisäksi Paraisten ja Naantalin kaupungeille, Kemiönsaaren kunnalle sekä Varsinais-Suomen liiton maakuntahallitukselle. Traficom pyysi lausunnoissa erityisesti arvioimaan liikennöintitiheyksiä sekä sitä, onko niissä eroa kesä- ja talviajan välillä. Lisäksi pyydettiin esittämään näkemys siitä, voidaanko saariin kulkevien reittien tai saarien itsessään katsoa olevan vaikeakulkuisia, kun huomioidaan esimerkiksi saarten teiden kunto.

Lausunnoissa viitattiin saaristolakiin³, jonka 2 §:n mukaan valtion ja kuntien toimin on pyrittävä turvaamaan saariston kiinteä asutus luomalla väestölle riittävät mahdollisuudet toimeentuloon, liikkumiseen ja peruspalvelujen saantiin. Lain 4 §:n mukaan saariston elinkeinotoiminnan edistämiseksi on muun lainsäädännön mukaisia

³ Laki saariston kehityksen edistämisestä (26.6.1981/494)

tukitoimia suunnattaessa katsottava saariston erityisolosuhteet tuen tarvetta lisääväksi tekijäksi. Lisäksi saaristolain 6 §:n perusteella valtion ja kuntien on huolehdittava siitä, että saariston vakinaisella väestöllä on käytettävissään muut peruspalvelut sekä saaristo-oloissa tarvittavat erityispalvelut kohtuullisin kustannuksin ja kohtuullisella etäisyydellä.

Traficomille lähetetyissä lausunnoissa todettiin myös, etteivät saarilla olevat tiet ole vaikeakulkuisia ja ettei lauttojen kesä- ja talviaikatauluissa ole juurikaan eroja. Lausuntojen mukaan em. seikat eivät myöskään riitä määrittämään seutua tai postinumeroaluetta vaikeakulkuiseksi.

Lausunnoissa tuotiin lisäksi esille, että postin keräily ja jakelu ovat tärkeä osa peruspalveluita, jotka ovat tarpeen elämisen ja toimeentulon turvaamiseksi saaristossa. Lisäksi normaalin postinkannon merkitystä painotettiin siksi, että digitalisoinnin ja kauppohenkilöiden paikallisen vähäisen tarjonnan myötä yhä useampi saariston asukas tilaa verkkokaupoista tarvitsemiaan hyödykkeitä, jolloin postin merkitys korostuu saariston asukkaille entisestään. Edelleen lausuntojen mukaan saariston viestintäyhteydet ovat mantereita heikommalla, minkä takia postin siirtämistä verkkoon ei pidetty hyvänä ratkaisuna. Lisäksi saariston asukaskunta on iäkäs, eikä välttämättä lausuntojen mukaan kykenevää tai halukasta käyttämään sähköisiä postipalveluita.

Eräissä lausunnoissa pidettiin ongelmallisena myös sitä, että Postin suunnittelemat muutokset kohdistuvat kokonaisuudessaan postinumeroalueisiin yksittäisten talouksien sijaan, minkä ei katsottu olevan postilain mukaista. Lausunnoissa tuotiin esille, että vaikeakulkuisuutta tulisi eritellä kotitalouskohtaisesti, eikä postinumerokohtaista erittelyä pidetty lainsäätäjän taikka eduskunnan perustuslakivaliokunnan tarkoituksen mukaisena.

Lausunnoissa esitettiin myös, että jakelun supistamiseksi tulisi kustannusten osalta tehdä aluekohtainen tai jopa kotitalouskohtainen erittely ja samalla tulisi varmistaa, että tieto tosiasiallisista kustannuksista yhdistettäisiin vaikeakulkuisuuteen objektiivisiin kriteereihin, eikä kustannus siis saisi tässä arvioinnissa itsenäistä merkitystä. Puhdas kustannuksiin perustuva ratkaisu olisi lausuntojen mukaan todennäköisesti perustuslain 6 §:n vastainen. Lausunnoissa korostettiin, että tuhannen talouden yläraja on vain lisätaakka sille, etteivät vaikeakulkuisuuden objektiiviset kriteerit voi koskaan muodostua liian laveiksi.

