



Ympäristöluvut

Asia

Naantalin tehtaan ympäristöluvan lupamääräysten 35 ja 36 määräaikojen pidentäminen, Naantali

Hakija

Finnfeeds Finland Oy
Satamatie 8
21100 Naantali
Y-tunnus: 1508198-2

Toiminta

Hakemus koskee sokerijuurikas pohjaisten raaka-aineiden jalostamista rehun lisäaineeksi, esiseokseksi ja rehuaineeksi osoitteessa Satamatie 8, Naantali.



1 Perustiedot

1.1 Hakemuksen vireilletulo

Hakemus on tullut vireille aluehallintovirastossa 26.4.2024.

1.2 Luvan hakemisen peruste

Hakemus on tullut vireille ympäristönsuojelulain (527/2014) 91 §:n 1 momentin perusteella.

Ympäristönsuojelulain 91§:n nojalla lupaviranomainen voi hakemuksesta pidentää ympäristöluvan määräyksen määräaikaa enintään kolmella vuodella.

1.3 Toiminnan luvanvaraisuus

Toiminta on luvanvaraista ympäristönsuojelulain 27 §:n 1 momentin ja liitteen 1 taulukon 2 kohtien 10 c2) ja 13 c) perusteella.

1.4 Toimivaltainen lupaviranomainen

Etelä-Suomen aluehallintovirasto on toimivaltainen lupaviranomainen ympäristönsuojelulain 34 §:n ja ympäristönsuojelusta annetun valtioneuvoston asetuksen (713/2014) 1 §:n 2 momentin 13 b) kohdan perusteella.

2 Asia

2.1 Taustatiedot

2.1.1 Sijainti

Laitos sijaitsee noin kilometrin päässä Naantalın keskustasta, aivan Naantalın sataman läheisyydessä. Alue on pääosin tehdasaluetta ja on osa Naantalın satama-alueetta.

Laitos toimii kiinteistöillä, joiden kiinteistötunnukset ovat 529-4-3-2 (omistaja Kiinteistö Oy Naantalın Sokerinranta), 529-4-3-3 (omistaja Cultor Oy) ja 529-6-1-6 (omistaja Kiinteistö Oy Naantalın Sokerinranta).

2.1.2 Kaavoitus

Voimassa olevassa asemakaavassa Ak-253 laitosalue ja allasalueet on merkitty teollisuus- ja varastorakennusten korttelialueeksi (T).



2.1.3 Päätökset

2.1.3.1 Voimassa oleva ympäristölupa

Lounais-Suomen ympäristökeskuksen 4.12.2008 myöntämä ympäristölupa (nro 110 YLO, dnro LOS-2006-Y-1290-111).

Etelä-Suomen aluehallintoviraston 15.10.2019 antama päätös (Nro 407/2019, Dnro ESAVI/10061/2018), jolla aluehallintovirasto on poistanut lupamääräykset 19 ja 29, muuttanut lupamääräyksiä 2, 4, 6 ja 26 ja antanut jätevedenpuhdistamon lopettamista koskevat lupamääräykset 31–34.

Etelä-Suomen aluehallintoviraston 14.4.2021 antama päätös (Nro 98/2021, Dnro ESAVI/18464/2020) lupamääräysten 31, 32 ja 33 mukaisista selvityksistä, jolla aluehallintovirasto on antanut jätevedenpuhdistamon toiminnan lopettamista koskevat määräykset 35–43.

Vaasan hallinto-oikeuden 24.11.2022 antama päätös (Nro 1307/2022, Dnro 20631/03.04.04.04.19/2021), jolla hallinto-oikeus on hylännyt valituksen.

Korkeimman hallinto-oikeuden 19.3.2024 antama päätös (Nro 33/2024, Dnro 3736/03.04.04.04.19/2022), jolla hallinto-oikeus on hylännyt valituksen ja pysyttänyt Vaasan hallinto-oikeuden päätöksen.

Etelä-Suomen aluehallintoviraston 1.7.2020 antama vesitalouslupa (Nro 258/2019, Dnro ESAVI/23459/2018) Luolalanjärven säännöstelypadon muuttamiseksi luonnonmukaiseksi pohjapadoksi ja vanhojen säännöstelyluopien rauettaminen.

