

Ympäristönsuojelutarkastaja

18.02.2021

29/11.03.01/2021

Nro 5/2021

Ympäristönsuojelulain 122 §:n mukainen päätös melua ja tärinää aiheuttavasta tilapäisestä toiminnasta / JJ Kiinteistökehitys Oy**Selostus/esittely****Hakija**

JJ Kiinteistökehitys Oy
Särkänähde 8
21100 Naantali

Aiheuttamispaikka

Kukolantie, Naantali, kiinteistötunnus 529-106-8-1

Asian vireilletulo

JJ Kiinteistökehitys Oy on 29.12.2020 toimittanut Naantalin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle ympäristönsuojelulain 118 § mukaisen ilmoituksen melua ja tärinää aiheuttavasta tilapäisestä toiminnasta koskien muutosta aiemmin tehtyyn ilmoitukseen.

Toimintaa koskevat luvat ja sopimukset

Ympäristönsuojelutarkastaja on 26.3.2020 antanut ympäristönsuojelulain 122 §:n mukaisen päätöksen melua- ja tärinää aiheuttavasta tilapäisestä toiminnasta, Nro 6/2020. Päätös on ollut voimassa vuoden 2020 loppuun asti.

Rakennustarkastaja on myöntänyt kiinteistölle maisematyöluvan tontin esirakentamiseksi asemakaavan mukaista käyttöä varten, päätös § 324, 22.4.2020, lupatunnus 20-0166-M.

Toiminta kiinteistöllä

Kiinteistöllä suoritetaan tontin esirakentamiseksi louhintaa ja louhitun kiviaineksen murskausta. Louhinta perustuu rakennusvalvontaviranomaisen maisematyöluvaan.

Hakijan ilmoittama muutos aiemmin toimitettuun ilmoitukseen

Toiminnanharjoittaja on ilmoittanut, että massalouhinnat kiinteistöllä on tehty, mutta kiviainesta ei ole murskattu, mistä syystä toiminnalle haetaan jatkoaikaa.

Muutosilmoituksen mukaan alueella tullaan murskaamaan kiinteistöltä louhittu kiviaines. Murskattavan kiviaineksen määrä on n. 12 000 m³ ktr ja tuotantokapasiteetti noin 3000-4000 tonnia/työvuoro. Murskauksen jälkeen tarkistetaan alueen korkotasot ja tarvittaessa epätasaisuutta tasoitetaan. Pääsääntöisesti alueen louhinnat on tehty. Ilmoituksen mukainen toiminta tapahtuu vuoden 2021 lokakuun loppuun mennessä. Murskaus suoritetaan arviolta elo-lokakuussa, kesän jälkeen.

Toiminta-ajat

Ilmoituksen mukaan toimintaa tehdään maanantaista perjantaihin seuraavasti: porausta tehdään klo 7.00-18.00, räjäytyksiä klo 8.00-16.00,

rikotusta klo 8.00-18.00 ja murskausta klo 7.00-22.00. Toteutuvat työajat voivat olla myös esitettyjä lyhyempiä.

Melupäästöt

Melupäästöjä aiheuttavia koneita ja laitteita ovat poravaunu, hydraulinen iskuvasara, pyöräkuormaaja ja murskauslaitos. Ilmoituksen mukaan louhintaräjäytysten määrää jäänee pieneksi. Melutasoksi 10 metrin päässä on ilmoitettu poran osalta 92-97 dB(A), hydraulisen iskuvasaran osalta 85-90 dB(A), pyöräkuormaajan osalta 77 dN(A) ja murskauslaitoksen osalta 93-98 dB(A).

Alueen ympäristössä on 500 metrin säteellä omakotitaloja ja rivitaloja. Lähin asuinrakennus sijaitsee noin 320 metrin etäisyydellä. Lähin päiväkotitalo sijaitsee noin 620 metrin etäisyydellä. Tontin 529-106-8-1- eteläpuolelle noin 190 metrin etäisyydelle on merkitty asuinkäytössä oleva rakennus. Rakennus on telakan asuntolakäytössä eikä sitä ole tarkasteltu melulle häiriintyvänä kohteena.

Esitetyillä toiminta-ajoilla louhinnan aiheuttama päiväajan keskiäänitaso on lähimmillä asuinrakennuksilla suurimmillaan noin 50 desiberin tuntumassa. Murskauksen aiheuttama päiväajan keskiäänitaso on asuinrakennuksilla suurimmillaan noin 55 dB(A). Melutiedot perustuvat konsultin muissa kohteissa tekemiin vastaavien laitteiden melupäästötietoihin sekä kyseisestä kohteesta tehtyyn laskennalliseen mallinnukseen.

