

Naantalin kaupungin ympäristönsuojelun valvontaohjelma vuodelle 2018 sekä valvontaohjelman toteuma vuonna 2017

Ympäristö- ja rakennuslautakunta 28.02.2018 § 16

Ympäristöpäällikkö Saija Kajala 20.2.2018:

Valvontaohjelma ja valvontasuunnitelma

Ympäristönsuojelulain 167 §:n mukaan valvontaviranomaisen on järjestettävä ympäristönsuojelulain ja sen nojalla annettujen säännösten ja määräysten valvonta niin, että se on laadukasta, säännöllistä ja tehokasta ja perustuu ympäristöriskien arviointiin. Valvontaviranomainen voi asettaa tehtävät tärkeysjärjestykseen, jos se on välttämätöntä tehtävien hoitamiseksi asianmukaisesti. Valvontaa varten on laadittava valvontasuunnitelma (YSL 168 §). Valvontasuunnitelmassa on oltava tiedot alueen ympäristöolosuhteista ja pilaantumisen vaaraa aiheuttavista toiminnoista sekä käytettävissä olevista valvonnan voimavaroista ja keinoista. Suunnitelmassa on kuvattava valvonnan järjestämisen ja riskinarvion perusteet ja valvonnasta vastaavien viranomaisten yhteistyö. Valvontasuunnitelma on tarkastettava säännöllisesti.

Ympäristönsuojelulain 168 §:n mukaisesti kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen on laadittava luvanvaraisten ja rekisteröitävien toimintojen määräaikaistarkastuksista ja niiden muusta säännöllisestä valvonnasta ohjelma. Valvontaohjelmassa on oltava suunnitelma ohjelmakaudella toteutettavista erityyppisten luvanvaraisten ja rekisteröitävien toimintojen määräaikaistarkastuksista, tiedot muista säännöllisen valvonnan toimenpiteistä sekä kuvaus edellisen kauden valvontaohjelman tavoitteiden toteutumisesta. Valvontaohjelma on pidettävä ajan tasalla. Ympäristönsuojelulain 205 §:n mukaisesti ympäristönsuojeluviranomainen voi periä maksun valvontaohjelmaan perustuvista luvanvaraisten tai rekisteröitävien toimintojen määräaikaistarkastuksista ja niiden muusta ohjelmaan perustuvasta säännöllisestä valvonnasta.

Maa-aineslain perusteella luvanvaraisten kohteiden tarkastuksista on määrätty valtioneuvoston asetuksessa maa-ainesten ottamisesta. Asetuksen 7 §:n mukaan valvontaviranomaisen on suoritettava maa-ainesten ottamisen tarkastus riittävän usein toiminnan seuraamiseksi. Valvonnasta peritään voimassa olevan taksan mukainen valvontamaksu.

1.1.2018 voimaan astuneen muutetun jätelain 124 §:n mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen tulee laatia valvontasuunnitelma jätteiden ammattimaisen keräystoiminnan osalta sekä sellaisten 124 §:ssä tarkoitettujen toimintojen osalta, joihin voi liittyä jätteiden kansainvälisiä siirtoja. Suunnitelman voi yhdistää ympäristönsuojelulaissa tarkoitettuun valvontaohjelmaan. Jätelain mukainen suunnitelma on arvioitava vähintään joka kolmas vuosi ja se on saatettava tarpeen mukaan ajan tasalle.

Naantalin kaupungin valvontaohjelma ja raportointi

Naantalin kaupungin kaavoitus- ja ympäristölautakunta on 10.12.2015 § 120 hyväksynyt Naantalin kaupungin viranomaisen valvontasuunnitelman vuosille 2016-2018. Naantalin kaupungin valvontasuunnitelmaan on sisällytetty ympäristönsuojelulain mukaan luvanvaraisten ja rekisteröityjen toimintojen lisäksi myös muut ympäristönsuojelulain mukaiset valvontakohteet sekä muun lainsäädännön nojalla valvontaa edellyttävät toiminnot. Valvontasuunnitelman perusteella on laadittu valvontaohjelma, joka toimii käytännön valvonnan työkaluna.

