

Viranhaltijapäätösten ilmoituskäytäntö kaupunginhallitukselle

618/00.01.01.00/2018

Kaupunginhallitus 17.09.2018 § 309

Hallintojohtaja Riitta Luotio:

Kuntalain 92 §:ssä säädetyillä edellytyksillä alemman viranomaisen päätös voidaan ottaa kunnanhallituksen käsiteltäväksi. Hallintosääntöön voidaan ottaa määräyksiä lautakunnan otto-oikeudesta.

Otto-oikeuden piiriin eivät kuulu kaikki kunnassa käsiteltävät asiat. Otto-oikeuden ulkopuolelle jäävät ne päätökset, jotka tehdään kunnan lakisääteisillä tehtäväalueilla. Tällaisia asioita ovat esimerkiksi erilaiset lupa-asiat, kuten rakennusluvat ja muut ympäristöluvat, sekä yksilön sosiaali- ja terveydenhuoltoa ja oppilaan opetusta koskevat asiat.

Valtuuston hyväksymässä hallintosäännössä todetaan otto-oikeudesta seuraavaa:

”43 §

Asian ottaminen kaupunginhallituksen käsiteltäväksi

Asian ottamisesta kaupunginhallituksen käsiteltäväksi voi päättää kaupunginhallitus, kaupunginhallituksen puheenjohtaja tai kaupunginjohtaja.

44 §

Ottokelpoisen päätöksen ilmoittaminen

Kaupunginhallituksen alaisen viranomaisen ja konsernijaoston on ilmoitettava kaupunginhallitukselle tekemistään ottokelpoisista päätöksistä lukuun ottamatta sellaisia asioita tai asiaryhmiä, joista kaupunginhallitus on päättänyt, ettei se käytä otto-oikeuttaan.

Lautakunnan alaisen viranomaisen sekä lautakunnan jaoston on ilmoitettava lautakunnalle tekemistään ottokelpoisista päätöksistä lukuun ottamatta sellaisia asioita tai asiaryhmiä, joista lautakunta on ilmoittanut, ettei se käytä otto-oikeuttaan.

Ilmoitus on tehtävä neljän päivän kuluessa pöytäkirjan tarkastamisesta. Jos pöytäkirjaa ei tarkasteta, määräaika lasketaan pöytäkirjan allekirjoittamisesta.

Ilmoitus tehdään sähköisesti kaupunginhallituksen ja lautakunnan puheenjohtajalle ja esittelijälle.

Päätökset niissä asioissa, joista ei tarvitse ilmoittaa, voidaan

otto-oikeuden estämättä panna täytäntöön, jollei yksittäistapauksessa ole ilmoitettu asian ottamisesta kaupunginhallituksen tai lautakunnan käsiteltäväksi.

Asiaryhmät, joista ei tarvitse ilmoittaa otto-oikeuden käyttämiseksi:

- henkilöstöasiat, paitsi vakituisen henkilöstön palkkaaminen; ja
- hankinnat ja sopimukset kaupunginhallituksen päättämissä rajoissa.

45 §

Asian ottaminen lautakunnan käsiteltäväksi

Asia voidaan kuntalain 92 §:n mukaisesti ottaa lautakunnan käsiteltäväksi, jollei ole ilmoitettu asian ottamisesta kaupunginhallituksen käsiteltäväksi.

Otto-oikeuden alaiset päätökset on viipymättä päätöksenteon jälkeen toimitettava tiedoksi lautakunnan puheenjohtajalle, varapuheenjohtajalle ja esittelijälle.

Asian ottamisesta lautakunnan käsiteltäväksi voi päättää lautakunnan ja sen puheenjohtajan lisäksi lautakunnan esittelijä.”

Otto-oikeuden käyttäminen merkitsee sitä, että alemman viranomaisen käsittelemä asia siirtyy kokonaan kunnanhallituksen käsiteltäväksi. Kunnanhallitus ei ole sidottu alemman viranomaisen tekemään ratkaisuun. Käsiteltävässä asiassa voidaan tehdä uusi päätös, aiemmin tehty päätös voidaan pysyttää, kumota tai muuttaa tai voidaan palauttaa päätöksen tehneen viranomaisen käsiteltäväksi.

Kaupunginhallitus on viimeksi 12.1.2009 §:n 2 kohdalla käsitellyt viranhaltijapäätösten ilmoituskäytäntöä kaupunginhallitukselle.

Oheismateriaali:

- Kaupunginhallituksen päätös 12.1.2009 § 2

Keskeinen toimintatapa pysyy ennallaan. Ohjeistusta on kuitenkin tarkennettu niiltä osin, kun työ- ja virkaehtosopimukset ovat muuttuneet. Tällaisia asiakokonaisuuksia ovat mm. saldotuntien maksamiset tai takaisinperimiset työsuhteen päättyessä, virkaehtosopimukseen perustuvat lakisääteiset vapaat ja esimerkiksi kuntoutuksiin osallistuminen.