Melun torjuntatoimet ja toiminnan seuranta

Murskain sijoitetaan murskeesta tehtävän varastokasan taakse suhteessa lähimpiin häiriintyviin kohteisiin. Varastokasat syntyvät ensimmäisten murskauspäivien aikana. Rikotuksen aiheuttamaa melun leviämistä pyritään estämään sijoittamalla rikotin varastokasan tai muun meluesteen taakse. Ilmoituksen mukaan on todennäköistä, ettei alueella porata ja murskata samaan aikaan.

Toiminnanharjoittaja seuraa laitteistojen kuntoa ja laitteistoista aiheuvaa ääntä maanrakennuskohteessa. Melua käydään ajoittain havainnoimassa aistinvaraisesti myös lähimpien häiriintyvien kohteiden läheisyydessä. Tarvittaessa ympäristömelua voidaan mitata.

Lähimpiä asukkaita tiedotetaan alueen maanrakennushankkeesta yhdellä tiedotteella ennen rakentamisen aloittamista. Karttarajaus tiedotettavista kiinteistöistä ja yhteystiedot ovat meluilmoituksen liitteenä. Tiedottaminen tapahtuu talokohtaisesti.

Hakemuksen käsittely

Hakemusta on täydennetty 5.1.2021 toimitetuilla tiedoilla.

Meluilmoituksesta on kuulutettu 8.1.-25.1.2021 välisenä aikana Naantalin kaupungin internetsivuilla. Hakemusasiakirjat ovat olleet kuulutusaikana nähtävillä kuulutuksen yhteydessä osoitteessa www.naantali.fi/kuulutukset

Meluilmoituksesta on erikseen annettu tieto mahdollisille lähimmille häiriintyville kohteille. Meluilmoituksesta jätettiin kuulutusaikana seuraavat muistutukset:

Ympäristönsuojelutarkastaja

18.02.2021

29/11.03.01/2021
Nro 5/2021

12.1.2021:

Muistutuksena on, että murskaus, kuljetus ja kuormaus sallitaan meluhaitan vuoksi aikaisemman kuulutuksen mukaisesti ma-pe klo 7-20. Uudessa kuulutuksessa aika on klo 7-22. Uusi pidennetty aika murskauksen sekä kuljetuksen ja kuormauksen osalta hankaloittaa erityisesti lapsiperheiden asemaa iltatoimien ja elämisen osalta.

19.1. 2021:

Ilmoituksessa esitettyjä kellonaikoja esitetään muutettavan siten, että mitään murskaamiseen suoraan tai välillisesti liittyvää toimenpidettä ei suoriteta viikonloppuisin, ja arkisin kaikki toiminta lakkaa viimeistään klo 18.00. Lisäksi esitetään, että aikaikkuna siirretään elo-lokakuusta eteenpäin syys-marraskuulle syystä, että elokuu on suosittu lomakausi. JJ Kiinteistökehitys Oy:lle katsotaan myönnetyn jo riittävästi aikaa suorittaa louhintaan liittyvät toimenpiteet alkuperäisessä aikataulussa ja alueen asukkaat ovat jo saaneet sietää jatkuvaa tärinää ja melua tarpeettoman pitkään. Lisääjän myöntäminen nykyisellään laskee huomattavasti ympäristön ja lähialueen asukkaiden asumisviihtyvyyttä.

Toiminnanharjoittaja on antanut vastineen ilmoituksesta annettuihin muistutuksiin 27.1.2021:

JJ Kiinteistökehitys Oy on hakenut melulupaa Naantalin Naviren alueella, Kukolantien varressa sijaitsevalle kiinteistölle (529-106-8-1) 24.2.2020. Alueella sijaitsevien muiden kiinteistöjen louhinnan kiireellisyyden vuoksi on Naantalin kaupungin kanssa sovittu kyseisen tontin valmiiksi saattamisen viivästyvän luvassa haetusta loppuajankohdasta 31.12.2020, ja töiden loppuun saattamisesta kiinteistöllä lokakuun 2021 loppuun mennessä.

