

Turun kaupunkiseudun kuntayhtymän tilintarkastuspalvelujen hankinta

Kaupunginhallitus 04.03.2024 § 57
176/00.04.01/2024

Valmistelija

Hallintojohtaja Riitta Luotio:

Turun kaupunkiseudun kuntayhtymän tarkastuslautakunta on 24.1.2024 pitämässään kokouksessa esittänyt kuntayhtymän jäsenkuntien valtuustoille Turun kaupunkiseudun kuntayhtymän tilintarkastusyhteisön valintaa koskevan päätöksen tekemistä.

Taustaa:

Kuntayhtymän seutuhallitus oli kokouksessaan 17.8.2022 valinnut kuntayhtymän tilintarkastusyhteisöksi KPMG Oy:n. Seutuhallituksen päätös perustui jäsenkuntien kaupungin- ja kunnanhallitusten tekemiin päätöksiin. Lisäksi myöhemmin on ilmennyt, että tilintarkastusyhteisön valinta vuonna 2022 ei ole perustunut kilpailutukseen. Seutuhallituksen valitseman tilintarkastusyhteisö KPMG Oy:n kanssa ei päätöksenteon yhteydessä tai sen jälkeen ole laadittu toimeksiantosopimusta.

Turun kaupunkiseudun kuntayhtymä on kuntalain mukainen yhden toimielimen kuntayhtymä, jolla ei ole erillistä yhtymävaltuustoa tai -kokousta. Päätös yhden toimielimen kuntayhtymän tilintarkastusyhteisön valinnasta on tehtävä kuntayhtymän jäsenkuntien valtuustoissa. Kuntayhtymän jäsenkuntia ovat Turku, Kaarina, Lieto, Naantali, Raisio ja Rusko.

Turun kaupunkiseudun kuntayhtymän tarkastuslautakunnan päätös 24.01.2024 § 5 on oheismateriaalina.

Tilintarkastuspalveluiden hankinta ja tarjouspyyntö

Kuntayhtymän tarkastuslautakunta on kokouksessaan 20.12. päättänyt käynnistää Turun kaupunkiseudun kuntayhtymän tilintarkastuspalveluiden hankinnan hankintalain mukaisena avoimena kansallisena hankintana.

Hankinta koskee vuosina 2024–2026 Turun kaupungin kuntayhtymän

1. kuntalaissa tarkoitetun lakisääteisen tilintarkastuksen suorittamista. Sopimuskaudella tehdään tilintarkastukset vuosista 2022, 2023, 2024 ja 2025. Tarjoajia on pyydetty huomioimaan, että kuntayhtymän tilikaudesta 2022 ei ole tehty tilintarkastusta ja vuoden 2022 tilintarkastus tehdään jälkikäteen keväällä 2024.
2. avustamista Turun kaupunkiseudun kuntayhtymän tarkastuslautakunnan kokousasioiden valmistelussa.
3. tarkastuslautakunnan arviointityöhön osallistumista, arviointikertomusten valmistelua ja läsnäoloa tarkastuslautakunnan kokouksissa. Vastuullisen tilintarkastajan tulee olla pyydettyessä

läsnä niissä tarkastuslautakunnan kokouksissa, joissa tilintarkastajan raportteja ja ilmoituksia käsitellään tai milloin lautakunta pitää sitä muuten tarpeellisena.

4. raportointia tarkastuslautakunnalle tarkastussuunnitelmasta ja sen toteutumisesta sekä tarkastustyön kuluista ja tarkastustyössä tehdyistä havainnoista tarkastuslautakunnan päättämin ajoin.

Hankinnan kohteena oleva työn määrää on tarkennettu tarjouspyynnössä seuraavasti:

- Turun kaupunkiseudun kuntayhtymän kuntalain mukaisen tilintarkastuksen laajuus, josta tarjous pyydetään ja jonka perusteella tarjoukset vertaillaan, on kuusi (6) tarkastuspäivää vuodessa.
- Tarjouspyynnön kohteena ovat myös kuntayhtymän tarkastuslautakunnan avustavat tehtävät, joihin kuuluvat tarkastuslautakunnan kokouksiin osallistuminen tarvittaessa, tarkastuslautakunnan asiantuntija-apu ja tarkastuslautakunnan arviointikertomuksen laatimisessa ja kokoamisessa avustaminen. Avustavien tehtävien laajuus, joiden osalta tarjous pyydetään ja tarjoukset vertaillaan on 30 työtuntia vuodessa.

Kuntayhtymän tilintarkastuspalvelujen tarjouspyyntö on julkaistu julkisten hankintojen julkaisualusta Hilmassa 22.12.2023. Tarjousten jättöaika on päättynyt 19.1.2024 klo 16.