KAUPUNGINJOHTAJA:

Asiaryhmät, joista ei tarvitse ilmoittaa kaupunginhallitukselle ovat seuraavat:

- 1 vakinaisen ja määräaikaisen henkilökunnan palkan

määrää koskevat päätökset niiltä osin, kun päätös perustuu virka- ja työsopimuksen määräyksiin

- 2 virka- ja työsopimuksen mukaisia kokemus-, palvelu-, määrävuosi- ja työkokemuksellisia ja koskevat päätökset
- 3 vuosilomien vahvistaminen ja lomiin liittyvät sijaispäätökset
- 4 päätökset määräaikaista enintään 6 kuukauden pituisista työ- ja virkasuhteista
- 5 enintään kolmen vuoden oppisopimuksen tekemistä koskevat päätökset
- 6 muiden virka- tai työehtosopimusten ei-harkinnanvaraisen etuuksien myöntäminen, esimerkiksi
 - perhevapaat (äitiys-, isyys-, vanhempain- ja hoitovapaat sekä tilapäinen hoitovapaa)
 - virka- ja työvapaat sairauden perusteella
 - merkkipäivästä tai lähiomaisen
 - hautajaispäivästä aiheutuva poissaolo
 - reservin kertausharjoitukset ja pelastuslain 11 luvun 53 §:n mukainen koulutus
- 7 lomarahavapaat/talkoovapaat/liukumavapaat
- 8 vuorotteluvapaat
- 9 opintovapaalaissa tarkoitettu virka- ja työvapaa
- 10 sairausloman myöntäminen
- 11 päivystysvapaat, työaikaa tai varallaoloa koskevat määräykset
- 12 enintään viikon kestävään henkilöstökoulutukseen tai ammattiyhdistyskoulutukseen osallistuminen
- 13 kuntoutukseen osallistuminen
- 14 enintään 1 vuotta kestävät harkinnanvaraiset palkattomat työ- ja virkavapauspäätökset
- 15 terveystutkimuksiin määräämiset
- 16 eron myöntämistä koskevat päätökset
- 17 saldotuntien maksamista/ perimistä koskevat päätökset työ- tai virkasuhteen päättyessä
- 18 hankinnat ja sopimukset kaupunginhallituksen tai

muun toimielimen päättämissä hankintarajoissa

- 19 asiaryhmät, jotka ilmenevät lautakuntien ja palvelu-alueiden toimintasääntöjen kohdista "viranhaltijoitten ratkaisuvallasta"

Kaupunginhallitus suosittelee, että lautakunnat rajaavat alaisensa viranhaltijoiden päätösten ilmoitusvelvollisuuden edellä kohdissa 1 - 19 esitetyllä tavalla.

Viranhaltijapäätökset, joissa on muutoksenhakuoikeus kuntalaisella, julkaistaan yleisessä tietoverkossa kuntalain 140 §:n mukaisesti, jollei salassapitosäännöksistä muuta johdu.

Samassa yhteydessä kaupunginhallitus antaa otto-oikeuden käyttämisestä lautakunnille ja viranhaltijoille seuraavat ohjeet:

- Jäljennökset lautakuntien tarkastetuista pöytäkirjoista (ei salassa pidettäviä) on toimitettava hallintosäännön 44 §:n mukaisessa neljän päivän määräajassa kaupunginhallitukselle (käytännössä pöytäkirjat toimitetaan kaupunginlakimiehen kautta). Lisäksi kaupunginhallituksen puheenjohtajalle ja kaupunginjohtajalle lähetetään sähköinen ilmoitus pöytäkirjan valmistumisesta.
- Lautakuntien esittelijät vastaavat siitä, että lautakuntien alaisten viranhaltijoiden ilmoitusvelvollisuuden piirissä olevat päätökset saatetaan otto-oikeuden käyttämiselle säädettyssä ajassa lautakunnille tiedoksi näiden erikseen päättämällä tavalla. Mikäli lautakunnan kokoukset ovat niin harvoin, että otto-oikeuden käyttämiselle säädetty aika ehtii kulua umpeen, on lautakuntien päätettävä menettelystä, jolla otto-oikeuden käyttämismahdollisuus varmistetaan (tiedoksianto puheenjohtajalle ja varapuheenjohtajalle).
- Kaupunginhallituksen kokouspäivinä kello 14.00 mennessä saapuneet lautakuntien pöytäkirjat ja kaupunginhallitukselle ilmoitettavat viranhaltijapäätökset kootaan saman illan kokoukseen ilmoitusasioina. Mahdollisesta otto-oikeuden käytöstä ilmoitetaan välittömästi kirjallisesti asianomaiselle viranomaiselle.
- Otto-oikeuden käyttämisestä on aina heti tehtävä kirjallinen päätös.

KAUPUNGINHALLITUS:

Kaupunginjohtajan ehdotus hyväksyttiin.