Lausunnoissa mainittiin myös, että useat Postin vaikeakulkuisiksi luokittelemista saarista ovat varsin vilkkaasti liikennöityjä, eivätkä siis lausunnonantajien näkemysten mukaan vaikeakulkuisia. Eräissä lausunnoissa mainittiin ainoastaan Korpoströmin reitti vaikeakulkuiseksi talviaikaan. Lisäksi useassa lausunnoissa esitettiin, että osa Postin käytännön ongelmista voitaisiin ratkaista esimerkiksi pyytämällä postinjakajien autoille etuajoon oikeuttavat kilvet ELY-keskukselta, jolloin ruuhka-ajan odotusajat väistyisivät kokonaan.

Postin lausunto päätösluonnoksesta

Traficom varasi Postille mahdollisuuden lausua päätösluonnoksesta mahdollisten asiavirheiden osalta ennen päätöksen antamista. Saadun lausunnon pohjalta Traficom täsmensi vielä päätöksen perusteluita.

Päätöksen perustelut

Asiaa koskevat säännökset

Postilain (415/2011) 1 §:n mukaan postilain tarkoituksena on turvata postipalveluiden ja erityisesti yleispalvelun saatavuus tasapuolisin ehdoin koko maassa.

Postilain 2 §:n 1 momentin 2 kohdan mukaan postipalvelulla tarkoitetaan kirjelähetyksien ja yleispalveluun kuuluvien postipakettien säännöllistä keräilyä, lajittelua, kuljetusta ja jakelua maksua vastaan postin lähettäjältä tai toiselta postiyritykseltä postin saajalle tai toiselle postiyritykselle.

Postilain 15 §:n 1 momentin mukaan yleispalveluun kuuluu seuraavia postilähetyksiä koskevien postipalveluiden pysyvä tarjonta:

1) enintään kahden kilon painoiset kirjelähetykset, jotka maksetaan yleisesti käytettävissä olevilla käteismaksutavoilla ja jotka käyttäjällä on mahdollisuus jättää postiyrityksen kuljetettaviksi keräilypisteeseen; kotimaan kirjelähetyksistä on pidettävä tarjolla ainakin sellainen neljäntenä arkipäivänä jättöpäivästä jaettavaksi tarkoitettu kirjetuote, johon sovelletaan 19 §:ssä säädettyä yleispalvelun laatustandardia; (8.9.2017/614) --

Postilain 17 §:n (997/2018) 1 momentin mukaan yleispalveluun kuuluvat kirjelähetykset on keräiltävä ja jaettava viitenä arkipäivänä viikossa, arkipäiviä lukuun ottamatta, noudattaen 19 §:ssä säädettyä yleispalvelun laatustandardia.

Postilain 17 §:n 3 momentin mukaan 1 momentissa säädetystä keräily- ja jakeluvelvollisuudesta voidaan poiketa, jos postin keräily tai jakaminen estyy syystä, joka johtuu postinsaajasta, laista, liikenteen keskeytyksestä tai muusta vastaavasta ylivoimaisesta esteestä ja jota postin jakelussa ei ole voitu ottaa huomioon.

Postilain 18 §:n (997/2018) 1 momentin mukaan yleispalvelun tarjoajalla on oikeus poiketa 17 §:ssä säädetystä keräily- ja jakelutiheydestä, jos kyseessä on vaikeakulkuisella saaristo- tai erämaa-alueella sijaitseva talous. Näiden talouksien 17 §:ssä tarkoitettu keräily ja jakelu on tehtävä vähintään kerran viikossa. Poikkeuksen piirissä saa olla koko maassa yhteensä enintään 1 000 taloutta.

Postilain 18 §:n 2 momentin mukaan yleispalvelun tarjoajan on vuosittain toimitettava Liikenne- ja viestintävirastolle selvitys 1 momentissa tarkoitettujen talouksien lukumäärästä ja sijainnista. Liikenne- ja viestintäviraston on tarvittaessa ratkaistava, mitkä taloudet kuuluvat keräily- ja jakelutiheydestä tehdyn poikkeuksen piiriin.

