

Kaupunginhallitus	§ 130	09.04.2018
Kaupunginvaltuusto	§ 25	23.04.2018
Kaupunginhallitus	§ 342	22.10.2018

Oma velkaisen takauksen myöntäminen Turun seudun puhdistamo Oy:lle poistoputken kapasiteetin tehostamiseksi

280/02.04.07/2018

Kaupunginhallitus 09.04.2018 § 130

Kaupunginlakimies Turo Järvinen:

Turun seudun puhdistamo Oy:n 16.2.2018 pidetyssä ylimääräisessä yhtiökokouksessa hyväksyttiin yhtiön hallituksen esityksen mukaisesti poistoputken kapasiteetin tehostaminen. Yhtiökokous esittää nyt edelleen yhtiön neljälle suurimmalle osakkeenomistajalle kuntien omavelkaisen takauksen myöntämistä hankkeen rahoitukselle. Naantalin kaupunki omistaa yhtiön osakkeista 6,1 % (812 osaketta).

Kattava kuvaus hankkeesta on esitetty oheismateriaalina olevan ylimääräisen yhtiökokouksen pöytäkirjan kohdassa 6, "Poistoputken kapasiteetin tehostaminen".

Oheismateriaali:

- Saatekirje ja pöytäkirja yhtiökokouksesta 16.2.2018

Saatekirjeessä Turun seudun puhdistamo Oy:n yhtiökokous pyytää kohteliaimmin yhtiökokouksen päätöksen mukaisesti, että Turun, Kaarinan, Raision ja Naantalin kaupungit myöntävät Turun seudun puhdistamo Oy:n myöhemmin tarjouskilpailun perusteella valittujen luotonantajien hyväksi omavelkaiset takaukset yhtiön enintään 30 000 000 euron määräisille lainoille poistoputkihankkeen toteuttamiseksi seuraavin ehdoin:

- Lainat voidaan nostaa yhdessä tai useammassa erässä viimeistään 31.12.2020 ja
- laina-aika saa olla enintään 40 vuotta ja
- takausvastuun määrä lainan jäljellä olevasta pääomasta, koroista ja luotto-sopimuksen mukaisista muista kuluista jakautuu seuraavasti: Turun kaupunki 72,0 %, Kaarinan kaupunki 12,8 %, Raision kaupunki 8,1 % ja Naantalin kaupunki 7,1 % ja
- että takauksille ei vaadita takausprovisiota ja
- että Turun, Kaarinan, Raision ja Naantalin kaupungin asiassa toimivaltainen päätöksentekoeelin valtuuttaa kaupunginjohtajansa päättämään takaukselle vaadittavasta kuntalain 129 §:n mukaisesta riittävän vastavakuuden määrästä ja, että Turun, Kaarinan, Raision ja Naantalin kaupunginjohtajat pääsevät yksimielisyyteen yhtiöltä kuntalain 129 §:n mukaisesti vaadittavien riittävien vastavakuuksien määrästä toukokuun loppuun 2018 mennessä.

Kuntalain (410/2015) 129 §:n mukaan kunnan myöntämä laina, takaus tai muu vakuus ei saa vaarantaa kunnan kykyä vastata sille laissa säädetyistä

tehtävistä. Kunta ei saa myöntää lainaa, takausta tai muuta vakuutta, jos siihen sisältyy merkittävä taloudellinen riski. Kunnan edut tulee turvata riittävän kattavilla vastavakuuksilla. Hallituksen esityksen (HE 268/2014) mukaan merkittävänä taloudellisena riskinä voitaisiin pitää esimerkiksi tilanetta, jossa takausvastuun realisoituminen vaarantaisi kunnan koko toiminnan tai vastaisi suuruudeltaan muutoin huomattavaa osaa kunnan talousarviosta. Edellytysten täyttyminen tulisi arvioida jokaisen toimenpiteen osalta erikseen. Toimenpiteitä tehtäessä kunnan edut tulee turvata riittävän kattavilla vastavakuuksilla. Tällä tarkoitetaan sitä, ettei vaadittavien vastavakuuksien tarvitse kattaa koko takaukseen liittyvää riskiä, vaan kunnan riskien hallinnan näkökulmasta riittävän osan.

