

J & T Pajunen Oy:n ympäristöluvan muuttamista koskeva päätös

Ympäristö- ja rakennuslautakunta 19.09.2023 § 67

392/11.01.00.00/2022

Valmistelija Ympäristöpäällikkö Saija Kajala 5.9.2023

Asia

Päätös J & T Pajunen Oy:n ympäristönsuojelulain 29 §:n mukaisesta hakemuksesta olemassa olevan toiminnan olennaiseksi muuttamiseksi. Ympäristölupaun haetaan muutosta ympäristölupa-alueen laajentamiseksi.

Päätös sisältää ratkaisun ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaisesta hakemuksesta toiminnan aloittamiseksi muutoksenhausta huolimatta.

Hakija

J & T Pajunen Oy
Navirentie 1
21100 Naantali

Y-tunnus: 0673129-3

Laitos ja sen sijainti

J & T Pajunen Oy:n toiminta sijoittuu Naantalissa Ladvon kylässä kiinteistölle 529-24-2-1, osoite Isosuontie noin 150.

Hakemuksen vireilletulo

Hakemus on tullut vireille Naantalın kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisessa 1.3.2023.

Toiminnan luvanvaraisuus

Ympäristöluvanvaraisen toiminnan päästöjä tai niiden vaikutuksia lisäävään tai muuhun toiminnan olennaiseen muuttamiseen on oltava lupa (YSL 29 §).

Toimivaltainen viranomainen

Naantalın kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen on toimivaltainen viranomainen ympäristönsuojelulain 34 §:n 2 momentin ja ympäristönsuojelusta annetun valtioneuvoston asetuksen 2 §:n 2 momentti kohtien 6 b ja 12 b ja f perusteella.

Taustatiedot

Luvat ja sopimukset

Naantalın ympäristö- ja rakennuslautakunta on 24.08.2022 § 49 myöntänyt toistaiseksi voimassa olevan ympäristöluvan osa-alueelle V1 jätteiden

vastaanottamiseksi ja hyödyntämiseksi mullan valmistuksessa sekä jätebetonin ja muualta tuotavan kiviaineksen vastaanottamiseksi ja käsittelemiseksi.

Kiinteistön omistajan Naantalin kaupungin kanssa on tehty maanvuokrasopimus kiinteistön osa-alueille V1 ja V2 1.11.2021-31.10.2041 väliseksi ajaksi teollisuus-, maa- ja kiviaines- ja varastointitoimintaan.

Tarkkailusuunnitelma

Ympäristölupapäätöksen 24.8.2022 § 49 lupamääräyksen 22 mukainen ympäristömelun tarkkailusuunnitelma (Ympäristömelun mittaussuunnitelma, Isosuon alue, Naantali, Promethor Oy, PR11247-TY01, päiväys 15.3.2023) on hyväksytty 22.3.2023 ympäristöpäällikön viranhaltijapäätöksellä nro 1/2023.

Kaavoitus

Alueen kaavoituksessa ei ole tapahtunut muutoksia Naantalin ympäristö- ja rakennuslautakunnan myöntämän ympäristölupapäätöksen 24.08.2022 § 49 jälkeen.

Laitoksen sijaintipaikka ja ympäristö

Laitoksen vuokra-alue on jaettu kahteen osa-alueeseen, V1 ja V2. V1 on pinta-alaltaan 23 140 m² ja on maa-aineksen käsittely- ja varastointialueena. Kiviainesten ottotoiminta tapahtuu alueella V2, pinta-alaltaan 46 330 m².

Lähin vakituksessa asuinkäytössä oleva asuinrakennus sijaitsee vuokra-alueesta V2 noin 320 metriä kaakkoon ja toinen vakituksessa asuinkäytössä oleva asuinrakennus sijaitsee noin 420 metrin päässä lounaassa. Idässä ja kaakossa olevat asuinrakennukset sijaitsevat yli 600 metrin etäisyydellä. Pohjoisessa noin 300 metrin päässä sijaitsee Isosuon jätekeskus. Lähin lomarakennus on yli kilometrin etäisyydellä. Lähin luonnonsuojelualue on Yli-Isotalon luonnonsuojelualue Kallastenvuoren itärinteellä, ja se sijaitsee noin yhden kilometrin etäisyydellä kaakossa.

Laitosalue ei sijaitse pohjavesialueella. Lähin luokiteltu pohjavesialue Lietsala sijaitsee laitosalueelta noin 1 km lounaaseen.

Asemakaavan laatimisen yhteydessä alueelle on laadittu luontoselvitys. Selvityksessä ei tunnistettu laitosaluetta koskien kohteita, jotka tulisi ottaa kaavan toteutuksessa huomioon.

Hakemuksen mukainen toiminta

Toiminnanharjoittaja hakee lupaa ympäristölupa-alueen laajentamiselle vuokra-alueen eteläosiin osa-alueelle V2, jonka pinta-ala on noin 46 330 m². Lupaa haetaan kiviaineksen murskaustoiminnan suorittamiselle ja maa- ja kiviaineksen varastoinnille alueen V2 puolella. Kun vuokra-alue V2 on tasattu louhimalla, ajokiven murskaus jatkuu V2-alueella. Alueella tulee olemaan yksi murskauslaitos. V2-alue jää pysyvästi sorapintaiseksi.