2.2 Hakemus

Finnfeeds Finland Oy hakee lisääika 31.12.2026 asti päätöksen 98/2021 (dnro ESAVI/18464/2020) mukaisten jätevedenpuhdistamon toiminnan lopettamista koskevien seuraavien lupamääräysten toteuttamiseksi:

35. Finnfeeds Finland Oy:n toiminnasta peräisin olevat multavesialtaissa 4 ja 6 sijaitsevat kompostoimattomat liete- ja piimaajätekasat on poistettava vuoden kuluessa tämän päätöksen lainvoimaisuudesta. Samassa yhteydessä on tyhjennettävä myös anaerobinen allas liete- ja piimaajätteistä. Jätteiden poiskaivamisesta ja kuljetuksesta on laadittava suunnitelma, jossa esitetään myös toimet mahdollisten ympäristöhaittojen, kuten haju, estämisestä. Suunnitelma on toimitettava toimivaltaiselle valvontaviranomaiselle vähintään kuukautta ennen toimenpiteisiin ryhtymistä.



36. Betainitehtaan jätevedenpuhdistamon toimintaan kuuluneiden käytöstä poistettujen altaiden, kuten selkeytysallas, Biolak-allas ja viereinen allas sekä anaerobinen allas, betonirakenteet on purettava vuoden kuluessa tämän päätöksen lainvoimaisuudesta. Altaiden mahdolliset vettä pidättävät pohjarakenteet on myös poistettava siten, ettei altaisiin kerry enää sade- ja sulamisvesiä. Mahdolliset maaperän sortumista estävät maanalaiset tukirakenteet tai muutoin kiinteistön turvallisuuden kannalta tarpeelliset rakenteet voidaan toistaiseksi jättää.

Multavesiallasalueella olevat käyttökelvottomat ja purkukuntoiset rakennelmat sekä käytöstä poistetut tarpeettomat sähköjohdot ja -laitteet on purettava myös samassa yhteydessä.

Suunnitelma purettavista rakenteista on toimitettava ELY-keskukselle vähintään kuukautta ennen toimenpiteisiin ryhtymistä.

Lisäaikaa haetaan seuraavin perustein:

- Päätöksessä ei alun perin ollut otettu huomioon luonnonsuojelulain vaatimaa töiden rajoittamista lintujen pesimäaikana (1.4.–15.8). Tämä jättää vain lyhyet toimintaikkunat alueella syksyllä sekä alkukeväästä. Näiden aikaikkunoiden aikana toimiessa, 1 kalenterivuosi ei ole realistinen aikataulu vaadituille töille.
- Rakennelmien purkutöiden osalta päästään vasta nyt aloittamaan töiden suunnittelun, joka itsessään on jo haastavaa ja aikaa vievää, sillä ympäristöluvassa ei ole yksiselitteisesti yksilöity purettavia kohteita. Suunnitelman laadinnan jälkeen on vuorossa suunnitelman viranomaishyväksyntä, purkamisen luvitus kaupungin toimesta, urakoitsijoiden kilpailutus, valinta ja sopimusneuvottelut. Ennen kuin purkutyöt olisivat valmiita alkamaan, ollaan varmasti jo pitkällä talvessa eikä lumisen talven aikana purkutöiden teko ole mahdollista. Keväällä aikaikkuna jää lyhyeksi eikä ole realistista odottaa, että näin laaja työ saataisiin tehtyä 1.4. mennessä, jolloin taas alkaa pesimäaika. Lisäksi AA-altaan lietteitä käsiteltäisiin 4-altaassa vielä syksyllä 2025 (ks. seuraava kohta), joten altaiden purkamista (ainakaan 4-altaan osalta) ei olisi järkevää aloittaa ennen lietteen käsittelyn valmistumista.
- Anaerobisen altaan (AA-allas) lietteen tuotteistus on aloitettu sillä osalla lietemäärästä, joka ehdittiin kaivamaan altaasta ennen 1.4. määräaikaa. Tuotteen on kypsyttävä 4-altaassa vähintään kesän yli, jonka jälkeen tuote on vielä analysoitava ja tuotteistettava. Vastaava prosessi on toistettava lopulle lietteelle, joten realistinen valmistumisaikataulu tälle olisi syksy 2025. Tämä aikataulu on perusteltu, koska tällä tavoin mahdollistetaan materiaalin hyötykäyttö, mikä on ympäristöystävällisin ratkaisu.
- Konsernilla on korkeat ympäristöarvot ja Finnfeeds Finland Oy toteuttaneet näitä arvoja käytännössä lähtemällä jo tekemään piimaan ja AA-



altaan lietteen poistoa hyvissä ajoin ennen päätöksen lainvoimaisuutta ja näin yrittänyt edesauttaa aikatauluissa pysymistä. Lisäksi on tehty merkittävä määrä töitä sen varmistamiseksi, että jakeet saataisiin hyödynnettyä mahdollisimman tehokkaasti ja kokonaisympäristövaikutukset jäisivät mahdollisimman pieniksi.