Kunnan on itse määritettävä vaadittavien vastavakuuksien suuruus ottaen huomioon olemassa olevan riskin todennäköisyys ja laajuus. Lisäksi kunnan on tapauskohtaisesti harkittava, kuuluuko toimenpide kunnan toimialaan.

Kyseessä olevan toiminnan voidaan katsoa perustuvan kunnan velvoitteisiin ja luonnolliseen monopoliasemaan markkinoilla. Kuntalain hallituksen esityksen (HE 268/2014) mukaan kilpailutilanteessa markkinoilla hoidettaviksi ei katsota sellaisia tehtäviä, joissa toiminta perustuu lakiin perustuvaan monopoliasemaan tai luonnolliseen monopoliasemaan sekä tällaiseen toimintaan välittömästi liittyvään toimintaan vaikka toiminta täyttäisikin muutoin esimerkiksi elinkeinotoiminnan edellytykset. Lakiin perustuvia monopoleja ovat hallituksen esityksen mukaisesti muun muassa vesihuoltotoiminta laitoksen toiminta-alueella. Edellä mainituilla perusteilla takauksen antamisen voidaan katsoa kuuluvan kunnan toimialaan eikä takauksen antamiselle ko. ehdoin voitane katsoa olevan ongelmaa myöskään EU:n valtiontukisäännösten kannalta.

KAUPUNGINJOHTAJA:

Kaupunginhallitus esittää edelleen kaupunginvaltuustolle, että Naantalin kaupunki myöntää Turun seudun puhdistamo Oy:n myöhemmin tarjouskilpailun perusteella valittujen luotonantajien hyväksi omavelkaisen takauksen yhtiön enintään 30 000 000 euron määräisille lainoille poistoputkihankkeen toteuttamiseksi seuraavin ehdoin:

- Lainat voidaan nostaa yhdessä tai useammassa erässä viimeistään 31.12.2020.
- Laina-aika saa olla enintään 40 vuotta.
- Takausvastuun määrä lainan jäljellä olevasta pääomasta, koroista ja luotto-sopimuksen mukaisista muista kuluista jakautuu seuraavasti: Turun kaupunki 72,0 %, Kaarinan kaupunki 12,8 %, Raision kaupunki 8,1 % ja Naantalin kaupunki 7,1 % .
- Takauksille ei vaadita takausprovisiota.

Samalla kaupunginvaltuusto edellyttää, että ennen takauksen

antamista Turku, Kaarina, Raisio ja Naantali sopivat toukokuun 2018 loppuun mennessä kuntalain 129 §:n mukaisesti vaadittavista riittävästä vastavakuuksista.

KOKOUSKÄSITTELY:

Merkittiin, että Jan Lindström poistui kokouksesta yhteisö- ja osallisuusjäädävinä tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi. Jäädäyden perusteena oli, että Lindströmin puoliso toimii Turun Seudun Puhdistamo Oy:n hallituksen varajäsenenä.

Merkittiin, että kaupunginkamreeri Juha Heinonen oli läsnä kokouksessa asiantuntijana tämän asian käsittelyn ajan.

Kaupunginhallitukselle annettiin kokouksessa seuraava lisäinformaatio:

Turun seudun puhdistamo Oy on Turun kanssa käydyissä neuvotteluissa tarjonnut vastavakuudeksi yritysikiinnityspanttia, jonka määrä on 50 % takauksen määrästä ja jonka hallinta jakautuisi takauksen antavien kuntien kesken takausvastuun suhteessa. Yhtiöllä arvioidaan olevan riittävästi kiinnityskelpoista käyttöomaisuutta vastavakuuden antamiseen ja sen arvo vastaa annettavan vakuuden arvostusta.