Pääasialliset louhintatyöt alueella on jo suoritettu. Jotta alue voidaan saattaa vastaamaan tulevaa käyttötarkoitustaan, vaatii se vielä louheen murskauksen. Toiminnanharjoittaja on vastannut muistutuksiin seuraavasti:

Muistutus 19.1.2021: Töitä ei suoriteta viikonloppuisin. Kiinteistöllä on louhintatyöt pääsääntöisesti suoritettu, eikä tärinöitä tai meluhaittaa ole räjäytyksistä/porauksesta enää tämän kiinteistön osalta odotettavissa. Kiinteistö luovutetaan Naantalin kaupungille esirakennettuna lokakuun 2021 loppuun mennessä, eikä toiminta-aikojen muuttaminen aikataulun puitteissa ole mahdollista. Ehdotamme samoja toiminta-aikoja, kuin aikaisemmassa päätöksessä 26.3.2020.

Muistutus 12.1.2021: Lupahakemuksessa toiminta-ajoksi ollaan murskauksen osalta esitetty arkisin 7.00-22.00. Aikaisemmassa lupapäätöksessä 26.3.2020 toiminta-ajat murskauksen osalta ovat 7.00-20.00, jota muistutuksessa toivottiin noudatettavan. Kuten myös yllä olevassa vastauksessa, esitämme näitä samoja toiminta-aikoja, kuin aikaisemmassa lupapäätöksessä.

Päätös

Ympäristönsuojelulain 118 §:n mukainen ilmoitus hyväksytään. Toimintaa on harjoitettava meluilmoituksen sekä jäljempänä esitettyjen määräysten mukaisesti.

Määräykset:

1. Päätöksen voimassaolo: 19.2.-31.10.2021, poislukien viralliset pyhäpäivät (pääsiäisen pyhäpäivät ja helatorstai) sekä juhannusaatto.

2. Toiminnassa tulee noudattaa seuraavia päivittäisiä toiminta-aikoja: Porausta, rikotusta ja murskausta saa tehdä arkisin maanantaista perjantaihin klo 8.00-18.00 ja räjäytyksiä arkisin maanantaista perjantaihin klo 8.00-16.00, lukuunottamatta 1.6.-15.8.2021 välistä aikaa, jolloin kiinteistöllä ei saa murskata.

3. Kiinteistöllä saa murskata vain sieltä louhittua kiviainesta. Toiminnanharjoittajan tulee pitää kirjaa murskauspäivistä. Kirjanpito on pyydettyäessä esitettävä valvontaviranomaiselle.

Naantalin kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle tulee ilmoittaa etukäteen osoitteeseen kirjaamo@naantali.fi murskauksen tarkemmat ajankohdat.

4. Toiminnasta aiheutuvan melun määrää tulee pyrkiä minimoimaan koko toiminnan aikana ja huolehtia riittävästä meluntorjunnasta. Murskaustoiminnan aikana louheen ja murskeen varastokasat on sijoitettava niin, että melun leviämistä torjutaan.

5. Toiminnanharjoittajan on järjestettävä toimintansa siten, että alueen yhteismelu ei ylitä melutason ohjearvoista annetussa valtioneuvoston päätöksessä (993/1992) säädettyjä ulkomelun ohjearvoja häiriintyvissä kohteissa. Kiviaineksen murskaus tulee suorittaa eriaikaisesti länsipuolella sijaitsevan kiinteistön kanssa.

Tarvittaessa, esimerkiksi valitustapauksissa, tulee toiminnanharjoittajan varautua melutason mittaamiseen ja ryhtyä tarvittaviin meluntorjuntatoimenpiteisiin tarpeen niin vaatiessa sekä tarvittaessa keskeyttää toiminta, kunnes meluntorjuntatoimenpiteet ovat riittävät. Melutason häiritsevyyttä arvioidaan vertaamalla mittaustuloksia Valtioneuvoston päätökseen 993/1992 melutason ohjearvoista.

6. Toiminnasta aiheutuvaa pölyämistä on estettävä kastelulla. Mikäli häiritsevää pölyämistä esiintyy, on pölyävä toiminta keskeytettävä ja ryhdyttävä välittömästi toimenpiteisiin pölyämisen torjumiseksi. Mikäli sääolosuhteista johtuen pölyntorjuntaa ei pystytä toteuttamaan murskauksen aikana, tulee murskausajankohtaa siirtää.