Postilain 18 §:n 3 momentin mukaan yleispalvelun tarjoajan on ilmoitettava postipaketista ja viranomaiselta saapuneesta lähetyksestä poikkeuksen piirissä olevalle postinsaajalle viivytyksestä. Ilmoitus on tehtävä viimeistään kolmantena päivänä lähetyksen saapumisesta, jos postinsaaja on puhelimitse, sähköpostitse tai muutoin tavoitettavissa.

Postilain 67 §:n 2 momentin mukaan Liikenne- ja viestintäviraston tehtävänä on valvoa tämän lain sekä sen nojalla annettujen säännösten ja määräysten noudattamista. --

Postilain 75 §:n 1 momentin mukaan, jos postiyritys tai muu sellainen yhteisö, jota koskevaa sääntelyä tämä laki sisältää, rikkoo tätä lakia taikka sen nojalla annettuja säännöksiä tai määräyksiä, Liikenne- ja viestintävirasto voi velvoittaa yrityksen korjaamaan virheensä tai laiminlyöntinsä.

Postilain 79 §:n mukaan, jos postiyritys tai henkilö, jonka oikeutta, etua tai velvollisuutta asia koskee, katsoo, että joku toimii tämän lain tai sen nojalla annettujen säännösten vastaisesti, postiyritys tai edellä tarkoitettu henkilö voi saattaa asian Liikenne- ja viestintäviraston päätettäväksi. Liikenne- ja viestintäviraston on tehtävä asiassa päätös neljän kuukauden kuluessa vireille tulosta. Määräaika ei koske poikkeuksellisen laajoja tai muuten poikkeuksellisissa olosuhteissa tapahtuneita asioita. Liikenne- ja viestintävirasto voi myös omasta aloitteestaan ottaa asian päätettäväkseen.

Asian arviointi

Asiassa on arvioitavana ensinnäkin se, mitä tarkoitetaan postilain 18 §:ssä mainitulla vaikeakulkuisella saaristo- tai erämaa-alueella ja toiseksi se, kohdistuvatko Postin ilmoittamat jakelumuutokset osittain tai kokonaan tällaiselle alueelle ja onko Postilla siten ollut postilain mukainen oikeus poiketa postilain 17 §:n mukaisesta yleispalvelukirjeiden viisipäiväisestä jakelusta.

Postilain 18 §:ä muutettiin 2017 voimaantulleella muutoksella. Hallituksen esityksen (HE 272/2016 vp, s. 42) mukaan lain muutoksessa pykälästä poistettiin viittaus ympärivuotisesti liikennöitäviin teihin ja maantielauttoihin sekä vähintään viitenä päivänä viikossa kulkevien yhteysalusten avulla liikennöitäviin reitteihin. Samalla 18 §:n 3 momentista siirrettiin 1 momenttiin viittaus vähintään kerran viikossa tehtävästä jakelusta ja poikkeuksen piirissä olevien mahdollisten talouksien määrä korotettiin tuhanteen kotitalouteen.

Esitöiden mukaan viittaus ympärivuotisesti liikennöitäviin teihin mukaan lukien maantielautat ja vähintään viitenä päivänä viikossa kulkevien yhteysalusten avulla liikennöitäviin reitteihin ehdotettiin poistettavaksi liikennepalveluiden muuttumisen ja uudistuvan kysynnän vuoksi, joten viittaus maantielauttoihin ja yhteysaluksiin ei ole enää tarkoituksenmukainen.

Edelleen esitöiden mukaan muutos mahdollistaisi joustoa vaikeakulkuisten saaristo- ja erämaa-alueiden yleispalvelukirjeiden keräilyyn ja jakeluun, kun yleispalvelun tarjoaja voi määritellä ne taloudet, joihin lähetykset toimitetaan kerran viikossa. Säännös ei estä sitä, että poikkeusalueilla sijaitseviin talouksiin jaettaisiin yleispalvelulähetyksiä useammin kuin kerran viikossa etenkin, jos esimerkiksi yhteysalus pysähtyy joka tapauksessa tällaisissa saarissa useammin kuin kerran viikossa.