Samalla haetaan lupaa V1-alueen hulevesialtaan sijainnin muuttamiselle. V2-alueen hulevedet johdetaan oman hulevesialtaan kautta. Muita

muutoksia voimassa olevaan ympäristölupaan tai sen määräyksiin ei haeta.

Betonin murskaus ja mullan käsittely sijoittuu jatkossakin V1-alueelle pääosin alueen itäpuolelle asemapiirroksen *Nykytilanne* mukaisesti. Myös maa-ainesasematoiminta sijoittuu V1 osioon mullan käsittelyalueelle tai sen läheisyyteen. Tukitoiminta-alue sijoittuu kuten aiemminkin V1-alueen luoteiskulmaan. Toiminnanharjoittaja ei ole esittänyt muutoksia kiviaineksen vastaanotto-, varastointi- eikä valmiin kiviainemurskeen maksimivarastointimääriin. Toiminta-aikoihin ei ole esitetty muutoksia.

Ympäristökuormitus ja sen rajoittaminen

Melu

Alueelle on laadittu meluselvitys (Envineer Oy, 25.2.2022), jossa on huomioitu myös poraus ja kiven käsittely. Mallinnus on laadittu pahimpaan mahdolliseen tilanteeseen, jossa alueella on samanaikaisesti porausta, kiven murskausta ja rikutusta sekä mullan seulontaa. Melun vaimennus tehdään sijoittamalla murskain mallinnusraportissa esitetyllä tavalla noin 30 m pitkän ja 5 m korkean murskeen varastokasan taakse lähimmän asuinkiinteistön suhteen. Meluselvityksen johtopäätöksenä on, että meluvaikutukset lähimmille asuinkiinteistöille meluntorjuntatoimenpitein alittavat meluohjearvot.

Kivimurskan sijainnin muutokset eivät melumallinnuksen laatijan vastineen (päivätty 24.5.2023) mukaan aiheuta kiertotalouskentän meluselvityksessä (Envineer Oy, 25.2.2022) esitetyn lähimmän asuinkiinteistön (AS4) päiväaikaisen ohjearvon (55 dB) ylitystä, edellyttäen että murska sijaitsee meluselvityksessä esitetyn varastokasan takana, siten että se on sijoitettu kiinteistön ja murskan väliin. Louhinnan edetessä etelän suuntaan, tulee varastokasan sijaita edellä mainitun mukaisesti siten että varastokasa sijaitsee lähimmän asuinkiinteistön ja murskan välissä.

Päästöt pintaveteen

V1-alueen viivästysallas on siirretty mullankäsittelyalueen ja varikkoalueen eteläpuolelle V1-alueen keskelle, koska alunperin suunnitellulla paikalla oli savipatja.

V2-alueen kentän pintavedet johdetaan omaan erilliseen viivästysaltaaseen kentän länsiosassa. V2-alueen altaan tilavuus tulee olemaan 1 m³ / 100 m² kenttää. Altaan poistoputki varustetaan sulkuventtiilillä, joka pidetään toimintakunnossa myös talven aikana. Allas pidetään kunnossa näytteenotoin ja seurannalla, jotta veden viipymä altaassa on riittävä hienoaineksen laskeutumiseksi. Pohjaliete poistetaan tarpeen mukaan ja toimitetaan asianmukaiseen käsittelyyn.

Toiminnan vaikutusten tarkkailu

Päästötarkkailu

Viivytyksaltaista pintavesiuomaan johdettavan veden laatua tarkkaillaan keväällä ja syksyllä otettavien näytteiden avulla.

Vedestä määritetään seuraavat aineet ja ominaisuudet: kiintoaine, pH, sähkönjohtavuus, kloridi, orgaanisen aineksen määrä (CODMn), sulfaatti, kokonaisfosfori, kokonaistyyppi, ammoniumtyppi ja nitraattityppi.

Edellisten lisäksi joka kolmas vuosi pintavedestä määritetään seuraavat aineet ja ominaisuudet: kromi (liukoinen), kadmium (liukoinen), arseeni (liukoinen), lyijy (liukoinen), sinkki (liukoinen) ja öljyhiilivedyt C10-C40.

Vesinäytteet ottaa sertifioitu näytteenottaja ja näytteet analysoidaan akkreditoitussa laboratorioissa. Vesitarkkailun tulokset raportoidaan valvovalle viranomaiselle kerran vuodessa seuraavan vuoden maaliskuun loppuun mennessä. Mikäli tuloksissa on jotain poikkeavaa, ilmoitetaan siitä valvontaviranomaiselle viipymättä.

Hakijan esitykset

Toiminnan aloittamista koskeva pyyntö

Hakija hakee ympäristönsuojelulain 199 §:n nojalla lupaa toiminnan aloittamiseen mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta. Hakemuksen perusteluna on, että toiminnan aloittaminen ei aiheuta sellaisia peruuttamattomia ympäristövaikutuksia, mitkä tekisivät muutoksen haun hyödyttömäksi. Alue on ollut talousmetsänä. Vuokrasopimuksen mukaisesti puusto alueelta on poistettu. V2-alueen kiviaineksen ottotoiminnassa noudatetaan lupapäätöstä. Hakija sitoutuu asettamaan vakuuden heti lupapäätöksen jälkeen. Vakuuden suuruudeksi ehdotetaan yhteensä 5 000 euroa yhteiskäsittelylupapäätöksen ja ympäristöluvan muutospäätöksen aloittamiseksi. Perusteena on arvioitu mahdollisen valituksen käsittelyaikainen ottomäärä, 20 000 m³ ktr. Ottotoiminta alkaa alueelta pohjoisesta, keskikorkeus 5 m, pinta-ala 4000 m².