Valvontaohjelman toteutumista seurataan ja ohjelman toteutumisesta raportoidaan vuosittain ympäristö- ja rakennuslautakunnalle. Tilinpäätöksessä valvontaohjelman toteuma toimii yhtenä mittarina kyseiselle vuodelle asetetuista ympäristönsuojelun tavoitteista. Valvontaohjelmaa muutetaan tarpeen mukaan lisäämällä siihen uudet laitokset ja poistamalla laitokset, joiden toiminta on loppunut tai siirtämällä laitos toiseen valvontaluokkaan, mikäli toiminnassa on tapahtunut olennainen muutos.

Naantalin kaupungin alueella on voimassa olevia ympäristöluvanvaraisia toimintoja 19 kpl ja 12 kpl rekisteröityjä tai ympäristönsuojelulain 116 §:n perusteella rekisteröitäviä toimintoja, joiden ympäristölupa tulee raukeamaan rekisteröinnin yhteydessä. Säännöllisesti valvottavia ei-luvanvaraisia toimintoja on Naantalin kaupungin alueella noin 50 kpl. Lisäksi alueella on Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen valvontavastuulle kuuluvia ympäristöluvanvaraisia toimintoja 20 kpl, joiden valvonnassa Naantalin kaupungin ympäristösuojeluviranomaisella on yhteistyötä ELY-keskuksen kanssa. Suunnitelmallisen valvontatyön lisäksi vireillepanojen ja valitusten johdosta tapahtuu myös valvontaa, jota ei voida ennalta suunnitella.

Maa-aineslain perusteella luvanvaraisia kohteita on Naantalissa kolme. Maa-aineslain perusteella lupaa edellyttävät toiminnot tarkastetaan vuosittain. Mikäli luvanhaltija ilmoittaa kirjallisesti etukäteen ennen vuotuisen valvontamaksun määräämistä, ettei maa-ainesten ottoa ole kyseisenä vuonna, lupakohdetta ei tällöin pääsääntöisesti tarkasteta eikä valvontamaksua peritä. Kaikilla maa-ainesten oton lupa-alueilla tehdään alkutarkastus ennen ottamiseen ryhtymistä ja lopputarkastus, kun ottaminen on päättynyt tai luvan voimassaoloaika on kulunut umpeen.

Luvanvaraiset ja rekisteröidyt tai rekisteröitävät kohteet sekä säännöllisen valvonnan piiriin kuuluvat ei-luvanvaraiset toiminnot ovat valvontaohjelmassa jaettu valvontaluokkiin 1-4. Niiden määräaikaistarkastus suoritetaan toiminnan ja kohteen sijainnin aiheuttaman riskinarvion perusteella. Valvontaluokkaan yksi kuuluvat kohteet tarkastetaan vuosittain, valvontaluokkaan kaksi joka toinen vuosi, valvontaluokkaan kolme kuuluvat joka neljäs vuosi ja valvontaluokkaan neljä kuuluvat tarpeen mukaan tai projektiluonteisesti. Muita ohjelman mukaisia säännöllisiä valvontatoimenpiteitä ovat vuosiraporttien, kuormitustietojen sekä muiden ympäristöluvassa tai rekisteröinnissä edellytettyjen ympäristöselvitysten ja seurantatietojen tarkastukset.

Valvontaohjelmassa on kuvattu vuodelle 2017 asetetut tavoitteet ja niiden toteuma sekä suunnitelma vuoden 2018 tarkastuksista. Ohjelmasta ilme-

nee myös alustava suunnitelma vuoden 2019 tarkastuksista, joka tulee tarkentumaan ja hyväksytään ennen kyseisen ohjelmakauden alkua.

Naantalin kaupungin valvontaohjelma on ei-julkinen asiakirja, koska yksityiskohtaisen kohde- ja toimenpideluettelon julkistaminen voi heikentää valvonnan toteutumista.

Liitteenä on Naantalin kaupungin ympäristönsuojelun valvontaohjelma vuodelle 2018 sekä valvontaohjelman toteuma vuonna 2017.

LIITE C1, YMPRA 28.2.2018

YMPÄRISTÖPÄÄLLIKÖ:

Ympäristö- ja rakennuslautakunta hyväksyy liitteenä olevan Naantalin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen valvontaohjelman vuodelle 2018.

YMPÄRISTÖ- JA RAKENNUSLAUTAKUNTA:

Ympäristöpäällikön ehdotus hyväksyttiin.