Edelleen esitöiden (s. 68) mukaan todettiin, että lakia täsmennetään 18 §:n osalta, koska jakelukustannukset yhden yleispalvelulähetyksen osalta nousevat jopa 200-500 euroon tilanteessa, jossa tiettyyn saareen ei kulje yhteysalusta ja yleispalvelun tarjoajan tulee järjestää jakelu tiettyyn poikkeustalouteen vain yleispalvelukirjeen jakamiseksi.

Edellä mainittuun kustannusten nousuun viitataan myös perustuslakivaliokunnan lausunnossa PeVL 7/2017⁴ vp, jonka s. 3 todetaan, että

"Hallituksen esityksen perusteluissa viitataan siihen, että tällaisessa tilanteessa yksittäisen yleispalvelulähetyksen jakelukustannukset voivat nousta hyvin korkeiksi (HE s. 68). Perustuslakivaliokunnan mielestä ehdotetulle poikkeukselle on esitetty hyväksyttävät perusteet, eikä se esityksen mukaisella tavalla tarkoin säänneltynä muodostu perustuslain 6 §:n yhdenvertaisuussäännöksen kannalta ongelmalliseksi, kun otetaan

⁴ https://www.eduskunta.fi/FI/vaski/Lausunto/Sivut/PeVL_7+2017.aspx

huomioon, että tällaisessakin tapauksessa laki varmistaisi viikoittaisen yleispalvelulähetysten jakelun."

Perustuslakivaliokunta vaikuttaisi viittaavan "tällaisella" tapauksella juuri hallituksen esityksen mainitsemaan esimerkkitilanteeseen, jossa yhteysalus pysähtyy saarella vain tilauksesta, eikä saareen siis ole aikataulutettua viikoittaista poikkeamista muutoin kuin henkilöiden tai tavararahdin kuljetuksen tapauksessa. Perustuslakivaliokunta ei sen sijaan vaikuttaisi lausunnossaan viittaavan myös sellaisiin tilanteisiin, joissa saariin on aikataulutettu lauttayhteys.

Traficommin näkemyksen mukaan postilain 18 §:n muutos ei mahdollista perustuslain yhdenvertaisuussäännös huomioden poikkeamista postilain 17 §:n mukaisesta viisipäiväisestä jakeluvälitteestä vain sillä perusteella, että talous sijaitsee saarella lauttayhteyden takana tai että siitä aiheutuu keskimääräistä suuremmat kustannukset. Toisaalta lain esitöiden perusteella säädösmuutoksella mahdollistetaan joustoa saaristoalueiden yleispalvelukirjeiden jakeluun, kun yleispalvelun tarjoaja voi määrittellä ne taloudet, joihin jakelu tapahtuu kerran viikossa. Traficom katsoo kuitenkin, että lauttayhteyksien ollessa riittävän tiheät, ei saarta voida pitää vaikeakulkuisena, eikä yleispalvelun tarjoaja voi tällaisessa tilanteessa siirtyä kerran viikossa tapahtuvaan yleispalvelukirjeiden jakeluun.

Vaikeakulkuisen saaren määrittäminen

Postilain 18 §:n 2 momentin mukaan Liikenne- ja viestintäviraston on tarvittaessa ratkaistava, mitkä taloudet kuuluvat keräily- ja jakelutiheydestä tehdyn poikkeuksen piiriin.

Traficom on perehtynyt eri saarten lauttayhteyksikatauluihin sekä Postin ja muiden tahojen toimittamiin selvityksiin saarten liikennöintiyyhteysistä. Traficom on ottanut huomioon vaikeakulkuisuutta arvioidessaan muun muassa lauttojen liikennöintitiheyden ja sen, kuinka monen lauttayhteyden päässä saari on.