3 Käsittely

3.1 Täydennykset

Hakija on täydentänyt hakemustaan 3.5.2024.

3.2 Tiedottaminen

Asian käsittelyssä on sovellettu ympäristönsuojelulain 96 §:ää. Hakemuksen vireilläolosta on tiedotettu julkaisemalla asian tiedot osoitteessa ylupa.avi.fi. Hakemuksesta on lisäksi erikseen annettu tieto niille asianosaisille, joita asia erityisesti koskee. Enempi tiedottaminen ei asian luonteen vuoksi ole ollut tarpeen.

3.3 Lausunnot

Aluehallintovirasto on pyytänyt hakemuksesta lausunnon Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta (ELY-keskus) ja Naantalin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselta.

3.3.1 Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen lausunto

ELY-keskus katsoo, että alueella ei voida tehdä lupamääräyksien mukaisia lopettamistoimenpiteitä aikavälillä 1.4.–15.8. Ko. aikavälillä on käynnissä lintujen pesimäaika ja lähitöllä pesii useampi lintulaji, kuten lieju- ja luhtakana sekä mustakurkku-uikku, joten pesimäaika tulee rauhoittaa toimenpiteiltä luonnonsuojelulain 70 §:n mukaisesti.

Koska työajan rajoittamista ei ole ympäristölupapäätöksessä erikseen huomioitu, ELY-keskus katsoo, että lisäaika voidaan myöntää hakijan esityksen mukaisesti, jotta työt saadaan suoritettua linnuston pesimäajan ulkopuolisenä aikana.

3.3.2 Naantalin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen lausunto

Ympäristö- ja rakennuslautakunta ei näe estettä määräajan pidentämiselle.

3.4 Selitys

Hakija ei ole antanut selitystä lausunnoista.

4 Aluehallintoviraston ratkaisu

Aluehallintovirasto myöntää määräajan pidentämisen ja muuttaa Finnfeeds Finland Oy:n lainvoimaisen ympäristöluvan (nro 98/2021 muutoksineen) määräykset 35 ja 36 kokonaisuudessaan kuulumaan seuraavasti:

35. Finnfeeds Finland Oy:n toiminnasta peräisin olevat multavesialtaissa 4 ja 6 sijaitsevat kompostoimattomat liete- ja piimaajätekasat on poistettava **31.12.2026 mennessä**. Samassa yhteydessä on tyhjennettävä myös anaerobinen allas liete- ja piimaajätteistä. Jätteiden poiskaivamisesta ja kuljetuksesta on laadittava suunnitelma, jossa esitetään myös toimet mahdollisten ympäristöhaittojen, kuten haju, estämisestä. Suunnitelma on toimitettava toimivaltaiselle valvontaviranomaiselle vähintään kuukautta ennen toimenpiteisiin ryhtymistä.
36. Betaiinitehtaan jätevedenpuhdistamon toimintaan kuuluneiden käytöstä poistettujen altaiden, kuten selkeytysallas, Biolak-allas ja viereinen allas sekä anaerobinen allas, betonirakenteet on purettava **31.12.2026 mennessä**. Altaiden mahdolliset vettä pidättävät pohjarakenteet on myös poistettava siten, ettei altaisiin kerry enää sade- ja sulamisvesiä. Mahdolliset maaperän sortumista estävät maanalaiset tukirakenteet tai muutoin kiinteistön turvallisuuden kannalta tarpeelliset rakenteet voidaan toistaiseksi jättää.

Multavesiallasalueella olevat käyttökelvottomat ja purkukuntoiset rakennelmat sekä käytöstä poistetut tarpeettomat sähköjohdot ja -laitteet on purettava myös samassa yhteydessä.

Suunnitelma purettavista rakenteista on toimitettava ELY-keskukselle vähintään kuukautta ennen toimenpiteisiin ryhtymistä.

5 Ratkaisun perustelut

5.1 Ympäristöluvan ratkaisun perustelut

Hakemus koskee ympäristönsuojelulain 91 §:n mukaista määräajan pidentämistä, joten asian käsittelyssä on sovellettu 96 §:n mukaista kevennettyä menettelyä.