Hakemuksen käsittely

Täydennykset

Hakija on täydentänyt hakemustaan 28.4.2023 ja 24.5.2023.

Toiminnanharjoittaja on täydentänyt hakemustaan 5.9.2023 kiviaineksen kuormaamisen ja kuljetuksen osalta ilmoittamalla, että kuormaaminen ja kuljettaminen on myös lauantaisin tarpeellista kiireellisten urakoiden ja yksityishenkilöiden murskeen tarpeen vuoksi. Lisäksi mursketta voidaan tarvita rakennus- tai korjaushankkeissa, joita on tarve tehdä ajankohtina, jolloin niistä on mahdollisimman vähän haittaa esimerkiksi yleiselle liikenteelle tai työmaan muulle toiminnalle.

Tiedottaminen

Lupahakemuksesta on kuulutettu 3.7.-15.8.2023 kaupungin internetsivuilla. Rannikkoseutu -lehdessä on julkaistu kuulutus 30.6.2023. Hakemusta koskevat asiakirjat ovat olleet nähtävillä Naantalissa kaupungin internetsivuilla kuulutuksen yhteydessä. Rasion kaupunki ja Maskun kunta ovat pitäneet kuulutuksen pyynnöstä nähtävillä kuntiensä verkkosivuilla kuulutusajan. Asianosaisille on lähetetty 29.6.2023 tiedoksi lupahakemuksen vireilläolosta.

Neuvottelu

Luvan hakijan kanssa on pidetty lupahakemusta koskeva neuvottelu 12.6.2023. Neuvottelusta on laadittu muistio, joka on liitetty lupahakemusasiakirjoihin.

Lausunnot

Hakemuksesta on pyydetty lausunnot Naantalın kaupungin terveysuojeluviranomaiselta ja Raision kaupungin ja Maskun kunnan ympäristönsuojeluviranomaisilta.

Raision kaupungin terveystalvontajaosto (Naantalın kaupungin terveysuojeluviranomainen) toteaa lausunnossaan 22.8.2023 § 20 seuraavaa:

J & T Pajunen Oy:n ympäristöluvan myöntämiseksi ei ole terveysuojelullista estettä, kun noudatetaan kivenlouhimojen ja - murskaamojen ympäristönsuojelusta asetettuja vaatimuksia (VnA 800/2010) sekä parasta käyttökelpoista tekniikkaa melu- ja pölyhaittojen estämiseksi. Murskauslaitos tulee sijoittaa riittävän korkeiden varastokasojen tai muun esteen suojaan, jotta meluvaikutukset olisivat mahdollisimman pienet lähimmissä häiriintyvissä kohteissa. Pölyntorjuntalaitteita ja -menetelmiä on tarkkailtava toiminta-aikoina. Jos havaitaan, että toiminnot aiheuttavat raja-arvojen ylityksiä, toiminta tulee keskeyttää, kunnes melu- ja/tai pölysuojauksia on parannettu.

Raision kaupungin lupalautakunta (Raision kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen) toteaa lausunnossaan 31.8.2023 § 69 seuraavaa:

Toiminnasta aiheutuva melu ei saa ylittää lähimpien asuinrakennusten asumiseen käytettävillä alueilla ulkona päiväsaikaan klo 7-22 keskiäänitasoa 55 dB (LAeq). Toiminnassa on huolehdittava riittävästä meluntorjuntatoimenpiteistä siten, että toiminnan aiheuttamat meluvaikutukset lähimmille asuinrakennuksille jäävät mahdollisimman pieniksi eivätkä ylitä edellä mainittuja melutaso-ohjeita.

Meluntorjuntatoimenpiteiden tulee olla pysyvästi käytössä riippumatta kiviaineksen varastotilanteesta. Toiminnasta aiheutuvaa melutasoa ja hiukkaspitoisuutta tulee mitata tarvittaessa. Jos tehtyjen mittaustulosten perusteella havaitaan, että toiminnot aiheuttavat raja-arvojen ylityksiä, toiminta tulee keskeyttää, kunnes melu- ja/tai pölysuojauksia on parannettu siten, että raja-arvojen ylityksiä ei aiheudu. Pölyntorjuntalaitteita ja -menetelmiä on tarkkailtava päivittäin.

Maskun kunnan rakennus- ja ympäristölautakunta (Maskun kunnan ympäristönsuojeluviranomainen), 22.8.2023 § 45 toteaa lausunnossaan seuraavaa:

Maskun kunnan puolella erityisesti Suovasentiellä asukkaat ovat kärsineet toistuvasti Isosuon alueelta kantautuvista meluhäiriöistä. Maskun rakennus- ja ympäristölautakunta esittää toiveenaan Naantalın kaupungin ympäristönsuojelulle, että lupamääräyksissä 1) annetaan vähintään kertaluontoinen velvoite melutarkkailusta myös Maskun kunnan puolella Suovasentiellä, sekä 2) panostetaan alueen melutarkkailuun ja melunhallintaan alueen toiminnallinen kokonaisuus huomioon ottaen. Lopuksi Maskun rakennus- ja ympäristölautakunta toteaa, että luvan myöntämiseksi ei nähdä lakiperusteista estettä.