Saadut tarjoukset ja niiden vertailu

Tarjousaikana on saatu kaksi tarjousta. Tarjouspyynnössä tarjousten antajille on asetettu seuraavat soveltuvuusvaatimukset:

- Tarjoajalla tulee olla kolmen viimeksi kuluneen vuoden aikana ollut tarkastettavana vähintään kaksi kuntaa tai kuntayhtymää.
- Tilintarkastusyhteisöllä tulee olla laadunvarmistusjärjestelmä, joka on dokumentoitu laatukäsikirjassa, prosessikuvauksessa tai muussa laatuasiakirjassa.
- Tarjoajalla tulee olla osoittaa vastuulliselle tilintarkastajalle tarvittaessa sijainen.
- Tilintarkastusyhteisöllä tulee olla koko sopimuskauden kattava vastuuvakuutus.
- Vastuullisella tilintarkastajalla ja hänen sijaisellaan tulee olla kuntalaissa säädetty kelpoisuus ja heidän tulee täyttää tilintarkastajalle laissa julkishallinnon ja -talouden tilintarkastajista asetetut vaatimukset.
- Vastuullisella tilintarkastajalla tai tilintarkastusyhteisöllä tulee olla tarkastuskokemusta ja/tai muulla tavoin hankittua pätevyitymistä EU-hankkeiden tarkastuksesta. Vastuullisella tilintarkastajalla, hänen sijaisellaan ja avustavilla tilintarkastajille tulee olla hyvä suomen kielen taito.
- Vastuullisella tilintarkastajalla ja hänen sijaisellaan tulee olla vähintään 2 vuoden aiempi työkokemus kunnan tai kuntayhtymän tilintarkastuksista ja kunnan tai kuntayhtymän tarkastuslautakunnan työn avustamisesta.

Määräaikaan menneessä on saatu kaksi tarjouspyynnön mukaista tarjousta (BDO Oy ja KPMG Oy AB). Saadut tarjoukset täyttivät tarjouspyynnössä asetetut vaatimukset.

Tarjouspyynnössä voittavan tarjouksen valintaperusteeksi on ilmoitettu halvin kokonaishinta koko sopimuskaudelle 2024–2026 laskettuna. Kokonaishintaan on laskettu kuntalain mukainen tilintarkastus tilikausille 2022, 2023, 2024 ja 2025. Yhden tilintarkastuksen laajuus, josta tarjous on pyydetty ja jonka mukaan tarjoukset on vertailtu, on ollut 6 tarkastuspäivää per tilintarkastus. Tarkastuslautakunnan avustavien tehtävien osalta kokonaishinnan laskennassa on huomioitu tarjotun tuntihinnan mukaan 30 työtuntia per vuosi.

Jätetyissä tarjouksissa;

- BDO Oy ilmoitti tarkastuspäivän hinnaksi 790 euroa ja tarkastuslautakunnan avustavien tehtävien tuntihinnaksi 120 euroa.

- KPMG Oy Ab ilmoitti tarkastuspäivän hinnaksi 890 euroa ja tarkastuslautakunnan avustavien tehtävien tuntihinnaksi 120 euroa.

Tarjouksissa ilmoitettujen hintojen perusteella tarjousten kokonaishinnaksi sopimuskaudella 2024–2026 muodostui:

BDO Oy	29 760 €
KPMG Oy Ab	32 160 €

Kuntayhtymän tarkastuslautakunta on todennut, että BDO Oy:n jättämän tarjouksen kokonaishinta on edullisempi.

BDO Oy on esittänyt tarjouksessaan Turun kaupunkiseudun kuntayhtymän vastuulliseksi tilintarkastajaksi JHT, HT Kirsi Ehrlundia ja tilintarkastajan varahenkilöksi JHT, KHT Andreas Holmgårdia.

Sopimuskausi

Sopimuskausi kattaa vuodet 2024–2026. Sopimuskausi alkaa kuntayhtymän jäsenkuntien valtuustojen tehtyä päätökset kuntayhtymän tilintarkastusyhteisön valinnasta. Sopimuskauteen kuuluu optiona 2 lisävuotta. Tilintarkastusyhteisöllä on mahdollisten optiovuosien osalta oikeus esittää hinnan tarkistusta neuvoteltuaan siitä kuntayhtymän kanssa. Tilintarkastusyhteisön on osoitettava hintojen korotusperusteet ja niiden vaikutus kokonaishintaan. Optiovuosien käyttö ja mahdolliset hinnan tarkistukset tulevat voimaan kuntayhtymän jäsenkuntien valtuustojen päätöksillä.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Naantalin kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto valitsee Turun kaupunkiseudun kuntayhtymän tilintarkastusyhteisöksi sopimuskaudelle 2024–2026 BDO Oy:n.

Kokouskäsittely

Merkittiin, että Leena Haanpää poistui kokouksesta yhteisöjäävinä tämän asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi. Esteellisyyden perusteena oli jäsenyys Turun kaupunkiseudun kuntayhtymän tarkastuslautakunnassa.

Merkittiin, että pöytäkirjan tarkastajana tämän asian osalta toimi Sirpa Hagsberg.

Päätös

Kaupunginjohtajan ehdotus hyväksyttiin.