Aluehallintovirasto katsoo, että yhtiölle asetettua määräaika voidaan pidentää hakemuksen mukaisesti. Altaiden tyhjentämiselle sekä purkamiselle asetettua vuoden määräaika luvan lainvoimaiseksi tulon jälkeen on syytä



pidentää, kun huomioidaan lintujen pesimäaika 1.4.–15.8., altaiden lietteen jatkokäsittelyn vaatima aika sekä hakijasta riippumattomat muut syyt, kuten viranomaisten hyväksynnit eri toimenpiteille ja toimenpiteiden vaatima sulan aika. Kokonaisuus arvioiden kyse on vain vähäisestä toimenpiteiden viivästyisestä, mikä ei aiheuta ympäristön pilaantumisen vaaraa. Toimenpiteille on myönnetty lähes kahden vuoden lisäaika, kun ympäristönsuojelulain 91 §:n perusteella lisäaikaa voidaan myöntää enintään kolmeksi vuoksi. Myös valvontaviranomaiset ovat lausunnoissaan puoltaneet jatkoajan myöntämistä juuri lintujen pesimäajan vuoksi. Näin ollen määräajan pidentäminen ei ole vastoin ympäristönsuojelulakia, jätelakia tai niiden nojalla annettuja asetuksia eikä vaatimuksia, jotka luonnonsuojelulaissa ja sen nojalla on säädetty.

6 Vastaus lausunnoissa ja muistutuksissa esitettyihin vaatimuksiin

Lausunnoissa, muistutuksissa ja mielipiteissä esitetyt vaatimukset on otettu huomioon ratkaisussa ja lupamääräyksissä sekä niiden perusteluissa ilmeväällä tavalla.

7 Päätöksen täytäntöönpanokelpoisuus

Päätös on lainvoimainen valitusajan päätyttyä, jos päätökseen ei haeta muutosta valittamalla. (ympäristönsuojelulaki 198 §)

8 Sovelletut säännökset

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 91 §

9 Käsittelymaksu

Käsittelymaksu on 1 120 euroa.

Lasku lähetetään erikseen Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksesta.

Asian käsittelystä peritään maksu, joka määräytyy aluehallintovirastojen maksuista vuonna 2024 annetun valtioneuvoston asetuksen (1171/2023) mukaisesti. Asetuksen liitteen kohdan 3.1 taulukon alaviitteen 6 mukaan muuta ympäristölupa-asiaa koskevasta päätöksestä perittävän maksun suuruus on 70 euroa/tunti. Asian käsittelyyn on käytetty 16 tuntia.



10 Tiedottaminen

10.1 Päätös

Finnfeeds Finland Oy
Naantalin kaupunki
Naantalin kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen
Varsinais-Suomen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus, ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue
Suomen ympäristökeskus

10.2 Päätöksestä tiedottaminen

Päätöksen antamisesta ilmoitetaan niille, joille hakemuksesta on annettu erikseen tieto.

Aluehallintovirasto tiedottaa päätöksen antamisesta julkaisemalla kuulutuksen ja päätöksen aluehallintovirastojen verkkosivuilla (ylupa.avi.fi). Tieto kuulutuksesta julkaistaan myös Naantalin kaupungin verkkosivuilla.

11 Muutoksenhaku

Päätökseen saa hakea muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta valittamalla.

12 Liite

Valitusosoitus

13 Asian käsittelijät

Asian on ratkaissut ympäristöneuvos Anna Laiho ja esitellyt ympäristöylikontrollin tarkastaja Tiina Riikkilä.

Asiakirja on hyväksytty sähköisesti. Merkintä sähköisestä hyväksymisestä on asiakirjan viimeisellä sivulla.



VALITUSOSOITUS

Tähän aluehallintoviraston päätökseen tai siitä perittävään maksuun voi hakea muutosta kirjallisella valituksella. Valituksen saa tehdä sillä perusteella, että päätös on lainvastainen.

Päätöksestä voivat valittaa asianosaiset, sekä vaikutusalueella ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun tai asuinympäristön viihtyisyyden edistämiseksi toimivat rekisteröidyt yhdistykset tai säätiöt, sijaintikunta ja vaikutusalueen kunnat ja niiden ympäristönsuojeluviranomaiset, sekä elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset ja muut asiassa yleistä etua valvovat viranomaiset.

