

Kaupunginhallitus	§ 51	20.02.2017
Kaupunginhallitus	§ 59	27.02.2017
Kaupunginhallitus	§ 75	06.03.2017
Kaupunginvaltuusto	§ 15	13.03.2017

Hallintosäännön uudistaminen

64/00.01.01.00/2013

Kaupunginhallitus 20.02.2017 § 51

Kaupunginlakimies Turo Järvinen:

Hallintosääntö on kunnan hallinnon ja toiminnan keskeinen ohjausväline. Jokaisessa kunnassa ja kuntayhtymässä on oltava hallintosääntö, jonka sisälön määrittelee kuntalain (410/2015) 90 § seuraavasti:

"90 § Hallintosääntö

Hallintosäännössä annetaan tarpeelliset määräykset ainakin:

- 1) hallinnon ja toiminnan järjestämiseen liittyvistä seuraavista asioista:
 - a) toimielimistä ja johtamisesta;
 - b) kunnanhallituksen puheenjohtajan tehtävistä;
 - c) henkilöstöorganisaatiosta;
 - d) taloudenhoidosta;
 - e) hallinnon ja talouden tarkastuksesta;
 - f) sisäisestä valvonnasta ja riskienhallinnasta;
- 2) päätöksenteko- ja hallintomenettelyyn liittyvistä seuraavista asioista:
 - a) toimivallan siirtämisestä;
 - b) toimielinten kokoontumisesta;
 - c) varajäsenten kutsumisesta;
 - d) toimielimen puheenjohtajan tehtävistä;
 - e) kokouksen tilapäisestä puheenjohtajasta;
 - f) kunnanhallituksen edustajan ja kunnanjohtajan tai pormestarin läsnäolosta ja puheoikeudesta muiden toimielinten kokouksissa;
 - g) muiden kuin jäsenten läsnäolosta ja puheoikeudesta toimielinten kokouksissa;
 - h) toimielinten päätöksentekotavoista sekä siitä, miten kunta huolehtii, että sähköiseen kokoukseen

ja sähköiseen päätöksentekomenettelyyn osallistumiseen tarvittavat tekniset välineet ja yhteydet ovat käytettävissä;

- i) esittelystä;
- j) pöytäkirjan laatimisesta, tarkastamisesta ja tiedoksi antamisesta;
- k) asiakirjojen allekirjoittamisesta;
- l) asiakirjahallinnon järjestämisestä;
- m) asiakirjoista tai tiedon antamisesta perittävistä maksuista;
- n) 23 §:ssä tarkoitetun aloitteen käsittelystä ja aloitteen tekijälle annettavista tiedoista;
- o) viestinnän periaatteista;
- p) menettelystä otettaessa asia ylemmän toimielimen käsiteltäväksi;

3) valtuuston toimintaan liittyvistä seuraavista asioista:

- a) valtuuston kokousmenettelystä;
- b) varavaltuutetun kutumisesta valtuutetun tilalle;
- c) valtuutetun aloitteen käsittelystä;
- d) valtuutettujen valtuustotyöskentelyä varten muodostamista valtuustoryhmistä;
- e) kokouksiin osallistumisesta ja kokouskutsun lähettämisestä sähköisesti;
- f) valtuutettujen puheenvuorojen pituudesta yksittäisissä asioissa, jos ne ovat tarpeen kokouksen kulun turvaamiseksi.

Hallintosäännössä annetaan tarpeelliset määräykset, joilla turvataan kielilaissa (423/2003) ja muualla laissa säädettyjen kielisten oikeuksien toteutuminen kunnan hallinnossa."

Kuntalain lähtökohtana on, että kaikki johtosäännöllä määrättävät asiat kootaan hallintosääntöön, jolloin ei tarvita muita johtosääntöjä. Hallintosääntöön otetaan määräykset, jotka aiemmin olivat valtuuston työjärjestyksessä, hallintosäännössä, toimielinten johtosäännöissä, taloussäännössä ja tarkastussäännössä. Lain perustelujen mukaan hallintosääntömääräykset voidaan jakaa eri asiakirjoihin silloin, kun kaikkia määräyksiä ei kunnan organisaation laajuuden perusteella ole tarkoituksenmukaista koota yhteen.

Hallintosäännössä määrätään kunnan eri viranomaisten toimivallan jaosta ja tehtävistä. Valtuusto käyttää kunnan päätösvaltaa. Kunnan päätösvallalla tarkoitetaan kunnan hoidettavaksi lain mukaan tai muuten kuuluvia asioita, joissa kunta voi tehdä tai joissa sen edellytetään tekevän päätöksiä. Valtuusto tekee toimivallan siirtoa koskevat päätökset aina hallintosäännöllä. Toimivaltaa ei voida siirtää erillisellä valtuuston päätöksellä. Päätäessään hal-

lintosäännöstä valtuusto samalla määrittelee oman asemansa kunnan päätös-
vallan käyttäjänä, päättää toimielinten ja viranhaltijoiden välisestä työnjaos-
ta ja ratkaisee annetaanko kunnan viranomaiselle valta omalla päätöksellään
siirtää toimivaltaansa edelleen.