7. Työstä on ennen toiminnan aloittamista tiedotettava kirjallisesti melun vaikutusalueella olevia häiriintyviä kiinteistöjä. Tiedotettavia kiinteistöjä ovat ainakin Vanhan Kukolantien, Käköläntien ja Linnavuoren yhdystien, Viialanmäentien, ja Laivurintien alueen lähimmät asuinkiinteistöt. Tiedotteesta tulee ilmetä työn aikataulu, päivittäiset toiminta-ajat sekä työstä vastaavan henkilön yhteystiedot. Vastaavan henkilön tulee olla tavoitettavissa tiedotteen yhteystietojen avulla koko työn ajan.

8. Toiminnassa tarvittavien polttoaineiden tai muiden ympäristölle vaarallisten aineiden varastointi ja käsittely sekä toiminnasta mahdollisesti muodostuvien jätteiden varastointi tulee järjestää siten, että niiden joutuminen maaperään tai muualle ympäristöön estyy. Alueelle on varattava riittävästi imeytysmateriaalia ja torjuntavälineitä.

Murskauslaitteiston ja mahdollisten muiden alueella tarvittavien koneiden tankkaus tulee tapahtua imeytysmaton tai muun vastaavan tiiviin alustan päällä, jolta mahdolliset polttoainevalumat ovat helposti kerättävissä pois.

Mikäli alueella tapahtuu öljy- tai muu vaarallisen aineen vahinko, on siitä ilmoitettava välittömästi pelastusviranomaiselle sekä Naantalin kaupungin ympäristönsuojeluun ja ryhdyttävä toimiin vahingon leviämisen estämiseksi.

9. Naantalin kaupungin ympäristönsuojelun edustaja voi tarvittaessa antaa melun- ja pölyntorjuntaa koskevia määräyksiä työn aikana, mikäli toiminnasta aiheutuu haittaa.

Perustelut:

Ympäristönsuojelulain 118 §:n mukaisesti tehtävässä päätöksessä on annettava tarpeelliset määräykset ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi ja toiminnan järjestämiseen liittyvien jätelain mukaisten velvollisuuksien täyttämiseksi. Päätöksessä voidaan lisäksi antaa tarpeelliset määräykset toiminnan tarkkailusta ja tiedottamisesta.

Toiminta-aikoja on rajattu Kukolan teollisuusalueen rakentamisen pidempiaikaisuudesta johtuen. Näin vähennetään meluhaittaa lähialueelle. Kieltämällä samanaikainen murskaus länsipuolella olevan kiinteistön kanssa, estetään toiminnoista aiheutuvat yhteisvaikutukset.

Murskaustoiminnan osalta yli 49 päivää kestävä toiminta on ympäristöluvanvaraista. Toiminnanharjoittajan ilmoittamien louhosmäärien ja kapasiteetitietojen perusteella toiminta alittaa ympäristöluparajan.

Häiritsevää melua aiheuttavasta työstä ja niiden ajankohdista on tarpeen tiedottaa tarkemmin lähiasutusta.

Mikäli toiminnasta koetaan aiheutuvan erityisen häiritsevää melua, on toiminnanharjoittajan todettava melutaso mittauksin ja ryhdyttävä välittömästi mahdollisiin meluntorjuntatoimenpiteisiin melutilanteen kohtuullistamiseksi. Melutason häiritsevyyttä arvioidaan vertaamalla mittaustuloksia Valtioneuvoston päätökseen 933/1992 melutason ohjearvoista (Naantalin kaupungin ympäristönsuojelumääräykset 18 §).

Melun lisäksi on tärkeä torjua myös työmaasta aiheutuvaa pölyämistä. Toiminnanharjoittaja vastaa työmaan riittävästä tärinän tarkkailusta.

Mahdollisuus antaa ympäristönsuojelulain 122 §:n mukaisia määräyksiä työn aikana perustuu siihen, että toiminnan aiheuttamaa melutilanteen muutosta ja melun- ja pölyntorjuntatoimien riittävyttä ei voida täysin arvioida ennen kuin työ on käynnissä. Toiminnasta ei saa aiheutua maaperän pilaantumista eikä ympäristön roskaantumista.

Vastaus muistutuksessa esitettyihin yksilöityihin vaatimuksiin:

Muistutuksissa esitetyt asiat on huomioitu päätöksen määräyksissä ja perusteluissa ilmenevällä tavalla. Toiminnanharjoittajan vastineen mukaisesti murskaus tulee suorittaa lokakuun loppuun mennessä. Murskauksen toiminta-aikarajauksessa on huomioitu koulujen kesäloma-

Ympäristönsuojelutarkastaja

18.02.2021

29/11.03.01/2021
Nro 5/2021

aika.