Lauttojen liikennöintitiheydessä on suuria eroja eri saarten välillä. Myös postinjakelutavassa on eroja saarten välillä. Postin antamien tietojen mukaan osaan saarista postinjakaja menee lautan mukana jakamaan postin. Osaan saarista postilähetykset puolestaan toimitetaan lauttarantaan, josta aluksen henkilökunta noutaa postilähetykset ja toimittaa ne saariin.

Traficommin näkemyksen mukaan saaria, joihin on aikataulutettu lauttayhteys vähintään kaksi kertaa arkipäivässä ympäri vuoden, ei voida pitää postilain 18 §:ssä tarkoitettulla tavalla vaikeakulkuisina. Näihin saariin yleispalvelukirjeet on jaettava postilain 17 §:n mukaisesti viitenä arkipäivänä viikossa. Aikataulutetuksi vuoroksi ei katsota erikseen tilattavia pysähdyksiä tai tarvittaessa poikettavia pysähdyksiä.

Saaria, joihin aikataulutettuja lauttayhteyksiä on kerran arkipäivässä tai harvemmin, voidaan Traficommin mukaan lähtökohtaisesti pitää vaikeakulkuisina. Näissä saarissa sijaitsevien talouksien yleispalvelukirjeiden keräily ja jakelu on tehtävä vähintään kerran viikossa. Tällaisissa saarissa sijaitsevat taloudet kuuluisivat siis postilain 18 §:n 1 momentin määrittelemän poikkeuksen piiriin. Traficommin päätös ei estä sitä, ettei näille poikkeusalueille voitaisi jakaa yleispalvelukirjeitä useammin kuin kerran viikossa.

Postilain esityöt ja perustuslakivaliokunnan lausunto huomioden myös sellaiset saaret, joihin ei ole lainkaan aikataulutettua yhteyttä, voidaan Traficommin näkemyksen mukaan katsoa olevan vaikeakulkuisia. Traficommin näkemyksen mukaan

myös saaret, joihin on vain yksi aikataulutettu pysähdys arkipäivässä ovat vaikeakulkuisia. Tällaisilla saarilla postinjakaja ei välttämättä ehdi hoitaa jakelua lautan ollessa laiturissa, jolloin jakaja ei pääse saarelta pois saman päivän aikana.

Sovelletut lainkohdat

Postilaki (415/2011) 1 §, 15 §, 17 §:n 1 mom., 18 §, 67 §:n 2 mom., 75 §.

Päätöksen voimaantulo

Päätös on voimassa tiedoksisaannista lukien. Päätöstä on noudatettava muutoksenhausta huolimatta, ellei valitusviranomainen toisin määrää.

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa hakea muutosta Turun hallinto-oikeudelta siten kuin hallintolainkäyttölaissa (586/1996) säädetään. Lain 6 §:n mukaan päätöksestä saa valittaa se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa. Valitusosoitus on päätöksen liitteenä.

Päätöstä koskevat tiedustelut

Lisätietoja tästä päätöksestä antavat apulaisjohtaja Merja Saari, puh. 0295 390 541 ja asiantuntija Niko Aarnio, puh. 0295 390 425. Sähköpostiosoitteet ovat muotoa etunimi.sukunimi@traficom.fi.



Merja Saari
Apulaisjohtaja



Niko Aarnio
Asiantuntija

Liitteet Valitusosoitus

Miten tästä päätöksestä voi valittaa

Minne valitetaan

Jos olet tyytymätön tähän päätökseen, voit hakea muutosta Turun hallinto-oikeudesta. Valituksen voit lähettää postitse, sähköisesti tai lähetin välityksellä. *Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>*

Milloin valituksen on oltava perillä

Toimita valitus ajoissa niin, että se ehtii perille hallinto-oikeuden kirjaamoon valitusajan viimeisenä päivänä ennen hallinto-oikeuden aukioloajan päättymistä. Valituksen saapuminen ajoissa hallinto-oikeuteen on aina valittajan vastuulla.