Kuntalaki on tullut voimaan 1.5.2015, mutta suurelta osin lakia sovelletaan
vasta 1.6.2017 lukien.

Kaupunginhallitus on 21.6.2016 § 224 hyväksynyt uuden luottamushenkilö-
ja lautakuntaorganisaation valmistelun hallintosääntöön liitteen 21.6.2016
A1 mukaisesti, joka on oheistettu.

LIITE B1, KH 20.2.2017

Samalla kaupunginhallitus antoi hallintosääntövalmistelua varten seuraavan
ohjeen:

- Rutiiniluonteisissa ja operatiivisissa asioissa lisätään delegointia vi-
ranhaltijoille.
- Asioiden moninkertaista käsittelyä vältetään ja päätöksentekoa yksin-
kertaistetaan.
- Hallintosäännön määräyksissä mahdollistetaan puolipäiväisen kau-
punginhallituksen puheenjohtajan malli.

Uusi hallintosääntö on luonnosteltu Kuntaliiton laatiman uuden hallinto-
sääntömallin pohjalle kaupunginhallituksen antamin valmisteluohjein. Hal-
lintosääntöluonnoksen on laatinut hallintojohtajan vetämä työryhmä, johon
kuuluvat virastopäälliköt, kaupunginkamreeri, henkilöstöpäällikkö, control-
ler sekä kaupunginlakimies.

Luonnos Naantalın kaupungin uudeksi hallintosäännöksi 1.6.2017 alkaen
oheistetaan.

LIITE B2, KH 20.2.2017

Hallintosääntöluonnoksen jaottelu poikkeaa nykyisestä hallintosäännöstä,
joka on oheismateriaalina. Uuden hallintosäännön määräykset on jaettu nel-
jään osaan ja 16 lukuun.

Oheismateriaali:

- Voimassa oleva hallintosääntö
- Yhteenveto hallintosäännön uudistamisesta ja esitetyistä muutoksista

KAUPUNGINJOHTAJA:

Kaupunginhallitus merkitsee hallintosääntöluonnoksesta saadun selvityksen tiedokseen. Asian käsittelyä jatketaan kaupunginhallituksen seuraavassa kokouksessa.

KOKOUSKÄSITTELY:

Merkittiin, että henkilökunnan edustaja Marja-Terttu Paju oli läsnä kokouksessa tämän asian käsittelyn ajan.

Merkittiin, että kaupunginlakimies Turo Järvinen ja controller Riikka Söderlund olivat läsnä kokouksessa asiantuntijoina tämän asian käsittelyn ajan.

KAUPUNGINHALLITUS:

Kaupunginjohtajan ehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginhallitus 27.02.2017 § 59

Uusin 27.2.2017 päivätty luonnos Naantalin kaupungin uudeksi hallintosäännöksi 1.6.2017 alkaen oheistetaan.

LIITE B1, KH 27.2.2017

KAUPUNGINJOHTAJA:

Kaupunginhallitus jatkaa asian käsittelyä ja siirtää päätöksen teon 6.3.2017 pidettävään kokoukseen.

KOKOUSKÄSITTELY:

Merkittiin, että henkilökunnan edustaja Marja-Terttu Paju oli läsnä kokouksessa tämän asian käsittelyn ajan.

KAUPUNGINHALLITUS:

Kaupunginjohtajan ehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginhallitus 06.03.2017 § 75

Kaupunginlakimies Turo Järvinen:

Uuden hallintosäännön 6.3.2016 päivätyssä luonnoksessa on poikkeamisista päättäminen siirretty konsernijaostolle ja lautakuntien yleiseen toimivaltaan on lisätty toimivalta päättää tarvittaessa yleisohjeen antamisesta alaisilleen viranhaltijoille heidän käyttäessään heille delegoitua toimivaltaa.

LIITE B2, KH 6.3.2017

KAUPUNGINJOHTAJA:

Kaupunginhallitus esittää, että kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä liitteen mukaisen Naantalin kaupungin hallintosäännön, joka tulee voimaan 1.6.2017 lukien.

KOKOUSKÄSITTELY:

Merkittiin, että henkilökunnan edustaja Marja-Terttu Paju oli läsnä kokouksessa tämän asian käsittelyn ajan.

KAUPUNGINHALLITUS:

Kaupunginjohtajan ehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginvaltuusto 13.03.2017 § 15

Luonnos Naantalin kaupungin uudeksi hallintosäännöksi oheistetaan.

LIITE A1, KV 13.3.2017

Oheismateriaali:

- Voimassa oleva hallintosääntö
- Kaupunginhallituksen on 21.6.2016 hyväksymä uusi luottamushenkilö- ja lautakuntaorganisaatio hallintosäännön valmistelua varten

KAUPUNGINHALLITUS:

Kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä liitteen mukaisen Naantalin kaupungin hallintosäännön, joka tulee voimaan 1.6.2017 lukien.