Päätöksen täytäntöönpano:

Tätä päätöstä on noudatettava mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta (YSL 200 §).

Sovelletut oikeusohjeet:

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) § 118, 121, 122, 190, 200, 202, 205
Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014) § 26
Naantalin kaupungin ympäristönsuojelumääräykset (Kaupunginvaltuusto 11.4.2012 § 20) § 18, 19

Päätös annetaan 19.2.2021.

Päätöksestä tiedotetaan julkaisemalla kuulutus ja päätös Naantalin kaupungin internetsivuilla osoitteessa www.naantali.fi . Ilmoitus päätöksestä toimitetaan hakemuksesta erikseen tiedon saaneille.

Käsittelymaksu:

Käsittelymaksu on 445 euroa.

Perustelut: Päätöksestä peritään Naantalin kaupunginhallituksen 30.9.2019 § 299 vahvistaman kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen taksan 3 §:n mukainen kertaluonteista toimintaa koskevan ilmoituksen käsittelymaksu (YSL 118-120 §), joka tilapäisestä melua tai tärinää aiheuttavasta toiminnasta (suppea) on 445 euroa.

Ratkaisuvalta

Naantalin kaupungin hallintonsäätö (Kaupunginvaltuusto 16.3.2020 § 19)

Allekirjoitus

Tiina Kemppi
Ympäristönsuojelutarkastaja

Tiedoksianto

JJ Kiinteistökehitys Oy	
Terrawise Oy	
Kirjaamo	
Varsinais-Suomen ELY-keskus	
Lounais-Suomen poliisilaitos	
Mia Köyvönen	

Päätös on pidetty nähtävänä yleisessä tietoverkossa 19.2.2021.

Ympäristönsuojelutarkastaja

18.02.2021

29/11.03.01/2021
Nro 5/2021**Muutoksenhakuviranomainen**

Vaasan hallinto-oikeus

Postiosoite: PL 204, 65101 VAASA

Käyntiosoite: Korsholmanpuistikko 43, Vaasa, puhelinvaihe 010 36 42611, telekopio 010 36 42760

Sähköpostiosoite: vaasa.hao@om.fi

Valituksen voi tehdä myös [hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa](https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet) osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

Muutoksenhakuohje

Tähän päätökseen saa hakea muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta kirjallisella valituksella.

Valitusaika

Määräaika valituksen tekemiseen on kolmekymmentä (30) päivää tämän päätöksen tiedoksisaannista sitä määräaikaan lukematta. Tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä (7.) päivänä päätöksen julkaisemisajankohdasta. Valitusaika päättyy 29.3.2021.

Valitusoikeus

Päätöksestä voivat valittaa asianosaiset, sekä vaikutusalueella ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun tai asuinympäristön viihtyisyyden edistämiseksi toimivat rekisteröidyt yhdistykset tai säätiöt, sijaintikunta ja vaikutusalueen kunnat ja niiden ympäristönsuojeluviranomaiset, sekä elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset ja muut asiassa yleistä etua valvovat viranomaiset.

Valituskirjelmän sisältö

Valituskirjelmässä, joka on osoitettava Vaasan hallinto-oikeudelle, on ilmoitettava:

- valittajan nimi ja kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa,
- päätös, johon haetaan muutosta, miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi,
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan.

Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta. Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä.

Valituskirjelmän liitteet

Valituskirjelmään on liitettävä:

- päätös alkuperäisenä tai jäljennöksenä,
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle,
- asiamiehen valtakirja.

Valituskirjelmän toimittaminen perille

Valituskirjelmän voi viedä valittaja itse tai hänen valtuuttamansa asiamies. Valituskirjelmän voi myös omalla vastuulla lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Valituskirjelmä on toimitettava perille viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen hallinto-oikeuden aukioloajan päättymistä. Postiin valituskirjelmä on jätettävä niin ajoissa, että se ehtii perille edellä mainitussa ajassa.

Oikeudenkäyntimaksu

Ympäristönsuojelutarkastaja

18.02.2021

29/11.03.01/2021
Nro 5/2021

Tuomioistuinmaksulain (1455/2015) nojalla valituksen käsittelystä hallinto-oikeudessa perittävä oikeudenkäyntimaksu on 260 euroa. Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä. Maksua ei myöskään peritä eräissä asiaryhmissä eikä myöskään mikäli asianosainen on muualla laissa vapautettu maksusta. Maksuvelvollinen on vireillepanija ja maksu on valituskirjelmäkohtainen.