Muistutukset

Hakemuksesta jätettiin yksi muistutus kolmelta kiinteistöltä Suovasenskaarelta Maskusta:

Muistutuksessa mm. todetaan, että toiminnassa tulee ottaa huomioon meluvaikutukset ja niiden todetut haitat jo olemassa olevien toimijoiden, mukaan lukien J & T Pajunen Oy osalta, lähimmille asuinalueille. Huomiota on kiinnitettävä toiminta-alueen yhteismeluvaikutukseen muiden toimijoiden kanssa. Meluvallit on rakennettava muun muassa tuotetusta aineksesta sekä varmistettava meluvallin riittävä korkeus, pituus, tiheys ja oikea-aikaisuus myös Maskun kunnan yleiskaava-alueella sijaitsevan Suovasentien asuinalueen suuntaan.

Vastine

Hakijalle on varattu mahdollisuus vastineenantoon annettujen lausuntojen ja muistutuksen johdosta. Hakija toteaa 5.9.2023 toimittamassa vastineessaan seuraavaa:

J & T Pajunen Oy:n vastine lausuntoihin ja muistutukseen

Suovasen alueen asukkaiden muistutus ja Maskun rakennus- ja ympäristölautakunnan lausunto

Ympäristölupaa 24.8.2022 varten laadittiin meluselvitys, jossa on otettu huomioon nyt haettu toiminta. Selvityksen tulokset lyhennettynä:

J & T Oy:n kiertotalouskentän suunniteltujen toimintojen aiheuttamat meluvaikutukset lähimmälle asuinkiinteistölle alittavat mallinnustilanteessa 1 VNa 993/1992 mukaiset päiväaikaiset ohjearvot (55 dB), edellyttäen, että kivimurskain on asetettu varastokasan suojaan mahdollisimman lähelle varastokasaa.

Lähistöllä olevien muiden toimijoiden aiheuttamat meluvaikutukset nykytilanteessa asuinkiinteistöillä alittavat VNa 993/1992 mukaisen päiväaikaisen ohjearvon (55 dB). Suurimmat meluvaikutukset nykytilanteessa kohdistuvat Härkäsuon läjitysalueen eteläpuolella sijaitsevalle tarkastelupisteelle AS4.

Lähimmällä vapaa-ajan kiinteistöllä (L1) keskiäänitaso ylittää nykytilanteessa päiväaikaisen ohjearvon (45 dB). Tulos on yhteneväinen Härkäsuon läjitysalueen ympäristövaikutusten arviointi (YVA) -prosessia varten tehdyn meluselvityksen (Ramboll, 2019) kanssa.

Kuljetusliike Pajunen J & T Oy:n ja muiden toimijoiden toiminnan aiheuttamat yhteismeluvaikutukset nykytilanteeseen verrattuna ovat pieniä (mallinnustilanne 3). Tarkastelupisteillä meluvaikutukset kasvavat tai ovat samaa tasoa nykytilanteen kanssa. Suurimmat vaikutukset mallinnuksen perusteella kohdistuvat toiminta-alueen länsi- ja itäpuolelle, joissa keskiäänitasot nousevat. Suurin vaikutus asuinrakennuksiin kohdistuu toiminta-alueen kaakkoispuolella, jossa keskiäänitasot nousevat n. 2–3 dB. Lähimmällä asuinkiinteistöllä keskiäänitaso nousee toimijoiden yhteisvaikutuksen myötä n. 1 dB. Liikennemäärän lisäys Isosuontiellä aiheuttaa tarkastelupisteen AS1 asuinkiinteistöllä n. 1 dB nousun keskiäänitasoihin.

Mallinnuksen tulokset pätevät tilanteeseen, jossa kivimurskaimen edessä on noin 30 m pitkä ja 5 m korkea murskeen varastokasa, joka vaimentaa melua lähimmälle asuinkiinteistölle. Louhintaan liittyvien toimintojen ajallinen jakautuminen ja melupäästöt tunnetaan suhteellisen hyvin. Suurimmat epävarmuudet liittyvät toimintojen sijoittumiseen suhteessa melun leviämistä vaimentaviin esteisiin, esim. etäisyys kalliorintaukseen ja varastokasoihin.

Mallinnustulokset vastaavat mukaisia keskiäänitasoja. Laskentatuloksen epävarmuus on sitä suurempi, mitä kauempana laskentapiste sijaitsee. Epävarmuuden voidaan arvioida olevan alle 500 m etäisyydellä $\pm 2-3$ dB.

Suovasen alue sijaitsee 1,5 km:n etäisyydellä pohjoisessa louhinta-alueesta. Selvityksen mukaan yhteisvaikutustilanteessa melutaso voi nousta alueen itä- ja länsipuolella, ja lähimmällä asuinkiinteistöllä kaakossa nousu voi olla 1 dB.

Haetulla toiminnalla ei ole selvityksen perusteella vaikutusta Suovasen alueen melutasoon, joten siellä ei ole tarpeellista suorittaa melumittausta.