Kaupunginjohtaja muutti kokouksessa ehdotuksensa viimeisen kappaleen kuulumaan seuraavasti:

Samalla kaupunginvaltuusto antaa kaupunginjohtajalle oikeuden hyväksyä vastavakuusjärjestelyn selostusosassa esitetyn mukaan ja tarvittaessa hyväksymään siihen vähäisiä muutoksia.

KAUPUNGINHALLITUS:

Kaupunginhallitus hyväksyi kaupunginjohtajan muutetun ehdotuksen ja päätti esittää kaupunginvaltuustolle, että Naantalin kaupunki myöntää Turun seudun puhdistamo Oy:n myöhemmin tarjouskilpailun perusteella valittujen luotonantajien hyväksi omavelkaisen takauksen yhtiön enintään 30 000 000 euron määräisille lainoille poistoputkihankkeen toteuttamiseksi seuraavin ehdoin:

- Lainat voidaan nostaa yhdessä tai useammassa erässä viimeistään 31.12.2020.
- Laina-aika saa olla enintään 40 vuotta.
- Takausvastuun määrä lainan jäljellä olevasta pääomasta, koroista ja luotto-sopimuksen mukaisista muista kuluista jakautuu seuraavasti: Turun kaupunki 72,0 %, Kaarinan kaupunki 12,8 %, Raision kaupunki 8,1 % ja Naantalin kaupunki 7,1 % .

- Takauksille ei vaadita takausprovisiota.

Samalla kaupunginvaltuusto antaa kaupunginjohtajalle oikeuden hyväksyä vastavakuusjärjestelyn selostusosassa esitetyn mukaan ja tarvittaessa hyväksymään siihen vähäisiä muutoksia.

Kaupunginvaltuusto 23.04.2018 § 25

KAUPUNGINHALLITUS:

Kaupunginvaltuusto päättää myöntää Turun seudun puhdistamo Oy:n myöhemmin tarjouskilpailun perusteella valittujen luotonantajien hyväksi omavelkaisen takauksen yhtiön enintään 30 000 000 euron määräisille lainoille poistoputkihankkeen toteuttamiseksi seuraavin ehdoin:

- Lainat voidaan nostaa yhdessä tai useammassa erässä viimeistään 31.12.2020.
- Laina-aika saa olla enintään 40 vuotta.
- Takausvastuun määrä lainan jäljellä olevasta pääomasta, koroista ja luotto-sopimuksen mukaisista muista kuluista jakautuu seuraavasti: Turun kaupunki 72,0 %, Kaarinan kaupunki 12,8 %, Raision kaupunki 8,1 % ja Naantalin kaupunki 7,1 %.
- Takauksille ei vaadita takausprovisiota.

Samalla kaupunginvaltuusto antaa kaupunginjohtajalle oikeuden hyväksyä vastavakuusjärjestelyn selostusosassa esitetyn mukaan ja tarvittaessa hyväksymään siihen vähäisiä muutoksia.

KAUPUNGINVALTUUSTO:

Kaupunginhallituksen ehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginhallitus 22.10.2018 § 342

Kaupunginkamreeri Juha Heinonen:

Kaupunginvaltuusto myönsi 23.4.2018 §:n 25 kohdalla omavelkaisen takauksen Turun seudun puhdistamo Oy:n lainalle yhtiön enintään 30 000 000 euron määräisille lainoille poistoputkihankkeen toteuttamiseksi. Naantalin osuus takauksesta on päätöksessä 7,1 %. Vuoden 2016 osakas-sopimuksen mukaan ovat kaikki osakkaat kuitenkin vastuussa vieraan pääoman takauksesta suhteessa toisiinsa siten, että kunkin osakkaan takausvastuu rajoittuu omistussuuden mukaiseen suhteelliseen osuuteen yhtiön lainoista, kun vain osa osakkaista takaa yhtiön ottamaa lainaa. Tällä perusteella Naantalin takausvastuun tosiasialliseksi määräksi jää 6,1 %.

Yhtiö on kutsunut ylimääräisen yhtiökokouksen koolle 26.10.2018.