Asian käsittelystä hallinto-oikeudessa voidaan periä oikeudenkäyntimaksu siten kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) ja oikeusministeriön asetuksessa tuomioistuinmaksulain 2 §:ssä säädettyjen maksujen tarkistamisesta (1122/2021) säädetään. Maksun suuruus on 270 euroa. Tuomioistuinmaksulaissa on erikseen säädetty tapauksista, joissa maksua ei peritä. Tarkempia tietoja maksuista saa hallinto-oikeudesta.

Toimi näin

Jos haet muutosta aluehallintoviraston päätökseen, tee kirjallinen valitus Vaasan hallinto-oikeuteen ennen valitusajan päättymistä. Valitusaika päättyy **14.8.2024**.

Valitusaika määräytyy seuraavasti:

- Päätöksen tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen viimeistään seitsemäntenä (7.) päivänä siitä, kun aluehallintovirasto on julkaissut päätöksen verkkosivuillaan.
- Valitusaika on 30 päivää päätöksen tiedoksisaannista.
- Kun määräaika lasketaan, sitä päivää, kun päätös on saatu tiedoksi, ei oteta lukuun.
- Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto, juhannusaatto tai arkilauantai, määräaika päättyy ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Ilmoita valituksessa

- valittajan nimi, postiosoite, puhelinnumero ja muut tarpeelliset yhteystiedot, kuten sähköpostiosoite. Jos valittajana on yhteisö, ilmoita sen nimi ja yhteystiedot.
- laillisen edustajan, asiamiehen tai muun valituksen laatineen henkilön nimi ja postiosoite, puhelinnumero ja muut tarpeelliset yhteystiedot, kuten sähköpostiosoite
- sellainen postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite). Hallinto-oikeus voi valita, mihin osoitteeseen se toimittaa asiakirjat, jos sille on ilmoitettu useampia

prosessiosoitteita tai jos yhtäkään ilmoitettua yhteystietoa ei ole nimetty prosessiosoitteeksi.

- päätös, johon haetaan muutosta
- päätöksen kohta, johon haetaan muutosta
- mitä muutoksia päätökseen vaaditaan
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan

Yhteystietojen muutoksesta on ilmoitettava viipymättä hallinto-oikeudelle valituksen vireillä olon aikana.

Valituksen liitteet

- aluehallintoviraston päätös, johon muutosta haetaan (alkuperäisenä tai jäljennöksenä)
- asiakirjat, joita käytetään vaatimusten tukena (jollei niitä ole toimitettu jo aiemmin aluehallintovirastoon)
- valtakirja
 - asiamiehen on liitettävä valitukseen valittajalta saatu valtakirja – ellei hän ole asianajaja, julkinen oikeusavustaja tai sellainen oikeudenkäyntiavustaja, joka määrittellään luvan saaneista oikeudenkäyntiavustajista annetussa laissa (715/2011).
 - asiamiehen ei tarvitse toimittaa valtakirjaa, jos hallinto-oikeuteen toimitetaan sellainen sähköinen asiakirja, jossa on selvitys asiamiehen toimivallasta. Asiamiehen ei myöskään tarvitse esittää valtakirjaa, jos valittaja on antanut valtuutuksen suullisesti tuomioistuimessa tai jos asiamies on toiminut asiamiehenä asian aikaisemmassa käsittelyvaiheessa.

Lähetä valitus hallinto-oikeuteen

Hallinto-oikeuden yhteystiedot ovat:

Vaasan hallinto-oikeus
Korsholmanpuistikko 43, 4. krs (käyntiosoite)
PL 204, 65101 Vaasa (postiosoite)

sähköposti: vaasa.hao@oikeus.fi

puhelinvaihe: 029 56 42 611

asiakaspalvelu: 029 56 42 780 (avoinna ma–pe kello 8.00–16.15)

telekopio (fax): 029 56 42 760

Valituksen saapuminen määräajassa on valittajan vastuulla, kun se lähetetään postitse, sähköpostitse, telekopiona tai lähetin välityksellä. Suljetussa laitoksessa oleva henkilö voi antaa valituskirjelmän valitusajan kuluessa myös sille henkilölle, joka on määrätty laitoksessa tätä tehtävää hoitamaan tai laitoksen johtajalle.



Valituksen on oltava perillä hallinto-oikeuden kirjaamossa viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen hallinto-oikeuden aukioloajan päättymistä.

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Tämä asiakirja ESAVI/15979/2024 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument ESAVI/15979/2024 har godkänts elektroniskt

Esittelijä Riikkilä Tiina 08.07.2024 12:16

Ratkaisija Laiho Anna 08.07.2024 12:31