Merkintä

Naantalin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisessa on samanaikaisesti ollut käsiteltävänä J & T Pajunen Oy:n hakemus, joka koskee yhteiskäsittelyluvalla otettavan kiviaineksen ottotoimintaa vuokra-alueella V2.

Liitteenä on asemapiirros ympäristölupa-alueesta (V1 ja V2) ja toimintojen uusista sijainneista sekä Naantalin ympäristö- ja rakennuslautakunnan päätös 24.08.2022 § 49.

Liitteet 1 – 2, YMPRA 19.9.2023

Esittelijä

Ympäristöpäällikkö

Päätösehdotus

Naantalin kaupungin ympäristö- ja rakennuslautakunta myöntää J & T Pajunen Oy:lle ympäristöluvan hakemuksen mukaiselle toiminnan muutokselle. Voimassa olevan Naantalin ympäristö- ja rakennuslautakunnan 24.08.2022 § 49 myöntämän ympäristölupapäätöksen lupamääräyksiä 6, 18, 22 ja 28 muutetaan (muutokset *kursiivilla*) ja lupamääräys 22a lisätään. Muilta osin Naantalin ympäristö- ja rakennuslautakunnan myöntämää ympäristölupapäätöstä 24.08.2022 § 49 on edelleen noudatettava. Toimintaa on lisäksi harjoitettava hakemuksessa esitetyllä tavalla jäljempänä esitettyjen lupamääräysten mukaisesti.

Lupamääräykset

Toiminta

6. Toiminnassa tulee noudattaa seuraavia toiminta-aikoja:

Mullan valmistus, jätebetonin käsittely ja maa-ainesten seulonta: maanantaista perjantaihin klo 7-20.

Kiviaineksen murskaus: 16.8.- 14.6. välisenä aikana maanantaista perjantaihin klo 7-20.

15.6.-15.8. välisenä aikana kiviaineksen murskaustoiminta ei ole sallittu.

Rikotus: 16.8.- 14.6. välisenä aikana maanantaista perjantaihin klo 8-18.

15.6.-15.8. välisenä aikana rikotus ei ole sallittu.

Jätebetonin ja kiviaineksen murskaus samanaikaisesti on kielletty.

Kiviaineksen kuormaus ja kuljettaminen: läpi vuoden maanantaista perjantaihin klo 7.00-21.00 sekä satunnaisesti klo 6.00-22.00 ja lauantaisin klo 7.00-18.00. Kiviaineksen kuormaus ja kuljettaminen on sunnuntaisin kielletty.

Muu kuormaaminen ja kuljettaminen: maanantaista perjantaihin klo 7-21 ja lauantaisin klo 7-18 sekä satunnaisesti sunnuntaisin klo 9-16 välisenä aikana.

Häiritsevää melua aiheuttavaa toimintaa ei saa tehdä virallisina pyhäpäivinä (uudenvuodenpäivä, loppiainen, pitkäperjantai, toinen pääsiäispäivä, vapunpäivä, helatorstai, juhannuspäivä, pyhäinpäivä, itsenäisyyspäivä, joulupäivä ja tapaninpäivä), juhannus- eikä jouluaattona.

Melu

18. Toiminnassa tulee huolehtia riittävästä meluntorjunnasta. Kiviaineksen murskauslaitos tulee sijoittaa hakemuksen liitteen 5 mukaisen meluselvityksen ja *Envineer Oy:n 24.5.2023 antamaan vastineen* edellyttämällä tavalla vähintään viisi (5) metriä korkean ja 30 metriä pitkän pysyvän esteen suojaan. Toiminnan alkuvaiheessa melusuojaus voidaan toteuttaa väliaikaisena ratkaisuna, kunnes on varmistettu melusuojauksen sijainti ja suuntauksen tarve lähimpien häiriintyvien kohteiden suhteen. Melusuojauksen tulee olla valmiina ennen kivenmurskaustoiminnan aloittamista. Häiriintyvät kohteet tulee tarvittaessa ottaa huomioon riittävin meluntorjuntatoimenpitein, kuten maa-ainekasojen ja käsittelytoimintojen sijoittelulla.

Toiminnasta syntyvä melu ei saa yhdessä muiden alueella olevien ympäristönluvanvaraisten toimintojen kanssa ylittää päivällä (klo 7.00-22.00) ekvivalenttimelutasoa 55 dB (LAeq) häiriöille alttiissa kohteissa. Taajaman ulkopuolella olevilla loma-asumiseen käytettävillä alueilla, virkistysalueilla ja luonnonsuojelualueilla melutaso ei saa ylittää päiväohjearvoa 45 dB.

Mikäli melu on luonteeltaan iskumaista tai kapeakaistaista, mittaustulokseen lisätään 5 dB ennen sen vertaamista sallittuun melutasoon.