Yhtiön hallitus esittää yhtiökokoukselle poistoputkihankkeen toteutusta huolimatta "Poistoputken kapasiteetin tehostaminen" -investoinnin budjetin ylityksestä. Lisäksi esitetään, että yhtiökokous hyväksyy hankkeen lisärahoituksen esittelytekstistä ilmenevin perustein 18 000 000 eurolla siten, että lisärahoituksen kustannukset jaetaan osakassopimuksen mukaisesti, mutta hankkeen takausvastuut jakautuvat yhtiön neljän suurimman osakkeenomistajan kesken suhteessa Turun kaupunki 72,0 %, Kaarinan kaupunki 12,8 %, Raision kaupunki 8,1 % ja Naantalin kaupunki 7,1 % ehdollisena sille, että

Turun, Kaarinan, Raision ja Naantalin kaupungit myöntävät Turun seudun puhdistamo Oy:n myöhemmin tarjouskilpailun perusteella valittujen luotonantajien hyväksi omavelkaiset takaukset yhtiön enintään 18 000 000 euron määräisille lainoille poistoputkihankkeen lisärahoitukseen seuraavin ehdoin:

- Lainat voidaan nostaa yhdessä tai useammassa erässä viimeistään 31.12.2022 ja
- laina-aika saa olla enintään 40 vuotta ja
- takausvastuun määrä lainan jäljellä olevasta pääomasta, korkoista ja
- luottosopimuksen mukaisista muista kuluista jakautuu seuraavasti: Turun kaupunki 72,0 %, Kaarinan kaupunki 12,8 %, Raision kaupunki 8,1 % ja Naantalin kaupunki 7,1 % ja
-
- että takauksille ei vaadita takausprovisiota ja
- että Turun, Kaarinan, Raision ja Naantalin kaupungit edellyttävät yhtiöltä kuntalain 129 §:n mukaiseksi riittäväksi vastavakuudeksi lisärahoituksen pääoman määrästä enintään 50 %:in suurista vastavakuutta 2. parhaalle etusijalle keskenään yhtäläisin etuoikeuksin ja
- takauspäättös pannaan täytäntöön odottamatta päätöksen lainvoimaisuutta.

Poiketen yhtiökokoukselle tehdystä esityksestä takaajakuntien kesken on päätetty esittää takausprovision perimistä.

KAUPUNGINJOHTAJA:

Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että Naantalin kaupunki myöntää Turun seudun puhdistamo Oy:n tarjouskilpailun perusteella valittujen luotonantajien hyväksi omavelkaisen lisälainatakauksen yhtiön enintään 18 000 000 euron määräisille lainoille poistoputkihankkeen lisärahoitukseen seuraavin ehdoin:

- Lainat voidaan nostaa yhdessä tai useammassa erässä

viimeistään 31.12.2022.

- Laina-aika saa olla enintään 40 vuotta.
- Takausvastuun määrä lainan jäljellä olevasta pääomasta, koroista ja luottosopimuksen mukaisista muista kuluista jakautuu seuraavasti: Turun kaupunki 72,0 %, Kaarinan kaupunki 12,8 %, Raision kaupunki 8,1 % ja Naantalin kaupunki 7,1 % .
- Takaukselle vaaditaan takausprovisio 0,20 % kulloinkin voimassaolevan takauksen määrästä.

Samalla kaupunginvaltuusto antaa kaupunginjohtajalle oikeuden hyväksyä vastavakuusjärjestelyn selostusosassa esitetyn mukaan ja tarvittaessa hyväksymään siihen vähäisiä muutoksia.

KOKOUSKÄSITTELY:

Merkittiin, että Turun seudun puhdistamo Oy:n toimitusjohtaja Mirva Levomäki ja tekninen johtaja Reima Ojala olivat läsnä asiantuntijoina kokouksessa tämän asian käsittelyn ajan.

KAUPUNGINHALLITUS:

Kaupunginjohtajan ehdotus hyväksyttiin.