KOKOUSKÄSITTELY:

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja Markku Tuuna käytti ensimmäisen puheenvuoron uuden hallintosäännön valmistelusta luottamushenkilöorganisaation näkökulmasta.

Valtuustoryhmien puheenvuoron hallintosääntöuudistuksesta käyttivät valtuutetut Jan Lindström, Sirpa Hagsberg, Jarkko Kanerva, Samuli Santalahti, varavaltuutettu Harri Palomäki ja valtuutettu Tommy Björkskog.

Valtuutettu Sirpa Hagsberg teki ryhmäpuheenvuoronsa aikana seuraavan ponsiesityksen:

"Valtuusto kiinnittää huomiota delegoitujen päätösten tiedottamiseen. Avoimuuden tulee säilyä

ja virkamiesten tekemien päätösten tulee olla kuntalaisten nähtävissä esimerkiksi kaupungin nettisivuilla.

Valtuusto edellyttää, että kaupunginhallitus seuraa uudesta hallintosäännöstä johtuvien muutosten vaikutuksia ja ryhtyy tarvittaessa korjaaviin toimenpiteisiin."

Valtuutetut Samuli Santalahti, Tommy Björkskog ja Jan Lindström kannattivat Hagsbergin ponsiesitystä.

Keskustelun aikana valtuutettu Jarkko Kanerva esitti, että hallintosääntö palautetaan uudelleen valmisteltavaksi seuraavin perustein:

- "1 Kulttuurilautakunta ja vapaa-aikalautakunta säilytetään erillisinä lautakuntina ja niiden tehtävät määräytyvät nykyisen hallintosäännön mukaisesti.
- 2 Kaavoitus- ja ympäristölautakunta säilytetään ja sen tehtävät määräytyvät nykyisen hallintosäännön mukaisesti. Uudesta hallintosääntöehdotuksesta poistetaan tekniseltä lautakunnalta ja rakennuslautakunnalta ne tehtävät, jotka kuuluvat nykyisin kaavoitus- ja ympäristölautakunnalle.
- 3 Rakennustarkastajan päätösvalta maisematyölu-pien hyväksymisessä rajataan koskemaan ympäristövaikutuksiltaan vähäisiä lupia. Ympäristö- ja maisemavaikutuksiltaan merkittävät maisematyöluvut määrätään rakennuslautakunnan tehtäväksi."

Varavaltuutettu Paul Brück kannatti valtuutettu Kanervan palautusesitystä.

Puheenjohtaja rajasi keskustelun koskemaan tehtyä palautusesitystä.

Tämän jälkeen hyväksytyn äänestysesityksen mukaisesti suoritussa äänestyksessä asian käsittelyn jatkamisen puolesta annettiin 39 ääntä ja valtuutettu Kanervan palautusehdotuksen puolesta 4 ääntä. Puheenjohtaja totesi äänestyksen perusteella kaupunginvaltuuston päättäneen jatkaa asian käsittelyä.

LIITE A2, KV 13.3.2017

Varavaltuutettu Harri Palomäki esitti, että hallintosäännön kohtaan "7 § Kaupunginhallitus ja konsernijaosto" tehdään seuraava lisäys:

"Kaupunginhallituksen kokouksissa on lisäksi läsnäolo-oikeus jokaisen valtuustoryhmän puheenjohtajalla tai muulla valtuustoryhmän nimellä henkilöllä."

Valtuutetut Terhi Kärkkäinen ja Jarkko Kanerva kannattivat varavaltuutettu Palomäen ehdotusta.

Tämän jälkeen hyväksytyn äänestysesityksen mukaan suoritetussa äänestyksessä kaupunginhallituksen ehdotuksen puolesta annettiin 37 ääntä ja varavaltuutettu Palomäen ehdotuksen puolesta 6 ääntä. Puheenjohtaja totesi äänestyksen perusteella kaupunginvaltuuston päättäneen hyväksyä kaupunginhallituksen ehdotuksen.

LIITE A3, KV 13.3.2017

KAUPUNGINVALTUUSTO:

Kaupunginhallituksen ehdotus hyväksyttiin.

Lisäksi kaupunginvaltuusto hyväksyi valtuutettu Sirpa Hagsbergin tekemän ponsiesityksen, joka kuuluu seuraavasti:

"Valtuusto kiinnittää huomiota delegoitujen päätösten tiedottamiseen. Avoimuuden tulee säilyä ja virkamiesten tekemien päätösten tulee olla kuntalaisten nähtävissä esimerkiksi kaupungin nettisivuilla.

Valtuusto edellyttää, että kaupunginhallitus seuraa uudesta hallintosäännöstä johtuvien muutosten vaikutuksia ja ryhtyy tarvittaessa korjaaviin toimenpiteisiin."