Mikäli toiminnasta todetaan aiheutuvan häiritsevää melua, toiminnanharjoittajan tulee tarvittaessa varmentaa melutaso Naantalin kaupungin ympäristönsuojeluviranhaltijan hyväksymällä tavalla ja ryhtyä viivytyksettä tarpeellisiin toimiin päästöjen estämiseksi. Tehdyistä toimenpiteistä tulee raportoida ympäristönsuojeluviranomaiselle. Melupäästöjä olennaisesti lisäävän häiriön sattuessa toiminta on keskeytettävä, kunnes vika on korjattu. Mittaukset tulee uusida viikon sisällä tehtyjen toimenpiteiden jälkeen

Toiminnan tarkkailu

22. Toiminnan aiheuttamaa melutasoa tulee mitata *murskaimen siirtyessä ensimmäisen kerran laitosalueen eteläosiin sekä uudelleen siinä vaiheessa, kun alue V2 on tasattu lopulliseen korkotasoonsa.*

Pysyvän sijainnin mukaisen melusuojauksen toimivuus tulee varmentaa mittauksin häiriintyvissä kohteissa.

Betonijätteen murskauksesta aiheutuva melutaso tulee varmentaa mittauksin häiriintyvissä kohteissa.

Ympäristöpäällikön viranhaltijapäätöksellä 22.3.2023, nro 1/2023, hyväksytty mittaussuunnitelma tulee päivittää ja hyväksyttää hyvissä ajoin ennen mittauksia kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisella.

Jos tehtyjen mittaustulosten perusteella havaitaan, että toiminnot aiheuttavat raja-arvojen ylityksiä, toiminta tulee keskeyttää, kunnes melusuojauksia on parannettu.

Laitoksen melupäästöt on mitattava uudelleen tarvittaessa.

22a.

Kiviaineksen murskaustoiminnasta aiheutuvaa hiukkaspitoisuutta on tarkkailtava. Laitoksen toiminnan aiheuttama hengitettävien hiukkasten (PM10) pitoisuus on mitattava lähimpien pölypäästöille altistuvien kohteiden piha-alueelta puolueetonta asiantuntijaa käyttäen. Mittaussuunnitelma on toimitettava Naantalin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle hyväksyttäväksi kuukauden kuluessa tämän luvan mukaisen toiminnan käynnistyttyä silloin, kun laitos on täydessä käynnissä normaalitilanteessa, kuitenkin viimeistään kaksi viikkoa ennen mittausajankohtaa.

Mittaukset on tehtävä pätevästi, luotettavasti ja tarkoituksenmukaisin menetelmin.

Mittaustulokset on toimitettava viikon kuluessa niiden valmistuttua valvontaviranomaiselle ja mittausraportti viimeistään kuukauden kuluttua mittauksista.

Mikäli mittaustuloksissa todetaan lupamääräysten ylityksiä, tulee välittömästi ryhtyä toimenpiteisiin hiukkaspäästöjen vähentämiseksi. Tehtyjen toimien jälkeen tulee suorittaa uusintamittaukset.

Mittaustulosten perusteella ympäristönsuojeluviranomainen päättää hengitettävien hiukkasten tarkkailun jatkamisesta ja laajuudesta.

Kirjanpito ja raportointi

28. Luvan haltijan on pidettävä kirjaa toiminnasta ja toimintaan liittyvistä ympäristönsuojelun kannalta merkityksellisistä tapahtumista. Kirjanpitoon on merkittävä jäljempänä esitetyt raportointia varten tarvittavat tiedot. Kirjanpito on pyydettäessä esitettävä valvovalle viranomaiselle.

Edellistä vuotta koskeva yhteenveto toiminnasta tulee toimittaa Naantalin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle vuosittain helmikuun loppuun mennessä. Vuosiyhteenvedon tulee sisältää ainakin seuraavat tiedot:

- Tiedot alueella käsitellyn puhtaan maa-aineksen määrästä
- Tiedot sekä alueelle tuodun että alueelta louhitun ja murskatun kiviaineksen määrästä sekä alueella varastoituna olevan murskeen määrästä vuoden lopussa
- Tiedot murskauslaitoksen käyttöajasta (toimintapäivät ja päivittäinen toiminta-aika)
- Tiedot alueelle vastaanotetun ja käsitellyn betonijätteen määrästä sekä alueella varastoituna olevan betonijätteen ja valmiin betonimurskeen määrästä vuoden lopussa
- Tiedot mullanvalmistusta varten alueella vastaanotettujen jätteiden määrästä ja niiden toimittajista
- Tiedot valmistetun multatuotteen määrästä sekä vuoden lopussa aumoissa ja varastokasoissa olevien materiaalien (hevosenlanta, haravointijäte ja mädätysjäännös) määristä
- Tiedot pintaveden ja mahdollisten muiden tarkkailujen tuloksista
- Tiedot toiminnassa syntyneiden jätteiden määrästä ja toimituspaikoista jätelajeittain eriteltyinä
- Tiedot viivytysaltaisiin kertyneen lietteen määrästä, laadusta ja käsittelystä sekä poistoimituspaikat ja -ajankohdat
- Tiedot toiminnassa käytetyistä kemikaaleista ja polttoaineista ja niiden kulutusmääristä
- Tiedot ympäristönsuojelun kannalta merkittävistä häiriötilanteista ja onnettomuuksista sekä niiden johdosta tehdyistä toimenpiteistä sekä yhteenveto toiminnanharjoittajalle tulleista ympäristöhäiriötä koskevista palautteista
- Tiedot vuoden aikana toteutuneista ja suunnitteilla olevista muutoksista toiminnassa sekä jätteiden ja hulevesien käsittelyssä

Vuosiraportin perusteena olevat asiakirjat ja tallenteet on säilytettävä vähintään kuusi vuotta. Raportointitiedot tulee toimittaa valvontaviranomaisen osoittamalla tavalla.