Toimita valituksesi hallinto-oikeudelle viimeistään 30. päivänä päätöksen tiedoksisaantipäivästä sitä päivää lukuun ottamatta. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu vielä seuraavaan arkipäivään.

Päätöksen tiedoksiantopäivä lasketaan seuraavasti:

- tavallisena kirjeenä lähetetty päätös katsotaan annetun tiedoksi seitsemäntenä päivänä kirjeen postittamisesta, jollei muuta näytetä
- postitse saantitodistusta vastaan lähetetyn päätöksen tiedoksisaantipäivän osoittaa tiedoksianto- tai saantitodistus. Saantitodistus liitetään valitusasiakirjoihin
- tavallisena sähköisenä tiedoksiantona annettu päätös katsotaan saadun tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä
- todisteellisena sähköisenä tiedoksiantona annettu asiakirja katsotaan saadun tiedoksi, kun asiakirja on noudettu Liikenne- ja viestintäviraston osoittamalta palvelimelta
- sähköisen viestinnän palveluista annetun lain (917/2014) 312 §:n mukaisesti sähköpostitse annettu päätös katsotaan annetun tiedoksi silloin, kun olet lähettänyt Liikenne- ja viestintävirastolle kuittauksen viestin lukemisesta. Jos kyse on asiakirjasta, jota lain mukaan ei tarvitse toimittaa tiedoksi todisteellisesti, asiakirja katsotaan annetun tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä
- yleistiedoksiantona annettu päätös katsotaan annetun tiedoksi seitsemäntenä päivänä ilmoituksen julkaisemisesta virallisessa lehdessä
- sijaistiedoksiantona toimitettu päätös katsotaan annetun tiedoksi kolmantena päivänä tiedoksiantotodistuksen osoittamasta päivästä.

Mitä valituksessa pitää olla

Tee valitus kirjallisesti. Ilmoita siinä

- hallinto-oikeus, jolle valitus on osoitettu
- nimesi ja kotikuntasi sekä postiosoite ja puhelinnumero, johon asiaa koskevat ilmoitukset voidaan toimittaa
- päätös, johon haet muutosta
- mitä muutoksia siihen vaadit
- millä perusteella vaadit muutoksia.

Voit kirjoittaa valituksen itse tai pyytää jotakuta muuta asiamiehenä tai laillisenä edustajana laatimaan sen puolestasi. Sinun tai asiamiehesi tai laillisen edustajasi on omakätisesti allekirjoitettava valitus. Jos ainoastaan asiamies tai laillinen edustaja on allekirjoittanut valituksen, siinä on mainittava myös asiamiehen nimi ja kotikunta.

Sähköisestä asioinnista viranomaistoiminnassa annetun lain (13/2003, "asiointilaki") 9 §:n mukaan vaatimuksen kirjallisesta muodosta täyttää myös viranomaiselle toimitettu sähköinen asiakirja. Sähköisesti lähetettyä valitusta ei tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos valituksessa on tiedot lähettäjistä eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä. Sähköisestä allekirjoituksesta säädetään vahvasta sähköisestä tunnistamisesta ja sähköisistä tunnistamispalveluista annetussa laissa (617/2009).

Valituksen liitteet

Liitä valitukseen:

- Liikenne- ja viestintäviraston päätös alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- tiedoksisaantitodistus tai muu selvitys päätöksen tiedoksisaannista
- vaatimuksiasi tukevat muut asiakirjat
- asiamiehen valtakirja, jollei hän ole asianajaja, julkinen oikeusavustaja tai luvan saanut oikeudenkäyntiavustaja

Turun hallinto-oikeuden yhteystiedot

Käyntiosoite:	Sairashuoneenkatu 2-4, Turku
Postiosoite:	PL 32, 20101 Turku
Puhelin:	029 564 2410 / 050 443 5208 asiakaspalvelu/kirjaamo, 029 564 2400 vaihde
Faksi:	029 564 2414
Sähköposti:	turku.hao@oikeus.fi

Hallinto-oikeuden perimistä maksuista säädetään tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015). Hallinto-oikeus antaa lisätietoja perimistään maksuista.