Päätöksen täytäntöönpano

Lainvoimaisuus

Päätös on lainvoimainen valitusajan päätyttyä, jos päätökseen ei haeta muutosta valittamalla (Ympäristönsuojelulaki 198 §).

Toiminnan aloittaminen muutoksenhausta huolimatta YSL 199 §

Luvan saaja voi aloittaa hakemuksen mukaisen toiminnan tämän lupapäätöksen mukaisia lupamääräyksiä noudattaen muutoksenhausta huolimatta (Ympäristönsuojelulaki 199 §).

Luvan saajan on ennen toiminnan aloittamista asetettava 2000 euron suuruinen vakuus ympäristöluvan

valvontaviranomaisen hyväksi ympäristön saattamiseksi ennalleen lupapäätöksen kumoamisen tai lupamääräysten muuttamisen varalle. Vakuus voidaan asettaa pankkitalletuksena, pankkitakauksena tai takausvakuutuksena. Vakuuden antajan on oltava luotto-, vakuutus- tai muu ammattimainen rahoituslaitos, jolla on kotipaikka Euroopan talousalueeseen kuuluvassa valtiossa.

Muutoksenhakutuomioistuin voi kieltää päätöksen täytäntöönpanon (Ympäristönsuojelulaki 201 §).

Perustelut

Ratkaisun perustelut

Hakemus koskee ympäristönsuojelulain 29 §:n mukaista olennaista muutosta, jossa ympäristölupa-alue laajenee koskemaan myös vuokra-alueen eteläosaa, V2. Naantalin kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen on ratkaisussaan ottanut huomioon ympäristönsuojelulain ja jätelain tavoitteet ja yleiset periaatteet sekä näiden lakien ja niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset. Harkintaan ovat vaikuttaneet myös lupakäsittelyn aikana saadut lausunnot ja muistutukset. Lähtökohtana ratkaisussa on ollut lupahakemus ja hakijan esittämät toimenpiteet haittojen vähentämiseksi.

Tämän ja Naantalin ympäristö- ja rakennuslautakunnan 24.08.2022 § 49 myöntämän päätöksen mukaisesti harjoitettuna toiminta täyttää ympäristönsuojelulain 49 §:n mukaiset edellytykset luvan myöntämiselle ja ympäristönsuojelulain 11 §:n mukaiset edellytykset sijoituspaikan valinnalle. Toiminta ei ole voimassa olevan asemakaavan vastaista eikä toiminnan sijoittaminen vaikeuta alueen käyttämistä maakuntakaavassa tai osayleiskaavassa varattuun tarkoitukseen.

Naantalin kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen katsoo, että kun toimintaa harjoitetaan tässä päätöksessä esitetyllä tavalla ja noudatetaan annettuja lupamääräyksiä, toiminta täyttää ennalta arvioiden ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset sekä ne vaatimukset, jotka luonnonsuojelulaissa ja sen nojalla on säädetty.

Määräyksiä annettaessa on otettu huomioon toiminnan aiheuttama pilaantumisen todennäköisyys ja onnettomuusriski. Hakija on esittänyt toimet asianmukaisen hulevesien käsittelyn järjestämiseksi alueella V2 ja läheiseen ojaan alueelta V2 johdettavan veden laadun tarkkailemiseksi. Lupamääräyksiin on varmistettu, että toiminnan meluvaikutuksia tarkkaillaan myös tilanteessa, kun murskain on siirtynyt alueelle V2.

Toiminnan aloittamisen mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta ei katsota tekevän muutoksenhakua hyödyttömäksi. Luvanhakija on esittänyt perustelut päätöksen täytäntöönpanolle. Asetettava vakuus on katsottu

riittäväksi mm. laitosalueen siivoamiseen ja toiminnassa syntyneiden jätteiden asianmukaiseen käsittelyyn.

Naantalin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisessa on samanaikaisesti ollut käsiteltävänä J & T Pajunen Oy:n hakemus, joka koskee yhteiskäsittelyluvalla otettavan kiviaineksen ottotoimintaa vuokra-alueella V2. Louhintaa koskevat melu- ja pölypäästöt on ratkaistu siinä yhteydessä.

Lupamääräysten yleiset perustelut

Lupamääräyksiä annettaessa on otettu huomioon laitoksen sijainti, sen yhteys muihin toimintoihin, toiminnasta aiheutuvan pilaantumisen todennäköisyys, onnettomuusriski sekä ympäristönsuojelulain vaatimus käyttää toiminnassa parasta käyttökelpoista tekniikkaa.

Ympäristönsuojelulain 52 §:n mukaan ympäristöluvassa on annettava tarpeelliset määräykset päästöistä, päästöraja-arvoista, päästöjen ehkäisemisestä ja rajoittamisesta sekä päästöpaikan sijainnista, maaperän ja pohjavesien pilaantumisen ehkäisemisestä, jätteistä sekä niiden määrän ja haitallisuuden vähentämisestä, toimista häiriö- ja muissa poikkeuksellisissa tilanteissa, toiminnan lopettamisen jälkeisestä alueen kunnostamisesta ja päästöjen ehkäisemisestä sekä muista toiminnan lopettamisen jälkeisistä toimista ja muista toimista, joilla ehkäistään tai vähennetään ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa.

Lupamääräysten yksilöidyt perustelut

Lupamääräys 6

Muraus-asetuksen 800/2010 mukaan kalliokiviaineksen ja kiviainesmurskeen kuormaaminen ja kuljettaminen on tehtävä arkipäivisin klo 6.00 – 22.00 välisenä aikana. Ympäristöluvassa voidaan lisäksi erityisistä syistä sallia kuormaaminen ja kuljetus lauantaisin kello 7.00–18.00 välisenä aikana. Toiminnanharjoittaja on esittänyt, että kuormaaminen ja kuljettaminen on myös lauantaisin tarpeellista kiireellisten urakoiden ja yksityishenkilöiden murskeen tarpeen vuoksi. Lisäksi mursketta voidaan tarvita rakennus- tai korjaushankkeissa, joita on tarve tehdä ajankohtina, jolloin niistä on mahdollisimman vähän haittaa esimerkiksi yleiselle liikenteelle tai työmaan muulle toiminnalle.

Lupamääräys 18

Määräystä on täsmennetty ottaen huomioon murskaimen sijainnissa ja louhinnan myötä maastonmuodoissa tapahtuva muutos, mikä vaikuttaa melun leviämiseen.

Lupamääräys 22

Ympäristöluvassa on määrättävä toiminnan ja sen vaikutusten seurannasta ja tarkkailusta. Ympäristöolosuhteiden ja meluavan lähteen sijainnin muuttuessa on aiheellista varmistaa melutaso mittauksin lähimmissä häiriintyvissä kohteissa.

Lupamääräys 22a

Asetuksen 800/2010 mukaan pölyä on tarkkailtava, jos toiminnan etäisyys pölylle alttiisiin kohteisiin on alle 500 metriä. Mittausten ja tutkimusten laadunvarmistuksesta säädetään ympäristönsuojelulain 209 §:ssä.

Lupamääräys 28

Kirjanpitoa ja raportointia koskevaa määräystä on täsmennetty ympäristölupa-alueelta louhittavan kiviaineksen ja alueelle V2 sijoittuvan viivytysaltaan osalta valvonnan toteuttamiseksi.

Vastaus lausunnoissa ja muistutuksessa esitettyihin yksilöityihin vaatimuksiin

Lausunnoissa ja muistutuksessa esitetyt vaatimukset ja muut seikat on otettu huomioon päätöksen lupamääräyksistä ja niiden perusteluista ilmenevällä tavalla.

Päätöksen voimassaolo

Tämä päätös on voimassa toistaiseksi.

Lupaa ankaramman asetuksen noudattaminen

Jos valtioneuvoston asetuksella annetaan tämän luvan määräystä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, asetusta on luvan estämättä noudatettava (Ympäristönsuojelulaki 70 §).

Sovelletut säännökset

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 6–9, 11–12, 14–17, 20, 29, 34, 42–44, 46, 47a, 48–49, 52–53, 58, 62, 64–66, 70, 83, 85, 87, 140–142, 172, 190–191, 199, 209 §, liite 1
Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014) 2, 8, 14–15, 20 §
Laki eräistä naapurussuhteista (26/1920) 17 §
Jätelaki (646/2011) 8, 13, 28, 29, 72 118–119 §
Valtioneuvoston asetus jätteistä (978/2021) 36 §
Valtioneuvoston päätös melutason ohjearvoista (993/1992)

Käsittelymaksu

Käsittelymaksu on yhteensä 1105,50 euroa.

Asian käsittelystä peritään maksu, joka määräytyy Naantalinnon kaupunginhallituksen 4.10.2021 § 393 vahvistaman kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen taksan 3.1 § ja 5.3 §:n mukaisesti.

Päätöksestä tiedottaminen

Päätös

J & T Pajunen Oy
Raision kaupungin terveysvalvontajaosto
Raision kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen
Maskun kunnan ympäristönsuojeluviranomainen
Varsinais-Suomen Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus

Päätöksestä ilmoittaminen

Asianosaiset kuulemislistan mukaisesti
Muistutuksen ilmaissut

Naantalin kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen ilmoittaa päätöksestä julkaisemalla kuulutuksen ja päätöksen Naantalin kaupungin internetsivuilla osoitteessa www.naantali.fi. Päätöksen antamisesta ilmoitetaan lisäksi Rannikkoseutu-lehdessä. Tieto kuulutuksesta pyydetään julkaisemaan myös Maskun kunnan ja Raision kaupungin verkkosivuilla.

Päätöksen antaminen

Päätöksen antopäivä on 26.9.2023.

Muutoksenhaku

Päätökseen saa hakea muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta valittamalla. Asian käsittelystä perittävästä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta. Muutoksenhakuohje on pöytäkirjan liitteenä.

Liitteet

Ympäristölupa-alue (V1 ja V2) ja toimintojen uudet sijainnit
(Asemapiirros: *Nykytilanne*)
Naantalin ympäristö- ja rakennuslautakunnan päätös
24.08.2022 § 49

Päätös

Ympäristöpäällikön päätösehdotus hyväksyttiin.